

对于海关,你了解得多吗?或许大部分人会回答,自己在生活中很少和海关有接触。其实,在我们的日常生活中,处处都有海关的影子。1月26日是“国际海关日”,青岛早报记者近日走进青岛海关,探访海关关员们“守国门、促发展”的工作日常,了解海关和我们的生活息息相关的那些事儿。

### 旅检工作“既普通又复杂”

在青岛胶东国际机场,跑道上,一架架飞机或降落或起飞;航站楼内,一批批旅客或抵达或出发,到处是一片繁忙景象。作为东北亚国际枢纽机场,青岛胶东国际机场凭着便利的交通条件和舒适的通关环境,成为很多旅客出入境的首选。对出境旅客的行李物品进行监管,是海关的一项重要工作。我们的主要任务是依照有关法律法规监督管理物品的合法进出,在方便绝大多数正常往来旅客的同时,制止极少数不法分子的走私违法行为。”1月19日,青岛胶东机场海关旅检二科副科长耿朋朋对记者说。

旅检是海关监管工作的一个重要组成部分,是海关服务我国对外经济发展和文化交流,直接展现海关服务质量、执法水平和关风关貌的重要窗口,代表着国家形象。在实际工作中,它可以说是“既普通又复杂”。说普通,是因为只要旅客按照相关法规规定携带物品出入境,海关就不会征税或者处罚,进出“无感”;说复杂,是因为旅客携带物品的种类和情况各不相同,一旦发现问题就需要综合判断,依法处置。

前段时间,负责旅检的海关关员对入境旅客行李物品进行机检判图时,发现一名旅客的行李箱存在异常。经开箱查验,发现行李箱中装有大量全新未拆封的保温杯。经清点,这名旅客居然携带了90个保温杯,远超个人自用合理数量。“如果携带一两个杯子自己使用,一点问题也没有,而现在居然有90个,这种情况怎么也解释不了,很明显已经涉嫌违规了。”耿朋朋说。

在乘客入境查验时,发现问题最多的是携带香烟超量。按照规定,来自中国港澳地区的旅客可以免税携带一条(200支)香烟,来自日韩等国的可以带两条(400支)。“前段时间有个从日本回国的小伙子带了34条香烟,远超规定的携带量。”耿朋朋介绍,小伙子说自己在日本工作,已经3年多没回家了,之所以带这么多烟,是想送给亲戚朋友们“尝一尝”。“我们关员对小伙子的解释表示理解,但是国家法律有明确的规定,谁也不能例外。我们耐心地和他沟通,小伙子也认识到自己存在的问题,将多出来的香烟做了退运处理。”耿朋朋说。

在日常工作中,旅检关员还查获过乘客未申报携带的人体胎盘素注射液。这是一种生物制品,涉及生物安全,必须向海关申报、接受海关监管。还有旅客从迪拜带回肉苁蓉,也被海关现场查获,其一是因为植物及其制品很可能携带虫卵,入境后会危害我国生态安全,未经申报检疫,违反了相关法规;其二是肉苁蓉属于《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录II列明保护的濒危植物制品,禁止携带、邮寄进境。

### 坚守岗位虽“枯燥”但热爱

旅检关员身处执法第一线,在海关各项工作中与公众的接触最密切,执法对象涉及面广,人流量巨大,执法环境非常复杂,工作政策敏感度高。有关员开玩笑说,每天忙下来,就跟打了场仗一样。

白班从9时到下午4时,夜班从下午4时到次日9时,只要有航班起落,关员们就必须坚守岗位。如果遇到临时航班,他们还会随叫随到展开工作。现在国际航班越来越密

集,“红眼航班”也有所增加,进出境的旅客数量较之前更多,因此夜班的旅检关员和白班一样,也要面对数量众多的旅客,执行海关监管任务。

“现在是冬季,在停机坪上等待飞机降落的时候特别难熬,几乎每次夜里登临航班时,都会有同事感冒。”耿朋朋笑着告诉记者,虽然夜里气温下降,但关员们担心穿得太臃肿不利于工作,因此衣服都比较单薄,如果再遇到飞机晚点,只能在寒风中等待。

迎来送往,日复一日。在一些人的眼中,每天盯着机检图像,蹲下、起来地查验旅客行李物品的旅检工作枯燥无味,但在海关关员眼里,这份“枯燥”的工作却更能体现海关“守国门、促发展”的工作价值。特别是看到旅客们井然有序地进出,一份份违法违规物品被查获时,那份“执法+服务”的成就感就会油然而生:这是值得热爱的工作!

