

聚焦“两个健康”，让生力军更富活力

——政协委员、专家学者和职能部门负责人热议民营经济高质量发展

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。近年来，青岛民营经济发展环境不断优化，民营企业健康成长。在2022年度全国中小企业发展环境评估中，青岛综合得分居参评城市第10位。去年8月，经中央统战部批复，青岛成为全国工商联确立的12个开展温州新时代“两个健康”先行区创建经验推广试点工作的城市之一。

“两个健康”是指非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。8月4日上午，由市政协委员联络活动工作室、市12345政务服务便民热线、青岛日报社共同打造的“倾听与商量”协商平台第25期协商活动举行。政协委员、专家学者和相关职能部门负责人围绕“聚焦‘两个健康’，助力民营经济高质量发展”主题展开协商。

优化环境，激发民营经济活力

市工商业联合会党组成员、副主席李同舜介绍，近年来，青岛营商环境不断优化，市场主体量质齐升。今年前5个月，民营经济贡献全市60.0%的投资、64.9%的税收、78.8%的进出口、80.4%的就业和99.3%的市场主体，民营企业已成为青岛经济社会发展的一支生力军。

“种好梧桐树，引来金凤凰”。市政协委员、青岛瑞丰隆基实业有限公司董事长肖建华认为，近年来，青岛全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，成效斐然。但与一些先进城市相比，与企业的立体化需求相比，青岛的政务服务水平还有待提高。他建议，相关机构要结合城市产业布局，聘请专业人才，提高专业化服务水平。工作人员为企业服务时，要有“向前一步”的意识，主动对接企业需求，为企业排忧解难。

肖建华建议，建立市级层面跨部门协作机制，为民营企业打造解决复杂问题的快速通道，让企业既能少跑腿，又能办成事。

优化营商环境，首先要维护好公平竞争的市场环境。在前期调研中，政协委员们了解到，民营企业在招标采购、科研项目立项等方面会遭遇一些隐性门槛。市政协委员、青岛市云南商会会长王廷先建议青岛借鉴合肥等地的做法，开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查，并通过排查，破除针对民营企业设置的各类不合理的市场准入、退出限制，打通区域间妨碍民营企业商品和服务自由流通的壁垒。同时，清理针对民营企业实行的区别性、歧视性政策，切实有效地解决民营企业反映强烈的突出问题，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、平等享受政策支持，为民营企业发展创造有利条件和广阔空间。

营商环境是典型的政府与市场主体互动演化形成的制度体系，法治建设是持续优化营商环境的保障要素和支撑要素。“2021年7月15日实施的《中华人民共和国行政处罚法》在‘轻微不罚’制度基础上增加了‘首违不罚’。尽管相关法律已经出台两年，但除了生态环境、税



嘉宾围绕“聚焦‘两个健康’，助力民营经济高质量发展”主题展开协商。观海新闻/青报全媒体记者 于洁 摄

- 建立市级层面跨部门协作机制，为民营企业打造解决复杂问题的快速通道，让企业既能少跑腿，又能办成事。
- 开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、平等享受政策支持，为民营企业发展创造有利条件和广阔空间。
- 结合企业需求制定引才政策，赋予部分经营状况良好、纳税稳定、具有较高成长性的企业“人才认定权”，让企业自主认定人才，政府再给予相关政策保障。
- 用好本地优秀企业家资源，通过交流、合作等方式做好“传帮带”，不断传承企业家精神。

务、市场监管等几个职能部门，青岛大部分职能部门在‘首违不罚’上都没有破题。建议有关部门尽快落实国家法律要求，推出‘首违不罚’清单。”市政协委员、青岛科技大学法学院副教授宋敏说。

引才破圈，推进民营企业做大做强

民营经济的健康发展离不开民营企业的健康成长。去年，市委办公厅、市政府办公厅印发《青岛市新时代非公有制经济和非公有制经济人士“两个健康”提升行动方案》，提出通过鼓励参与重大战略、加快走出去、建设创新型产业集群等手段推动民营企业做大做强。

