

不负重托 闯出自贸 赋能“青岛经验”

青岛自贸片区做好“高水平开放促进高质量发展”文章 取得一系列新成果、打造多个新标杆、服务全国达到新境界

青岛自贸片区港口国际中转疏运能级持续提升。



向海、向新、向实、向未来，三年播下的开放“萌芽”，如今已经“花开满园硕果丰”。作为山东自贸试验区面积最大、承接试点任务最多的片区，中国（山东）自由贸易试验区青岛片区自挂牌成立以来，立足国家战略、对标国际标准、聚焦特色发展、深化改革开放，用足用活用好国家赋予的制度创新空间和试点权力，做好“高水平开放促进高质量发展”文章，努力探索一批服务于国家战略、在全国可复制可推广的制度成果，闯出了自贸赋能的“青岛经验”。商务部国际贸易经济合作研究院对外发布青岛自贸片区三周年综合评估报告中提到：整体来看，青岛自贸片区挂牌运行以来，能够立足国家战略，运行有序，制度创新首创明显，总体达到了三年预期目标，已成功步入自贸试验区的第一梯队。

新成果 首发和跨越效应明显

挂牌以来，青岛自贸片区扎实推进各项试点任务，瞄准目标、自我施压，形成一系列在全国具有标志性意义的亮点。

落户一批“首个首家”

全球范围内，青岛自贸片区发起全球首个万种鱼基因研究工程项目，落地全球首个时空组学国际合作中心，连续2艘2.4万标箱全球最大集装箱船在青岛片区开启首航。

全国范围内，青岛自贸片区建成国内首个多模块自动化集成测序酶试剂生产基地。注册全国首个跨境易货贸易市场主体。完成国内首票舱单状态下无需报关的国际中转集拼业务。北方唯一的国家级航空超级货站项目落户片区。完成全国首票20号胶期货保税交割。完成全国首单保税原油数字仓单质押融资业务。全省范围内，青岛自贸片区获批准首家德资经营性职业技能培训机构办学许可，全省首家聚焦智能制造产业的中德智能制造技师学院；全省首家跨境电商保税直播基地投入运营、首单跨境电商9710、9810业务在片区落地。落地全省首家联营律师事务所、全省首单单机融资租赁业务、全省首家跨境船舶融资租赁业务；建成全省首个科创中国海外工程师社区；成立全省首个国际人才社区。

实现若干“历史跨越”

釜山港集装箱吞吐量多年来居东北亚首位，青岛港与釜山港在东北亚航运枢纽中心的位置上竞相角逐。青岛自贸片区建设一年后，青岛港集装箱吞吐量首次超越韩国釜山港，跃居全球第六、位居东北亚第一。2021年，青岛港集装箱吞吐量蝉联东北亚首位。

2021年，青岛自贸片区进口额首次破千亿。三年来，青岛自贸片区外贸进

新标杆 突破和先导效果明显

自挂牌以来，青岛自贸片区形成的制度创新数量多、质量高、效果好，尤其是首创首单，占比35%，远高于全国自贸试验区的平均水平。

“首创”全国领先

青岛自贸片区的226项制度创新成果中，79项制度创新成果为全国首创，5项制度创新落地全国首单业务，首创占比高于全国平均水平。

创新成果实现“三突破”。探索突破管理规定，勇于突破现有的要求，如创新开展植物源性食品国际中转新模式等；探索突破监管边界，在全国率先放开限制，如无仓储危化品经营资质审批监管等；探索突破管理模式，形成新的业务模式，如舱单状态下国际中转集拼业务监管创新等。

创新方式做到“五个新”，运用新技术，如打造“5G+智能制造”高端家电产业数字化发展样板，破解了制造业智能化转型升级的难点堵点；重构新流程，如进口原油“先放后检”监管新模式，将通关相关环节后置；整合新事项，如企业集团加工贸易保税监管新模式，对监管对象进行整合；创造新体系，如自贸片区统计监测“青岛模式”，打造功能区统计体系；拓展新领域，如保税原油混兑调和业务新模式，将保税燃料油混兑调和拓展至原油，实现制度突破。