“正是因为有了大家的辛苦工作,国门才安全;旅客们在青岛机场体会到出入境的方便快捷,也会更利于青岛与世界的交流沟通,吸引世界各地的朋友前来。”耿朋朋和同事们这样理解“守国门、促发展”的意义。

为了适应当前对外交流的发展形势,持续提高通关速度,青岛胶东机场海关旅检的各项工也在向改革和创新要效率。除了升级智能监管设备、提升智慧海关建设水平外,海关目前正在实施旅客分类管理,通过现场巡查人员“察言观色”辨别携带高风险物品的“重点”旅客,让普通守法旅客的通关便利度得到进一步提升。

在工作中,耿朋朋和同事发现,有一些旅客对进出境携带物品的相关规定并不了解或了解不全面。除了和同事们多个场合提高宣传力度外,他也提醒旅客在进出境前详细了解相关规定,遇到不明事项可以拨打海关服务热线12360咨询。

### 拦截异宠守护生物安全

旅检过程中,关员们查获过不少严禁入境的异宠。“异宠”是个新词,主要是指一些区别于猫、狗等传统伴侣动物的特殊动物,比如蛇、蜥蜴、角蛙等。

这些异宠多是外来物种,威胁着输入地的生物多样性,一旦逃逸或被遗弃到自然界,很可能在没有天敌的情形下会迅速繁殖扩散,威胁本土生态系统和农林牧渔生产安全。一些异宠一旦进入自然界,往往会对本土物种形成巨大威胁,甚至会导致本土生物种群急剧下降;一些异宠有攻击性或剧毒,如火蜥蜴、野蛮收获蚁、巨人蜈蚣、箭毒蛙等,还有的携带多种病菌,都会对人民群众健康安全造成威胁。

为此,海关采取了一系列措施,严格防范异宠等外来物种入侵。

一是加强口岸检查,海关利用X光机、CT机等技术手段防范异宠随邮件入境。二是开展专项行动,连续开展如“国门绿盾”专项行动和跨境电商寄递异宠综合治理,坚决打掉非法引进异宠等外来物种的犯罪团伙。三是强化联防联控,对内加强部门合作,形成执法合力;对外加强源头管控,压实境外主管部门的主体责任、监管责任。四是营造社会共治氛围,海关综合运用“线上+线下”相结合的方式,持续加强对寄递企业、进境旅客的宣传教育,千方百计强化民众生物安全意识。

记者了解到,海关截获的异宠等外来物种多达近千种,包括4厘米长的蚂蚁、10厘米长的甲虫、30多厘米长的蜈蚣。这些被截获的“异宠”已依法依规进行了严格的安全处置。

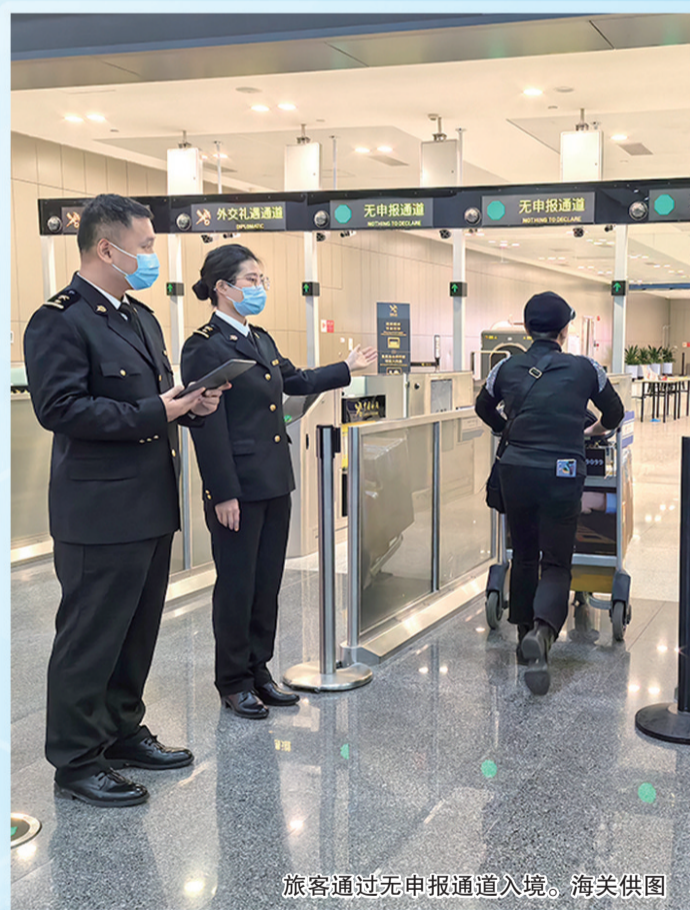


海关关员在辖区外贸企业调研国际市场开拓情况。高彬阳 摄

1·26日国际海关日  
—— 探访 ——

# 练就火眼金睛守国门

## 记者探访机场海关关员旅检工作的台前幕后



旅客通过无申报通道入境。海关供图



海关关员查获的超量保温杯。高彬阳 摄



# 跨越百年 青岛海关站上新高点

青岛海关是受海关总署直接领导,负责指定口岸及相关区域范围内海关工作运行管理、监督监控的正厅级直属海关。青岛海关管辖范围为山东省青岛、枣庄、烟台、济宁、威海、日照、临沂、菏泽等8市的各项海关管理工作。

### 百年历程折射民族命运

青岛海关的历史可以追溯到1899年的胶海关。中国海关管理权一度由外国人把持,如青岛海关前身、成立于1899年的胶海关,以及现隶属青岛海关的烟台海关的前身、成立于1862年的东海关就曾先后被殖民势力控制。1950年,胶海关正式更名为中华人民共和国青岛海关。海关的曲折发展历程是民族发展的缩影,透视着民族命运,见证着国家的兴衰。

