

## 谈成了什么

从公开信息看,至少在以下几个方面,乌方与其主要支持方之间已形成较为明确的共识。

第一,必须实现可监督、可执行的全面停火。草案明确,停火不是单纯军事暂停,而应配以国际监督、核查和执行机制,避免重演过去协议“签而不行”的局面。

第二,以“和平计划”签署之日的前线为基础冻结接触线,但草案强调这不等同于承认领土归属,而是一种技术性、阶段性处理方式。

第三,必须引入第三方参与执行与监督。包括停火监督、非军事区管理、人道主义事务协调等,均不再依赖乌俄双边承诺,而是交由多边或国际机制参与。

第四,乌克兰不能被“去军事化”。草案明确乌克兰保留规模达80万人的军队,并要求获得具有约束力的类似北约第五条集体防御条款的保障。

第五,人道主义问题应作为优先议题推进。交换战俘、释放平民、开通人道主义通道等被视为较容易率先取得进展的领域。

## 还有什么分歧

草案中仍有若干核心议题未形成共识,甚至被明确标注为“有不同方案”或“需进一步讨论”。

第一,领土最终归属问题。草案回避了对顿巴斯地区、扎波罗热、赫尔松等地最终政治地位的直接表述,仅提出“冻结现状和国际监督”的原则框架,表明这一问题将被推迟解决。

第二,顿巴斯地区的安排。包括是否设立非军事区、“自由经济区”,以及是否引入地方层面的特殊治理机制,目前仅停留在选项层面。

第三,加入北约问题。泽连斯基说,结束俄乌冲突的协议是美国、乌克兰、欧洲和俄罗斯之间的协议,而不是让乌克兰加入北约则是北约成员国需要做出的选择。乌方不会放弃加入北约。

第四,扎波罗热核电站的管理权问题。只说由俄乌美三方共同运营,但分歧明显,“需要具体讨论”。

分析人士认为,该草案更侧重为谈判“打开空间”,尽快实现全面停火,而非一次性解决所有分歧。

## 俄罗斯可能有何反应

目前,俄乌“和平计划”草案20点内容尚需等待俄官方反应。据泽连斯基透露,乌克兰预计在24日晚些时候美俄双方会谈后,获悉俄罗斯对该草案的回应。除“和平计划”草案外,泽连斯基还表示,结束战争所需的其它文件也已准备就绪。其中包括乌克兰、美国和欧洲参与的多边安全保障协议,以及美乌双边安全保障协议。同时,乌美还制定了一份关于乌克兰经济重建和发展的文件。

综合俄媒报道,泽连斯基版“和平计划”在俄遭到质疑。俄罗斯国家杜马(议会下院)国际事务委员会第一副主席德米特里·诺维科夫在接受《俄罗斯报》采访时称,这一“和平计划”显然是一场操纵。在他看来,乌方再次表明,不愿就实现和平与妥协方案达成一致立场。《俄罗斯报》还援引俄瓦尔代国际辩论俱乐部专家安德烈·科尔图诺夫的话报道说,乌方提出的方案不太可能在不进行重大修改和调整的情况下被俄方接受,“我认为乌克兰方面也明白这一点”。

俄新社则转载政治评论员弗拉基米尔·斯卡奇科的分析指出,乌方提出这一方案的目的是破坏潜在的和平协议,因其包含了俄方无法接受的条件,西方或将指责俄罗斯不愿通过外交途径解决冲突。

据乌克兰通讯社24日报道,乌克兰总统泽连斯基在记者简报会上公布了最新版俄乌“和平计划”草案的20点内容,力图为结束俄乌冲突提供政治框架。按照泽连斯基的说法,“这份文件在很大程度上反映了乌克兰和美国的共同立场,部分反映了美方立场”。那么,从泽连斯基版“和平计划”看,乌克兰与美国谈成什么?还有什么分歧?俄罗斯可能作何反应?

# 力图为结束俄乌冲突提供政治框架 泽连斯基版『和平计划』 透露哪些信息?



泽连斯基的资料照片。

## / 相关新闻 /

## 55%俄罗斯民众认为 俄乌冲突或明年结束

俄罗斯舆论研究中心24日基于一项调查说,超过半数俄罗斯民众认为俄乌冲突可能在2026年结束。

俄罗斯舆论研究中心副主任米哈伊尔·马莫诺夫在年终总结中说,中心对1600名俄罗斯民众的调查显示,55%的调查对象认为,俄罗斯有望在2026年结束对乌克兰的特别军事行动;七成调查对象认为俄罗斯2026年将比2025年“更成功”。

路透社援引独立民调机构列瓦达中心的数据报道,大约三分之二俄罗斯民众支持俄乌和谈,这是乌克兰危机2022年2月全面升级以来支持和谈民众占比最高的一次。

克里姆林宫24日说,俄总统普京听取了俄罗斯官员与美国总统特使威特科夫接触的汇报,俄方正就最新版俄乌“和平计划”草案拟定立场。路透社评述,俄舆论研究中心新民调可能是克里姆林宫测试民众对签署和平协议以结束俄乌冲突的反应。

据乌克兰通讯社24日报道,乌总统泽连斯基在记者简报会上公布了最新版俄乌“和平计划”草案的20点内容,强调这份“框架文件”中的条款可能在谈判过程中有修改。

俄乌代表团21日在美国佛罗里达州分别与美方官员会谈。按威特科夫说法,两场会谈“富有成效和建设性”,但他没有提及谈判进展的细节。泽连斯基22日说,乌俄“和平计划”草案的核心内容已准备就绪,各方“非常接近真正的成果”,但仍有乌方或俄方“没有准备”接受的内容。

## / 动态 /

## 乌克兰空军 导弹袭击俄炼油厂

乌克兰武装部队总参谋部25日在社交媒体上发文称,当天乌空军使用“风暴之影”巡航导弹袭击了俄罗斯罗斯托夫州的新沙赫京斯基炼油厂。乌武装部队总参谋部称,新沙赫京斯基炼油厂被导弹击中并发生多次爆炸,袭击情况正在核实中。乌武装部队总参谋部称,新沙赫京斯基炼油厂是俄南部最大石油产品供应商之一,该炼油厂向俄军供应柴油和航空煤油,其储油罐容量超过21万立方米。乌军将继续采取必要措施以削弱俄军作战潜力。截至目前,俄方暂未就上述事件表态。

## 俄媒:俄军炸死乌 情报和安全官员

俄罗斯联邦安全局25日通报称,该局挫败一起由乌克兰情报部门策划的、针对俄卡卢加州一处天然气储存设施的恐袭图谋。

通报中称,嫌疑人受乌克兰情报部门指使,计划在一处天然气储存设施和一家国防工厂的停车场引爆爆炸装置。通报中还称,在逮捕过程中,嫌疑人拒捕并被击毙。执法部门从其藏匿点缴获了外国产的塑性炸药、电雷管、手枪和弹药。

本版文图据新华社