

黄河流域应急救援力量青岛“结盟”

共同发出“青岛倡议” 建立联合救援、交流互访、资源共享、联合培训演练等机制

当自然灾害和突发公共事件发生时,及时互通信息,了解掌握突发事件的危害程度、救援救助需求等信息,第一时间响应驰援,联合实施救援救助……9月13日,在青岛召开的“黄河流域社会应急救援力量建设交流会”上,来自山西、河南、四川、陕西、甘肃、青海、山东7省17城市红十字会和12支社会应急救援组织,共同响应青岛红十字会及青岛红十字搜救队倡议,签署《黄河流域社会应急救援力量合作框架协议》,共同发出《黄河流域红十字会应急救援人道救助合作青岛倡议书》,建立联合救援、交流互访、资源共享、联合培训演练等机制,这也是首个覆盖黄河中下游的红十字应急救援合作机制,将共同保护、传承、弘扬黄河文化,讲好“黄河故事”。



2021年7月,青岛红十字搜救队第一时间响应赶赴河南协助水灾救援。青岛红十字搜救队供图

9月13日,在红十字国际学院、山东省红十字会的指导下,青岛市红十字会联合西海岸新区红十字会、青岛红十字搜救队在西海岸新区融合创新示范区组织召开了主题为“共筑河海安澜 守护生命安全”——黄河流域社会应急救援力量建设青岛交流会。

与会代表先后前往中国红十字(山东)应急救援培训基地青岛综合训练中心、国家(青岛)海上防险救生培训基地,观摩了绳索、地震、水域应急救援技能演练和潜水搜救技能演练。15名来自各地红十字会、救援队的代表围绕突出红十字会在人道公益领域的服务引领作用,着眼围绕中心服务大局,强化黄河流域红十字会的交流合作,助力黄河流域生态保护和高质量发展,聚力保护黄河流域人民群众生命财产安全进行了交流发言和经验分享。

会上,青岛市红十字会联合7省17座城市红十字会,面向黄河流域各地红十字会发出《黄河流域红十字会应急救援人道救助合作青岛倡议书》。在青岛红十字搜救队的积极倡导下,与会12支社会应急救援组织共同签署了《黄河流域社会应急救援力量合作框架协议》。

青岛市红十字会党组书记、常务副会长高嵘介绍,合作机制将充分发挥红十字会的特点优势,加强交流合作,强化联合救援和资源共享,强化联合培训和协同演练,突出红十字会在人道公益领域的服务引领作用,充分发挥各自优势,在助力黄河流域生态保护和高质量发展、聚力保护黄河流域人民群众生命财产安全方面,体现红十字力量、展示红十字担当。

／ 解读 ／

为什么是黄河流域？

党的十八大以来,黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略。

近年来,黄河流域先后发生郑州、河北水灾等自然灾害,威胁当地群众生命财产安全,黄河流域各地社会应急救援力量建设虽然取得了长足进步,但仍面临着严峻的问题与挑战。

“充分发挥黄河流域社会应急救援力量作用,协力保障黄河流域人民群众生命财产安全,‘共筑河海安澜 守护生命安全’是我们红十字力量义不容辞的责任和职业操守。”青岛市红十字会党组成员、副会长韩黎宾介绍,共同搭建人道公益平台,团结引导社会各界爱心力量积极参与,共同编制联合救援应急预案,强化联合演练,优化协同流程,聚力提升黄河流域社会应急救援力量防灾减灾、应急救援整体实力。

在交流发言中,各地红十字会、救援队代表一直认为,目前,黄河流域各省沿岸地市跨行政区分布的社会应急救援力量,协调联动机制尚未完善,救援协调指挥体系不健全、碎片化,导致指挥协调中枢作用欠缺、效率低;各类社会救援力量建设、成长、提升涉及的领域广、部门较多,但当前针对社会救援力量、尤其是成长期中的社会救援力量关注度不足,相关标准也尚未成熟,关于各级各类社会救援力量扶持和管理的地方计划、规划亟须建立和完善;黄河流域各省份、各城市因经济社会发展水平差异,对社会应急救援力量的支持、管理、布局、使用参差不齐,导致社会救援力量生存、发展环境不同,技能类别、能力水平不一,建立全域协调统筹机制迫在眉睫。

