

# 我国加快推进服务业扩大开放明确155项试点任务 涉及电信、医疗、金融、商贸文旅等领域

## 新增9个试点城市，青岛在列

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在？新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好？国务院新闻办公室21日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下，中国加快推进服务业扩大开放试点，有序扩大自主开放和单边开放，是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

### 青岛成新增试点城市之一

凌激介绍，自2015年以来，国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点，持续放宽市场准入门槛。20年来，试点经历一次升级、两次扩围，先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京，即服务业扩大开放示范区。“4”是天津、上海、海南、重庆。“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务以外，还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市，和前11个试点省市一起，覆盖我国东、中、西、东北地区，形成我国当前服务业对外开放的区域代表性格局。

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说，为加快形成更加丰富多样的制度创新成果，进一步提高试点的工作效率，此次试点任务在符合条件的地区全面铺开，不再区分地区和任务批次，而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

### 发展游戏出海业务

具体来看，工作方案聚焦重点服务领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等，提出155项试点任务。

其中，“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括：取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容；鼓励发展数据标注产业，健全数据交易市场体系，支持发展“来数加工”等新业态和新模式；发展游戏出海业务，布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍，2024年工信部会同相关部门发布通告，明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比限制，受到国内外广泛关注和积极评价。不久前，工信部已向13家全球知名企业发放试点批复。下一步，工信部将支持更多外资企业参与试点，探索更多新业态

新动能，激发市场活力。

### 支持外籍医生开设诊所

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源，受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍，医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所，支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照规定在当地短期执业，并简化和优化审批的流程；在确保数据安全和患者隐私的基础上，可以探索健康医疗数据库的共建共享，并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务。

### 支持探索发展国际保理业务

我国金融业制度型开放稳步扩大，工作方案对金融领域进行了专项部署。

金融领域的试点任务包括：支持探索发展国际保理业务；支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务；深化合格境外有限合伙人（QFLP）试点；吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措，中国人民银行研究局局长王信总结说，一是不断提升贸易投融资便利化程度；二是推动科技金融举措先行先试；三是支持绿色金融和转型金融高质量发展；四是与国家战略紧密结合，加大金融支持区域协调发展力度。下一步，人民银行将统筹金融开放和安全，认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作，促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说，服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等12个行业领域开放举措，培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024年，11个省市的服务业吸收外资2932亿元，约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前，试点示范已形成了9批190多项创新成果向全国推广。

## 全国已有合资、独资医疗机构150多家

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉21日在新办新闻发布会上表示，自服务业扩大开放综合试点工作启动实施以来，我国通过发展外资医疗机构、引进境外医务人员等举措取得积极进展。目前，全国已有合资、独资医疗机构150多家，短期执业的境外医务人员1500多人。

焦雅辉介绍，在商务部统筹协调下，国家卫生健康委积极推动医疗领域服务业扩大开放试点相关工作。我国已允许香港和澳门服务提供者举办合资、独资医疗机构，允许台湾服务提供者举办合资医疗机构和独资医院，允许外资举办合资医疗机构。2024年年底，我国出台独资医院领域扩大开放试点工作方案，允许在北京、天津、上海等9个省市设立外商独资医院。

据介绍，外资医疗机构一方面为优化营商环境、满足当地居民多层次多样化健康服务需求发挥积极作用；另一方面，其管理理念、服务模式等对国内医疗机构起到一定参考和借鉴作用。

在引进境外医务人员方面，焦雅辉介绍，我国允许香港、澳门和台湾的医师在内地或大陆短期执业，允许外国医师来华短期执业。

焦雅辉说，下一步将指导试点地区卫生健康部门扎扎实实落实好试点任务，积极推进商业健康保险支持外资医疗机构发展，鼓励外资医疗机构积极参加和使用中国版国际医院评审认证标准，并以此对接国际上的商业健康保险。同时，指导试点城市不断动态梳理总结试点情况，形成可复制可推广的经验，为进一步扩大开放、优化政策做好充足准备。

本版稿件据新华社、央视新闻

### “支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位

#### 试点任务包括

取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容

鼓励发展数据标注产业，健全数据交易市场体系，支持发展“来数加工”等新业态和新模式

发展游戏出海业务，布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等



### 在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源，受到外界广泛关注

#### 试点任务包括

支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所，支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照规定在当地短期执业，并简化和优化审批的流程

在确保数据安全和患者隐私的基础上，可以探索健康医疗数据库的共建共享，并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务



### 我国金融业制度型开放稳步扩大，工作方案对金融领域进行了专项部署

#### 试点任务包括

支持探索发展国际保理业务

支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务

深化合格境外有限合伙人（QFLP）试点

吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等



新华社发