

“银发方案”破题“老有颐养”

市人大代表、市政协委员围绕银发经济产业生态构建与养老服务精准落地等建言献策

两会热议

养老议题热度不减,市人大代表、市政协委员聚焦银发经济产业生态构建与养老服务精准落地,从盘活存量空间建设产业园区、创新大型医院托管养老模式,到推进社区“微改造”、打通居家服务“最后一米”,提出了一系列系统性强、操作性高的意见建议,为打造“老有颐养”的青岛图景建言献策。

市人大代表 于腾波 大型三甲综合医院托管养老机构



于腾波

老年人健康养老问题日益突出,对“养”和“医”需求的叠加趋势明显,亟需因地制宜探索养老服务模式,满足老年群体健康养老需求,推动养老服务高质量发展。市人大代表,青岛市市立医院党委书记、总院长于腾波提出了“大型三甲综合医院托管养老机构发展”的建议。

于腾波指出,大型三甲综合医院托管养老机构是医疗资源与养老资源相结合的一种健康养老模式,是优化老年健康和养

老服务供给的重要举措。

于腾波建议,通过签订三方(政府、医院、养老机构)协议,明确资产归属、运营费用承担、医疗服务范围、质控标准、监管考核、收益分配、退出机制。鼓励医院将医疗服务从“院内诊疗”延伸为“院外长期健康管理”,实现收入多元化。大型三甲综合医院托管养老机构,可以定期上门开展门诊,组建由全科、外科、内科、中医科、康复科等多学科医师构成的服务团队,定期上门开设现场门诊,精准提供专业

健康指导与临床诊疗服务。成立健康管理团队,聚焦老年群体健康需求,提供慢性病规范化管理、用药指导与监测服务;建立“一人一档”专属健康档案,动态跟踪健康状况,制定专业权威的个性化诊疗方案;同步开展针灸、拔罐、推拿等中医传统疗法干预。还可以提供专业医护服务、建立快速转诊通道,提供中医中药和特色康复服务、建设区域养老培训与管理中心等,提升基层养老服务保障能力。

此外,积极探索推进养老床位、医疗床位、安宁疗护床位“一床三联动”试点。通过医养床位按需规范互转,实现“老人不动、服务人员动、支付方式动”,医保待遇与长护险待遇无缝衔接,更好地满足全市老年人多层次、多样化的健康养老服务需求。

市人大代表 李存业 系统推进社区公共空间适老化改造



李存业

随着青岛市人口老龄化进程加速,老年人对社区公共空间的安全性、便捷性、舒适性、社交性的需求日益凸显。市人大代表、李沧区世园街道上流佳苑社区党委书记李存业建议,推进社区公共空间适老化改造。

第一,建立一体化改造机制。将公共空间适老化改造与老旧小区综合整治、城市更新行动、老年友好社区建设等工作深度融合,统筹规划、同步设计、协同实施。

在新建项目、旧村改造安置项目中,纳入适老化改造内容(如单元门坡道、小区内部无障碍通道、公共区域扶手、公共空间防滑等),避免重复施工和资源浪费。

第二,建立分类分级推进机制。按照“试点先行、分类施策、急用先行”原则,优先对老年人比例高、设施短板突出的老旧小区进行改造。根据社区人口结构、空间条件、既有基础,划分基础保障型、功能完善型、品质提升型等改造类型,制定差异化改造清单和投入

标准。根据社区实际情况划分适老化改造急切等级,对老龄程度高的社区优先建设“15分钟养老服务圈”,重点完善社区养老服务设施,统筹布局老年人便民生活、养老服务、健身休闲等设施。

第三,搭建信息服务平台。建议完善部门联动机制,加快形成各司其职、各尽其责的跨部门协同机制,由民政部门牵头,将涉及适老化更新的城市发展、养老、土地、规划文件、实施管理条例等各类政策进行整合。建立全市适老化改造服务供应商库,建立准入与退出机制,建设涵盖适老化改造政策咨询、需求申请、企业查询、案例展示、质量反馈线上服务平台,实现公共空间适老化改造“一站式”信息服务,提高政策透明度和办事便利度。

市人大代表 王程祥 优化青岛市居家社区养老服务



王程祥

随着老年人对于多元化、便捷化养老服务的需求日益增长,市人大代表、青岛市市北区同明书坊社会服务中心主任王程祥提出了“优化青岛市居家社区养老服务”的建议。

第一,加强顶层设计与政策统筹,构建协同高效的制度体系。建议由市民政局牵头,联合发改、财政、医保、市场监管等部门,研究编制居家社区养老服务高质

量发展专项规划,系统整合现有各类政策、补贴、标准清单,明确发展目标、部门职责、实施路径与保障机制,避免政策碎片化和执行冲突。

第二,厘清部门职责推动数据共享,促进民政与医保服务有效衔接。打通民政养老服务平台与医保信息系统,实现待遇信息实时比对与数据共享,确保补贴精准发放,避免重复或遗漏。

第三,优化家庭养老床位管理机制,扩大生活照料服务供给。修订完善家庭养老床位运营管理规定,将服务资质与长护险医疗资质脱钩,推行以生活照料为核心的服务备案制。明确社区养老服务站可独立开展家庭养老床位服务,鼓励专业养老机构通过技术培训、业务指导等方式支持社区站点能力提升,并给予相应激励。

最后,王程祥建议,降低助餐服务准入门槛,完善送餐服务网络。由市场监管、民政部门联合出台专项备案管理办法,放宽对助老送餐服务的资质要求,重点核查食品安全关键环节,对符合条件的社区食堂、餐饮企业予以备案管理。

市政协委员 王红迪 利用存量空间建设银发经济产业园区



王红迪

市政协委员、豪克集团(中国)有限公司董事长王红迪认为,建设银发经济产业园区是推动产业集聚、构建生态的核心载体,为此,王红迪提出将“充分利用存量空间建设银发经济产业园区”列为重点工程。

一是加强顶层设计,建立园区培育与支持机制。制定《青岛市银发经济产业园区发展规划与建设指引》,建立市、区两级培育库,设专家评审委员会,按“区推市审、滚动入库、动态管理”原则认定,入库有效期三年并期满复审。

二是聚焦盘活存量,出台专项激励与简化审批政策。重点引导利用老旧厂房、闲置楼宇、低效商业综合体等转型。分区(市)建立存量载体转型的认定与支持政策,对符合条件的项目给予一次性改造或租金补贴。

三是实施分类引导,优化全域产业空间布局。根据载体区位分类施策,核心城区结合楼宇经济,发展银发总部、研发设计、专业服务;居民密集区支持建设集展示、体验、健康管理等于一体的“银发MALL”或社区服务中心;城市近郊及功能区重点布局产品研

发制造、仓储物流、康复辅具生产等。

四是推动产业融合创新,培育青岛特色产业集群。打造海洋特色园区,依托海洋科研与产业优势,研发老年保健食品、特医食品、康复器械等,建设全国领先的海洋健康养老产品创新基地;激活智能家居适老创新,鼓励家电龙头企业研发智能适老家电、服务机器人等。

五是完善细分政策,引导产业链要素集聚。研究出台针对性扶持政策,通过政府平台或行业协会统筹,组织相关企业为失能半失能老人提供系统化、标准化、可负担的租赁服务,形成“政策撬动市场、市场拉动产业、产业汇聚园区”的良性循环。

本版撰稿摄影

青岛早报/观海新闻记者 杨健 吴冰冰