

青岛是沿海重要的中心城市,国家历史文化名城,现代海洋城市……

# 国务院批复青岛市国土空间总体规划

早报11月13日讯 11月13日,国务院批复同意《青岛市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。批复明确,《规划》是青岛市各类开发保护建设活动的基本依据。青岛是沿海重要的中心城市,国家历史文化名城,现代海洋城市,国际性综合交通枢纽城市。《规划》实施要完整准确全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心,统筹发展和安全,促进人与自然和谐共生,发挥北方先进制造业基地、北方对外开放门户、国际滨海旅游目的地等功能,奋力谱写中国式现代化建设青岛篇章。

## 到2035年耕地保有量不低于634.14万亩

在筑牢安全发展的空间基础上,批复明确:到2035年,青岛市耕地保有量不低于634.14万亩,其中永久基本农田保护面积不低于568.70万亩;生态保护红线面积不低于1705.00平方千米,其中

海洋生态保护红线面积不低于984.00平方千米;城镇开发边界面积控制在2027.69平方千米以内;单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%;大陆自然岸线保有率不低于上级下达任务,其中2025年不低于41.68%;用水总量不超过上级下达指标,其中2025年不超过12.11亿立方米。

在构建支撑新发展格局的国土空间体系上,强化畅通国内国际双循环的重要节点作用,深度融入高质量共建“一带一路”,推进中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设。引领山东半岛城市群协同发展,加强青岛都市圈国土空间开发保护利用的区域协同,促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

## 推进中心城区东西两岸联动发展

在系统优化国土空间开发保护格

局上,加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系,推进中心城区东西两岸联动发展,推动青岛西海岸新区港产城融合发展,促进环胶州湾地区城镇集约紧凑布局。推动陆海生态协同保护,提升大泽山等地区水源涵养功能,加强大沽河流域与河口海湾的系统保护修复,集约利用海域、海岛、海岸线资源。拓展现代都市农业空间,保护胶莱平原农产品主产区,保障现代海洋牧场建设的空间需求。

完善城市功能结构和空间布局,协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用,优先保障先进制造业、科技创新产业发展空间需求,优化商贸等现代服务业布局。加强国际航空港枢纽功能,提升国际航运等现代服务能级,加强青岛港与黄渤海区域港口功能的协同布局,完善多向联通、多式联运的对外对内通道,建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。

## 保护好历史文化名城的历史城区和历史文化街区

统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间,积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设,加强海洋灾害防治,优化防灾减灾救灾设施区域布局。统筹安排城乡公共服务设施布局,引导城市紧凑布局,完善城乡生活圈,促进住住平衡;系统布局蓝绿开放空间,营造更加宜业宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控,提高土地节约集约利用水平,统筹地上地下空间利用,有序实施城市有机更新和土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色,健全文化遗产与自然遗产空间保护机制,保护好齐长城遗址、琅琊台遗址及崂山等风景名胜区。加强对城市建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导,保护好历史文化名城的历史城区和历史文化街区,构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系。(观海新闻/青岛早报记者 刘鹏)

# 全市煤炭消费占比降至30%以下

我市创建“无废细胞”565个 新增城市集中供热面积2075.43万平米 建成口袋公园191个

## 当好排头兵 奋进新征程 系列新闻发布会

早报11月13日讯 11月13日,市政府新闻办召开“当好排头兵 奋进新征程”主题系列新闻发布会,介绍“打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动绿色低碳高质量发展”有关工作情况。

## 创建国家级“绿色工厂”54家

全市有绿色环保产业企业2300余家,数量和营收规模均居全省前列,节能环保国家战略性新兴产业集群获评全国优秀等级。实施绿色制造体系培育行动,创建国家级“绿色工厂”54家、绿色供应链管理企业11家,居全省前列。实施农业投入与用地结构调整,加强农业面源污染综合治理,化肥农药使用量连续8年“负增长”。青岛获全省绿色发展综合评价“一等”等次。

青岛市发布了全国首个碳达峰碳中和地方标准体系建设指南,制定国内首个综合性海洋碳汇核算标准和省内首个低碳出行碳普惠方法。“十四五”以来,全市煤炭消费占比降至30%以下,单位能耗产出水平全省首位,化学需氧量、氨氮、挥发性有机物提前完成“十四五”减排任务。加强环保领域科技创新平台建设,打造国家重点实验室2家、部级重点实验室5家、省级重点实验室10家。青岛港、海尔智家2个案例入选全国“双碳”案例。