委员们在前期调研时了解到，融资难是制约民营企业快速发展的重要原因。市政协委员、首宏医疗控股集团股份有限公司董事长徐海波建议，金融机构增强大局意识，坚守“服务实体经济”初心，将更多的信贷资源投向实体经济，投向民营企业。“银行业金融机构要建立服务民营企业敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制，不断丰富、拓展和深化民营金融综合服务的内涵，创新各具特色的金融产品，提供全维度、一站式、一揽子综合金融服务。”徐海波说。

作为青岛的地方法人银行，青岛银行近年来积极助力民营企业发展。青岛银行公司银行部机构客户业务负责人林梦泽介绍，近年来，金融机构都紧跟中央支持民营经济步伐，加大对实体经济和民营企业的信贷投放力度。

“人才是企业发展的不竭动力。近年来，青岛出台了不少人才招引政策，取得了一定成效。但这些政策主要倾向于符合‘硬条件’的高端人才，无法满足企

业以实用为主的多层次人才需求。”徐海波建议，有关部门要结合企业需求制定引才政策，赋予部分经营状况良好、纳税稳定、具有较高成长性的企业“人才认定权”，让企业自主认定人才，政府再给予相关政策保障。此外，有关部门还可以出台政策，鼓励企业和高校携手培养人才，增加人才供给。

推动民营企业做大做强是青岛“两个健康”试点工作的主要内容。李同舜表示，下一步，市工商联将会同职能部门积极引导民营企业融入上合示范区、山东自贸试验区青岛片区建设等“国之重任”和黄河流域生态保护和高质量发展、区域全面经济伙伴关系协定等重大战略，不断提升企业竞争力。同时，对专精特新、隐形冠军、瞪羚、独角兽等企业加大政策扶持和服务力度，推动企业快速成长。

铸魂培优，促进民营经济人士健康成长

民营经济人士健康成长是民营经济发展的重要组成部分。市政协委员、青岛深度传媒有限公司董事长张吉成表示，促进民营经济人士健康成长，首先要培育和弘扬企业家精神。青岛应用好优秀企业家资源，通过交流、合作等方式做好“传帮带”，传承企业家精神。有关部门可以开展多种活动，引导新一代民营企业家增强爱国情怀、创新意识和诚信意识，拓宽国际视野，不断激发他们的创新活力和创造潜能。

民营企业家能看多远，民营企业就能走多远。王廷先认为，很多民营企业家负责人都有强烈的学习需求，建议有关部门针对民营企业家推出成体系、高水

平的教育培训。培训内容可以涉及企业管理、股权激励、新技术、新模式分析介绍等。

民营企业代际传承是民营经济发展到一定阶段面临的新课题。此前，市工商联调查发现，“子女亲属持有股权，企业交由职业经理人管理”已成为青岛民营企业家处理企业资产的第一选择。宋敏建议青岛借鉴外地城市经验，分级培养、梯度培育民营企业职业经理人队伍，同时建立全市职业经理人信息资源共享平台，方便企业查询职业经理人诚信、评价、培训、求职、资质等相关信息，精准选聘与企业发展需求相适应的职业经理人或职业经理人团队。

夯实非公党建基础是青岛推进“两个健康”工作的重要内容。在协商活动现场，青岛市临沂商会党委书记朱新伟介绍，青岛市临沂商会党委与下属19个党支部每年开展50多次党建活动。通过开展会企联建、支部共建、兄弟商会联建等党建活动，商会班子更加了解会员企业所思、所想、所困、所盼，为会员企业解决了不少实际问题。

“今年上半年，我市出台了《年轻一代民营经济人士健康成长促进计划(2023—2027年)》，将通过加强思想政治引领，全面提升素质能力，加大创业扶持力度，优化健康成长环境，搭建教育培训、导师帮带、典型引领成长平台等措施，加快培养高素质、有担当的年轻一代民营经济人士队伍。”李同舜说。

观海新闻/青报全媒体记者 崔武



扫描二维码
观看活动内容