怎样发挥好合作机制？

“聚焦聚力黄河流域社会应急救援力量建设和协同能力,形成高质量调研报告和政策建议,推动支持性举措落地见效,不断壮大各类救援队伍,探索发布区域社会救援力量发展指数和相关标准,建设区域性协同服务平台,培育品牌项目,完善制度机制,进一步加大黄河流域社会救援力量建设发展的红十字贡献。”高嵘介绍,通过“合作机制”影响,将加强黄河流域社会救援力量建设制度设计,提升区域救援力量精细化治理水平,从制度层面做好黄河流域社会救援力量建设发展的顶层设计,充分发挥各地各级党委政府和应急管理部門的主体作用,及时优化修订支持社会救援力量发展的规范性文件,争取通过政府工作报告和人大、政协的立法调研、议案提案不断加强顶层支持,进一步明确责任、落实措施,提高能力。

高嵘介绍,要完善区域社会救援力量发展协同机制,建设黄河流域社会应急救援网络体系,积极推动构建跨行政区和跨部门应急救援

网络,保障政府间和部门间应急救援力量协作和信息通报机制作用发挥,建立起部门单位、社会力量相互配合的应急救援大格局,全面构建集中统一高效的指挥调度体系、救援现场协调机制;要注重推动各类社会救援力量的建设,探索发挥社会救援力量“志愿、特色、灵活”优势的创新路径。联合对黄河流域各类社会救援力量进行分类统计、鉴定和分类,编写《黄河流域社会救援力量名录》,出台黄河流域社会救援力量分类管理指南,强化组织体系、制度体系、救援能力、响应能力建设。

筑牢社会救援力量发展边界,实现社会救援力量可持续健康发展与作用发挥,多维度提升各类社会救援力量的能力水平,完善管理体系,助力黄河流域生态保护和高质量发展;建立健全黄河流域备灾救灾监测网络和大数据平台,确定影响社会救援力量功能作用的关键因素,合理规划社会应急救援队伍的门类特长和基本实施区域,推进构建区域应急管理协同协调新机制、救援响应新体系,不断提升社会救援力量技能水平和作用发挥。

青岛有哪些优势？

黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略,成为我国完善新时代区域协调发展战略的重要布局。近年来,山东省社会应急救援力量发展迅速,青岛已有注册的社会应急救援志愿者团队40支2654人,其中青岛红十字搜救队历经15年孵化成长,从一支7人的民间草根救援队发展成为拥有正式及考察队员142名、协同志愿者近千人,集岸基救援、山地救援、地震搜救等10项标准救援技能为一体的全国闻名的综合性公益救援队伍,已实施救援933次、救死扶伤1591人,是中宣部命名的首批全国优秀志愿服务示范团队、全国红十字模范单位,先后获得应急管理部主办的全国

首届社会救援力量技能竞赛地震搜救破拆类一等奖、山东省第二届社会救援力量技能竞赛团体第一名,成为地方政府应急救援的重要辅助力量。

2022年12月,中国红十字会总会依托青岛红十字搜救队设立了中国红十字(山东)应急救援培训基地青岛综合训练中心。基地重点辐射黄河流域中下游地区并兼顾全国其他地区红十字救援队伍和其他社会救援力量,对黄河流域社会应急救援力量进行技能培训,共享培训资源,共同编制联合救援应急预案,强化联合演练,优化协同流程,聚力提升黄河流域社会应急救援力量防灾减灾、应急救援整体实力。

本版撰稿 观海新闻 青岛早报首席记者 孙启孟