



投稿邮箱 zbvoice@yeah.net

## 卖芹菜被罚 10 万元 警惕“小过重罚”

本报评论员 王学义

最近,一起“卖芹菜赚 14 元被罚 10 万元”的事件引热议。好在,福州市闽侯县市场监管局向法院申请强制执行时,被法院一审裁定不准予强制执行。近日,该案二审驳回复议申请,维持一审裁定。这样的结果令人欣慰,关键时刻,司法监督起到了纠偏作用。但是,这一事件背后的某些思维仍然值得警惕。

先来看看这件事的前因后果。2019 年 9 月,闽侯县老农陈伯以 122.5 元买下邻居菜地里 35 公斤芹菜,并转手卖给某蔬菜批发商行,赚了 14 元。次日,当地市场监管部门抽检发现该批芹菜为不合格产品。去年 4 月,市场监管部门对陈伯作出行政处罚,没收违法所得 14 元,处以罚款 5 万元。陈伯未按期缴纳罚款,也未申请行政复议和提起诉讼,当年 12 月,市场监管部门依法催告并加处罚款 5 万元,并于今年 2 月向法院申请强制执行。经办法官表示,市场监管部门“处以罚款 5 万元”的决定处罚畸重,裁定对相关行政处罚不准予强制执行。市场监管局提出复议申请,法院二审裁定驳回复议申请,维持原裁定。

35 公斤、获利 14 元、罚款 10 万元,这些数字放在一起,实在太过刺眼,也远远超出了人们的正常认知。而且,陈伯非职业菜贩,是首次违法,获利金额较小,他本人也不知道芹菜不合格,没有主观恶意和实际危害。在这种情况下,还是被处以如此重罚,怎能不令人错愕?特别是当地监管部门罚款催逼之急,也超出了很多人的想象。

这是一起“小过重罚”的典型案列。当地法院的审理结果,让老农陈伯卸下了千钧大石,也让公众舒了一口气。事实上,这样的事件并非孤例。去年,国务院第九次大督查第十六督查组在陕西督查时,就发现当地市场监管部门针对小微市场主体的一些行政处罚,存在“小过重罚”问题,比如,卖了 4 板过期 4 天的酸奶,退货后被罚 2 万元;卖了 5 斤超标芹菜,收入 20 元,被罚 6.6 万元……当时,督查组就建议,对于有违法行为特别是轻微违法、初次违法的市场主体,不能过度惩罚,而应给予包容审慎监管。而这样的建议,闽侯县市场监管局显然并未听进去。

食品安全是一条红线,应该牢牢守住。但是守住,不能仅仅靠重罚。执法的目的也不是罚款本身,而是通过处罚和教育,让当事人以及更多人守法。从这种“小过重罚”的动作中,公众看到的恐怕不是守卫红线的心,而是对于罚款本身的执着。作为监管部门,应该对法治精神有完整的理解。“过罚一致”和“罚教结合”是《行政处罚法》的基本原则。同时,“轻微违法不罚”和“首违不罚”也是该法的重要原则。对于监管部门来说,这些原则也是红线,为什么就没点红线意识呢?

近年来,很多地方在探索实施“轻微不罚”等制度,这是呵护小微市场主体的应有举措。只有真正为市场主体着想,营商环境才能好起来,才能实现全社会的共赢。执法,不能光讲力度,也得讲尺度、讲温度。



扫码加入  
观天下周刊读  
者群,畅聊国内  
外大事。

## 秦刚同美国国务卿布林肯举行会谈

# 当前中美关系处在 建交以来的最低谷

6 月 18 日,国务委员兼外长秦刚在北京同美国国务卿布林肯举行会谈。

秦刚表示,当前,中美关系处在建交以来的最低谷,这不符合两国人民根本利益,也不符合国际社会共同期待。中方对美政策始终保持连续性和稳定性,根本遵循是习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢原则,这也应该是双方共同坚持的精神、共同守住的底线、共同追求的目标。中方致力于构建稳定、可预期、建设性的中美关系。希望美方秉持客观理性的对华认知,与中方相向而行,维护好中美关系的政治基础,冷静、专业、理性处理意外偶发事件。双方应不折不扣落实习近平主席和拜登总统巴厘岛会晤共识,推动中美关系止跌企稳,重回正轨。

