



# 从三个报告看2023民生新改善

## 报告解读

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神，在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标，切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题，通过发展不断提升民生福祉？

5日提请审议的政府工作报告，提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案，从多个方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

### 就业：把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出，实施2023届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说，2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与，线上线下相结合，举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶，优先推荐岗位。进一步完善相关政策，支持毕业生自主创业、灵活就业。

### 收入：居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出，居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

计划报告提出，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出，鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议，除了规范发展资本市场外，同时畅通土地、资本等要素的流动，缩小城乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议，在提升传统消费的同时，围绕消费升级需求创新消费场景，支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流，拓展农村消费市场，充分释放农村消费潜力。

### 医疗：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出，推动优

质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出，增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

### 疫情防控：防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出，当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出，促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。预算报告提出，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示，接下来要对重点人群加强监测管理、建立完善疫情监测预警系统、监测新冠病毒株变异，为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

### 教育：义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展战略性新兴产业，推进高等教育创新。

计划报告提出，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出，增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议，推进城乡义务教育均衡发展，充分发挥集团校的作用，建立双向流动补贴制度，让城乡学校师资流动起来。

### “一老一小”：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系

政府工作报告提出，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

计划报告提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出，适当提高退休人员基本养老金水平，确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说，要抓住重要窗口期，通过“真金白银”、暖心贴心的改革举措，织牢“一老一小”民

生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示，除了生育补贴政策，要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度，提高年轻人的生育意愿。

### 住房：解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出，因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示，新市民住房需求主要集中在租赁住房和首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务，在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系，切实解决这一群体的住房难题。

### 生态环境：持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费。预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排257亿元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说，建议研究实施更严格的大气质量标准，加强土壤污染源头防控，持续改善生态环境质量。

### 乡村振兴：拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作扎实到位。

计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表，自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富，目前饲养总量超过26万只。2022年，养殖基地建立了“盒马村”，实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议，推动农企对接，促进农产品产销衔接，多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

据新华社

## 2023年政府工作报告

# 展望2023

### 对今年政府工作的建议

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

### 今年发展主要预期目标

国内生产总值	增长5%左右
城镇新增就业	1200万人左右
城镇调查失业率	5.5%左右
居民消费价格	涨幅3%左右
居民收入增长与经济增长基本同步	
进出口促稳提质，国际收支基本平衡	
粮食产量保持在	1.3万亿斤以上
单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降	重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善

要坚持稳字当头、稳中求进，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策 / 要加力提效

稳健的货币政策 / 要精准有力

产业政策 / 要发展和安全并举

科技政策 / 要聚焦自立自强

社会政策 / 要兜牢民生底线

### 今年经济社会发展工作重点

- 一 着力扩大国内需求
- 二 加快建设现代化产业体系
- 三 切实落实“两个毫不动摇”
- 四 更大力度吸引和利用外资
- 五 有效防范化解重大经济金融风险
- 六 稳定粮食生产和推进乡村振兴
- 七 推动发展方式绿色转型
- 八 保障基本民生和发展社会事业

新华社发