山东沿海自古以来港口贸易昌盛,海陆交通发达,设立关卡征收赋税的历史悠久。早在春秋战国时期,山东各诸侯国之间就设立关卡征收商税。北宋在密州板桥镇设立市舶司,专门管理海上对外贸易;明代在京杭运河山东段设立了临清、济宁钞关;清代在登州、莱州和胶州湾一带设立厘税局,征收厘税。

1862年,东海关监督衙门在烟台设立,这是山东境内最早的海关。1897年,德国以“巨野教案”为由出兵占领青岛,青岛由此沦为德国殖民地。1899年,胶海关设立,成为近代中国第一个租借地海关。

胶海关的设立对近代青岛商贸发展起着举足轻重的作用。1905年,胶海关在租借地内划定区域实行“无税区制度”,这是中国近代史上第一个关于“无税区”的海关实践,这一举措促进了青岛港口经济大发展。到1907年,青岛港进出口贸易总额超过早开埠37年的烟台港,在北方成为仅次于天津和大连的第三大贸易港。

此后,胶海关曾两度被日本实际控制,并先后经历了北洋政府、国民政府统治时期。

### 胶海关旧址变身博物馆

1945年8月,中国共产党领导下的第一个人民海关在胶东解放区诞生。1949年6月青岛解放后,人民政府接收胶海关。山东全境解放后,青岛海关往北到满洲里,西达新疆,南至海南岛的全国各地培养输送了大量海关干部,被誉为“新中国海关干部的摇篮”。1950年2月,海关更名为中华人民共和国青岛海关,自1951年1月起辖山东全省。

建于1913年的胶海关旧址,是当时青岛现代化程度最高的办公大楼,至今已逾百年。其位于新疆路16号的建筑群,平面俯视如船形,是重要的青岛德式公共建筑之一。2006年5月,胶海关旧址被国务院列为全国重点文物保护单位。

1995年,青岛海关搬入位于西陵峡二路2号的新楼办公后,胶海关旧址作为青岛海关调查局、缉私局及青岛大港海关办公楼使用。2011年7月,青岛海关提出“依托胶海关旧址建设青岛海关博物馆”的构想。2014年11月4日,胶海关旧址修缮方案获得国家文物局批复立项;2015年7月13日修缮方案获得山东省文物局正式批复,青岛海关博物馆建设工作拉开帷幕。2016年6月30日,青岛海关博物馆落成并试开放,9月29日正式面向社会开放。

### 获评4.5星级成为全国唯一

跨越百年,青岛海关见证了中国近代史的发展轨迹;跨越百年,青岛海关为城市的蜕变积蓄了能量;跨越百年,青岛海关站在了关通齐鲁的新高点。

2014年,全国沿海首家多式联运海关监管中心落户青岛,2015年,青岛海关牵头开展丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革,覆盖山东、河南、山西、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、西藏等9省(区)10个海关,铺设了贯穿“丝绸之路经济带”的通关高速公路,打通东联日韩、西至欧洲的国际物流大通道。

2023年年底,海关关务发展大会上,2023年十大海运集装箱口岸营商环境测评结果发布,青岛综合得分位居榜首,获评最高星级4.5星级。青岛已连续3年获该测评的最优等次,也是2023年唯一获评4.5星级的城市。

新闻延伸

相关知识

#### 海关罚没财物主要包括哪些?

根据《海关涉案财物管理办法(试行)》规定,海关罚没财物主要包括:走私、违规货物、物品;违法犯罪所得及其孳息;走私、违规运输工具以及其他用于实施违法犯罪行为的工具;用于变价抵缴以履行海关行政处罚决定的在扣货物、物品、运输工具等。

#### 海关罚没物品主要有哪几种处理方式?

公开拍卖:对除国家法律法规另有规定或因特殊情况不宜公开拍卖的以外,海关按照《拍卖法》的有关规定采取公开拍卖,这是海关处理罚没物资的主要方式。海关按照处理进度委托拍卖行不定期地举行拍卖会,对罚没物品进行公开处理,拍卖所得全部上缴国库。

定向变卖:例如,海关依法没收的成品油,按有关规定交中国石油天然气集团公司或中国石油化工集团公司所属石

#### 油批发企业统一收购。

销毁:查获的淫秽物品、非法出版的音像制品、非法宣传品、走私卷烟、送检不合格或无法取得卫生许可证的进出口货物等均要进行销毁处置。

移交主管部门处理:罚没的文物、濒危动植物及其制品等均移交行政主管部门依法处理。

#### 如何参与海关罚没物品的公开拍卖?

关注拍卖信息:海关拍卖公告可以通过海关总署门户网站的“信息公开栏”或报纸等新闻媒介查阅,主要内容包括:拍卖地点、拍卖时间、拍卖标的、看样时间、拍卖行联系人等相关信息。

了解拍卖渠道:海关主动适应“互联网+”改革浪潮,积极探索和运用公众网络平台组织涉案财物公开拍卖,近两年来多次在淘宝和京东的拍卖平台上组织公开拍卖活动。