秦刚就台湾问题等中方核心利益和重大关切阐明严正立场,提出明确要求。秦刚指出,台湾问题是中国核心利益中的核心,是中美关系最重大的问题,也是最突出的风险,中方敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报,将不支持“台独”的承诺真正落到实处。

双方就中美总体关系及有关重要问题进行了长时间坦诚、深入、建设性沟通。

双方同意共同落实两国元首巴厘岛会晤达成的重要共识,有效管控分歧,推进对话交流合作。

双方同意保持高层交往。布林肯国务卿邀请秦刚国务委员兼外长访美,秦刚表示愿在双方方便时访美。

双方同意继续推进中美关系指导原则磋商。

双方同意继续推进中美联合工作组磋商,解决中美关系中的具体问题。

双方同意鼓励扩大两国人文和教育交流,就增加中美之间客运航班进行积极探讨,欢迎更多学生、学者、工商界人士到彼此国家互访,并为此提供支持和便利。

双方还就共同关心的重大国际和地区问题交换了看法。

据新华社



●当前,中美关系处在建交以来的最低谷,这不符合两国人民根本利益,也不符合国际社会共同期待。

●中方对美政策始终保持连续性和稳定性,根本遵循是习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢原则,这也应该是双方共同坚持的精神、共同守住的底线、共同追求的目标。

●中方致力于构建稳定、可预期、建设性的中美关系。

●希望美方秉持客观理性的对华认知,与中方相向而行,维护好中美关系的政治基础,冷静、专业、理性处理意外偶发事件。

●双方应不折不扣落实习近平主席和拜登总统巴厘岛会晤共识,推动中美关系止跌企稳,重回正轨。

●台湾问题是中国核心利益中的核心,是中美关系最重大的问题,也是最突出的风险,中方敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报,将不支持“台独”的承诺真正落到实处。

## 国家医保局推出十六项医保服务便民措施

# 医保跨省转接缩至 15 个工作日

国家医保局 17 日发布《关于实施医保服务十六项便民措施的通知》,推出首批十六项医保服务便民措施,以简化手续、精简材料、压缩时限、创新服务模式,十六项医保服务便民措施主要包括“减环节”“优流程”“优服务”“一站办”“减跑动”五个方面。

一是“减环节”,提速医保转移接续。取消转出地出具参保凭证和转入地出具联系函两个办理环节,将基本医保跨省转移接续时间由原来 45 个工作日压缩为 15 个工作日,开通医保关系转移接续“跨省通办”服务,方便群众线上申请、查询办理进度。

二是“优流程”,便利异地就医备案。依托国家医保服务平台 App、国家异地就医备案小程序,方便参保人线上办理异地备案;扩大备案范围至高血压、糖尿病等 5 种门诊慢特病患者;未异地备案的急诊抢救参保人员可视为已备案;允许跨省长期居住人员在备案地和参保地双向享受待遇。

三是“优服务”,便捷群众医保信息查询。开通国家医保服务平台 App、网厅或地方医保服务平台等多种查询渠道,在医保经办大厅和有条件的银行营业网点、

社区服务中心、定点医药机构等场所设立医保自助区,方便群众查询个人缴费记录、医保账户、医保药品目录等信息。

四是“一站办”,推行医保服务“一窗通办”。针对传统服务窗口职能单一、群众多头跑腿等弊端,推进医保经办服务窗口“综合柜员制”,窗口前台不分险种、不分事项、一窗受理、一站式服务,后台分办联办快办。

五是“减跑动”,推进医保服务“网上办”。依托医保服务平台“个人网厅”“单位网厅”,实现参保登记、参保信息变更等高频事项“网上办”。依托数字赋能,参保群众不需持实体卡,凭医保电子凭证二维码或刷脸就可以看病买药。

下一步,国家医保局将

向各地征集医保便民服务典型做法和经验,总结经验成效,在全国范围内推广,并持续推出医保服务便民措施。

据新华社