工业领域,青岛入选国家废旧物资循环利用体系建设重点城市。全市一般工业固废综合利用率达96%。农业领域,稳步提升农业绿色生产水平,秸秆综合利用率达96%,畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上。生活领域,推进城乡环卫一体化建设,建成生活



我市大力推进公园城市建设,图为浮山森林公园。仲伟华 摄

垃圾分类收运线路904条,无害化处理率100%。建筑领域,建筑垃圾资源化利用率达71%以上,新建民用建筑100%执行绿色建筑标准,累计建成绿色建筑1.43亿平方米,绿色建筑发展质量和规模均居全国前列。持续推进低效片区开发建设,入选低效用地再开发国家试点城市。加快“无废城市”建设,累计创建“无废园区”“无废工厂”等12类“无废细胞”565个。

## 加强生物多样性保护

科学划定“三区三线”,划定生态保护红线1705平方公里,全面优化生态、生产、生活空间布局。加强国土空间环境分区管控,建立“1+146+34”生态环境准入清单体系。织密监管“一张网”,在全国率先推行“湾长制”,建立完善“河湖长制”“林长制”。建设全覆盖监测网络,建立140个覆盖镇、街道、功能区的环境空气自动监测站点,66个涵盖重点流域、重要水体、大型工业园区的地表水监

测断面。完善全链条治理体系,全面建成772个人河(湖)排污口、6174个人海排污口溯源整治。健全重点领域生态补偿机制,以“谁改善、谁受益,谁污染、谁付费”激发治污积极性。深入推进生态环境损害赔偿,办理损害赔偿案件600余起,损赔案值约10亿元,西海岸新区山体破坏损害赔偿案例被评为全国典型磋商案件。

综合防治燃煤、工业、机动车船等污染源,累计完成45万户农村清洁取暖改造,新增城市集中供热面积2075.43万平米,淘汰国三及以下营运柴油货车25706辆。坚持“三水统筹”,对11个重点河湖“一河一策”精准施治,提速城市排水“两个清零、一个提标”,在全省率先实现整市域城市雨污合流管网清零,城市建成区黑臭水体基本消除,国控断面水质达标率100%,近岸海域水质优良面积比例达到99.3%。创新开展国家土壤污染防治先行区建设,开展全省首个污染地块修复分阶段效果评估试点,形成一批源头预防、用地准入、质量提升“青

岛模式”,重点建设用地和受污染耕地安全利用率均达100%。

编制国土空间生态修复规划,深入实施胶州湾生态系统保护修复等一批重点工程,持续开展“蓝湾整治”行动,守护好“一湾两翼、三山一原、一轴多廊”的生态保护空间。加强生物多样性保护,有序推进生物多样性调查,全球仅有200只左右、被称为“神话之鸟”的国家一级保护动物中华凤头燕鸥,在青岛创造了全球单次观测最大数量纪录。

## 建成城市绿道289公里

编制实施美丽青岛建设规划纲要和行动计划,创新谋划绿色低碳、品质环境、和谐生态、健康韧性、宜居典范、生态文化、现代制度、开放窗口“八美之城”战略任务。

积极探索各美其美、美美与共的美丽建设特色模式,全市7个区(市)建成国家生态文明建设示范区或“两山”基地,3个区(市)获评省级生态文明强县,较好优化生态文明建设推进格局。灵山岛省级自然保护区成为全国首个自主负碳区域,入选省级生态产品价值实现机制试点功能区;李村河获评全国美丽河湖,灵山湾、崂山湾分别获评首批国家级、省级美丽海湾优秀案例第一名,形成一批具有示范推广价值的美丽建设实践模式。坚决抓好中央、省生态环境督察、国家自然资源督察反馈问题整改,李村河流域综合整治被选为中央生态环境督察整改全国优秀典型案例。

高标准推进公园城市建设,持续增绿护绿,建成城市绿道289公里,口袋公园191个。累计建成省级美丽乡村示范村286个、市级700个。累计完成3534个行政村的农村生活污水治理。全市首轮排查发现的纳入国省控清单的82处农村黑臭水体实现“清零”。青岛获评中国美丽乡村建设新典范地区。

(观海新闻/青岛早报记者 魏铌邦)