

# 建立助残托幼从业人员补贴制度

市人大代表和政协委员围绕医疗健康、助残补贴等话题诉民意献良策

## 两会高言值

医疗服务水平关乎到一方百姓的健康福祉,提高区域医疗水平是近年来青岛市在持续推动的重要工作,医疗健康话题也成为今年市人大代表和政协委员关注的重点。加强多元化医疗培训提升区域医疗水平、多措并举壮大医疗护理员队伍、加快推进我市医疗器械行业创新产品转化、出台新的《青岛市献血条例》,推动献血工作平稳有序开展……众多有关医疗的高质量建议、提案为健康青岛建设贡献力量和智慧。

### ●市政协常委 王勇杰 尽快出台新《青岛市献血条例》

近年来,随着青岛市医疗水平的不断提升,重大手术、急危重症救治及公共卫生事件的增多,临床用血需求呈现快速增长趋势。目前,宁波、上海、北京、南京、沈阳等地陆续出台献血条例,实现了对献血工作的系统化管理和法治化保障。我市虽于1996年发布《青岛市公民义务献血条例》,但条例已显陈旧,难以满足当下需求。尽管2020年我市发布《实施〈中华人民共和国献血法〉若干规定》,但尚未形成系统性保障。为此,市政协常委、青大附

院胸外科主任医师王勇杰认为我市尽快出台新的《青岛市献血条例》,统筹各方资源,推动献血工作平稳有序开展。

王勇杰提出:强化献血工作机制。加强政府对献血工作的统筹,规定市、区(市)人民政府成立献血工作联席会议,统筹协调献血事务,明确各部门分工。倡导社会广泛参与,尤其推动红十字会、群团组织和社会组织、机关企事业单位参与献血宣传、动员和志愿服务。通过宣传引导、政策支持等措施,积极倡导家属互助献血。同时,

可设立“无偿献血宣传月”,充分利用媒体、公共场所、学校等平台,普及献血知识,提高公众对献血的认知和接受度。扩展激励政策,完善供血保障措施。适当调整和优化无偿献血的激励政策,降低青岛市无偿献血“四免政策”享受门槛。截至2024年10月31日,我市共有31358人符合青岛市无偿献血优待政策条件、23727人持有无偿献血荣誉卡,但与青岛作为千万级人口城市的地位相比,享受优待政策的人数显著偏少。建议将享受“四免政策”献血次数要求从20次降低至15次,并适时推出“两免政策”,为达到献血10次标准的人群在门诊挂号、乘坐公共交通等方面提供部分优惠,以进一步激励市民参与无偿献血。

### ●市政协委员 周占宇 多措并举壮大医疗护理员队伍

随着人口老龄化加速和医疗服务需求升级,医疗护理员的需求显著增加。医疗护理员的专业能力与服务质量,直接影响患者康复效果和医疗资源利用效率。

“医疗护理员一方面是人才缺乏,一方面是从业人员水平急需提高。”市政协委员、青岛市市立医院副院长周占宇表示,现在医疗护理员普遍存

在年龄大、文化程度和专业素质不足等问题,部分护理员仅通过短期培训即上岗,基础医学知识薄弱,应急处理能力不足。除此之外,护理员普遍面临职业荣誉感低、薪酬水平不足、晋升通道缺失等问题,人员流动性大。

周占宇提出,围绕医疗护理员,探索构建以素质提升为核心、准入标准为基础、能级评价为支撑的新型职业

发展体系。

一方面,实施全市统一的医疗护理员相关职业资格认证,构建多维度的准入考核机制,建立动态注册管理制度;另一方面,可以通过“护士、护理员结对子”等方式,创新人才培养模式,强化职业道德建设。此外,还应该实施分层薪酬激励制度。

相关部门可将护理员培养纳入我市卫生健康事业发展规划,设立专项发展基金,对劳动力输出地区实施定向培养计划,这样既能壮大护理员队伍,也能解决就业。

### ●市政协委员 徐文华 助推医疗器械行业创新产品转化

据统计,全球医疗器械市场规模预计在2025年达到2.4万亿美元,中国医疗器械市场目前也已突破千亿大关。近年来,我市医疗器械产品的数量、质量和产量均有很大提升,但仍面临不少挑战,具体体现在:国际市场竞争力偏弱,随着人工智能和大数据技术的应用,外资企业的高端产品占据市场优势,国内多数企业技术壁垒薄弱,在规模、品牌等方面

的国际市场竞争中处于劣势,远程和个性化医疗器械发展滞后。

随着我市人口老龄化和慢性病负担的加重,远程和个性化医疗器械的定制需求不断增加。近年来,我市医疗器械产品的数量、质量和产量均有很大提升,但仍面临不少挑战,人才引进普惠政策力度不够,创新医疗器械成果的转化需要地方政府支持。因此,市政协委员、青岛大学再生医学

与检验创新研究院院长徐文华提出,以政策赋能,助推创新产品尽快转化。我市医疗器械行业发展和监管机制薄弱,小、多、散企业多见,部分有竞争力的企业因政策助推力度不够而错过最佳推广转化时机。加强国际合作,助推生物医学工程的创新发展。生物医学工程技术将在医疗器械的推广转化中发挥重要作用,国际合作和交流可提升产品的国际竞争力。加速推进远程和个性化医疗器械的转化。青岛市属于宜居城市,产品快速转化落地,既可减缓老龄化给康复护理人员带来的压力,也能让老年人无需出门便可接受专业指导与照顾。

### ●市人大代表 吴爱华 缓解助残托幼等服务机构用工难

近年来,国家对残疾人事业高度重视,倾力支持,残疾人生活状况明显改善,残疾人有了更加丰富多元的个性化需求,从国家层面上,对加强残疾人服务专业人才培养,提升专业化能力,做了很多努力和尝试,并取得了一定的成果。当前,从残疾人社会工作整体看,基本能满足需要,但在人才队伍建设上仍存在着一一定的不足。市人大代表、即墨区祥泰残疾人托养服务中心主任吴爱华表示,养老、助残、托幼行业事关民生福

祉,这类服务机构属于劳动密集型行业,用人成本占运营成本的绝大部分。近年来,机构在用人、软硬件完善等方面的运营成本不断提高,各类残疾人服务机构面对民生兜底性服务时运营压力倍增。吴爱华以即墨区祥泰残疾人托养服务中心为例说明:祥泰中心成立于2010年,现有医护人员、教师、社工等专业技术人员60余人,其中有一半以上职工在中心工作已满5年,部分职工工作已满14年。市民政局、市财政局2020年就制定出台了养老服务机

构从业人员补贴,而助残和托幼服务机构的从业人员一直没有这种补贴政策。人才匮乏将长期制约行业发展,使大多数残疾人服务机构处于尴尬境况。

为缓解助残、托幼等服务机构用工难,减轻其人力资源成本压力,吴爱华建议参照《青岛市民政局青岛市财政局关于健全完善各类养老服务补贴的通知》,比照养老服务机构从业人员补贴的内容和标准,给予助残、托幼服务机构从业人员补贴,设置入职奖励、岗位津贴、职业技能等级奖励等。落实补贴制度不仅有助于减轻机构用人压力,吸引一些高学历专业人才留在机构,也有助于扩大内需、提振消费,同时可以促进养老、助残、托幼等服务机构高质量、可持续发展。