创新举措系统集成性强

创新举措内部“全景聚合”强。首先是聚合不同监管手段，如入境交通工具“无接触式智能卫生检疫”新模式，在云登轮基础上，聚合无接触核酸采样+远程信息采集+远程研判指挥等；其次是聚合不同监管内容，如进口大宗商品智慧鉴定监管模式，实现重量鉴定监管与检验鉴定机构日常监管有机融合和集成

创新；最后是聚合不同监管主体，如“陆海联动，海铁直运”监管新模式，实现海关、海港、内陆港、铁路共同推动实施。

创新举措左右“空间关联”高。制度创新举措有着较强的关联度，服务同一个目标。例如，45项制度创新举措与提升港口国际中转疏运能级相关；20项制度创新与人才服务相关；18项制度创新与做好企业设立运营注销等服务相关。

创新举措前后“时间延续”好。一方面，旧的创新举措不断延续，例如，成立之初全国首创企业设立智能登记系统，2022年又推出了企业登记“智能表单”改革新模式，补上了智能表单在企业变更和注销领域的空白。另一方面，新的创新举措不断拓展，例如，目前制度创新涉及的贸易新业态新模式集中在跨境电商和海外仓，“揭榜挂帅”制度创新榜单提出重点对市场采购贸易和离岸贸易进行探索。

创新举措差异化探索明显

青岛自贸片区围绕山东自贸试验区总体方案功能定位中要求的打造东北亚国际航运枢纽、海洋经济发展示范区，以及具体任务中的深化中日韩区域经济合作，推出了一系列差异化举措。

例如保税铁矿混矿“随卸随混”监管新模式、数字化贸易平台系统创新、船舶“套泊热接”作业新模式、“互联网+”船舶扣押拍卖新模式、航运企业集成化审批服务新模式等，围绕大宗商品交易和航运服务能级，全方位强化东北亚航运枢纽建设。

再如研发政策到产业化政策的“闭环设计”、海洋经济统计核算制度“填补空白”、海域使用金非税划转缴费模式的“破冰之举”，从政策、制度到模式的多角度，探索海洋经济发展；促进政务服务协同，构建物流信息互通互享机制，协同打造全程化物流模式，结合政务、港口、物流协作，主动牵头引领黄河流域生态保护和高质量发展。



青岛自贸片区的西大门。



青岛自贸片区的西大门。



青岛自贸片区海尔卡奥斯智能制造工业互联网平台。



位于青岛自贸片区中德生态园的青岛华大基因。

新境界 助力和支撑效应明显

以规则、规制、标准和管理为牵引，深入推动制度型开放；以打通区域经济循环关键堵点为抓手，助力形成全国统一大市场；以对接国别需求为导向，持续拓展RCEP经贸合作广度和深度……自挂牌以来，青岛自贸片区助力和支撑效应明显，服务全国达到新境界。

深入推动制度型开放

青岛自贸片区发挥开放引领作用，对标高标准国际经贸新规则，围绕制度型开放持续开展压力测试和改革攻坚。

在规则方面，对标CPTPP、USMCA等高标准国际经贸规则中商业秘密相关条款，建立了青岛自贸片区商业秘密保护试点工作机制。在规制方面，突破了企业设立经营性职业技能培训机构内外资不一致的限制。

在标准方面，建立“蓝色自贸”海洋经济调查标准体系，推动形成符合国际经贸新规则的标准化体系。在管理方面，创新探索建立了“模块化”事中事后监管体系。

助力全国统一大市场

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。青岛自贸片区立足自身区位优势，聚焦打通区域经济循环关键堵点，开展了积极探索、大胆实践。

例如，青岛自贸片区联合青岛海关牵头建立“11+1”际际一体协同机制，联动黄河流域九省区涉及的11个直属海关和作为黄河流域西部重要通道的乌鲁木齐海关，通过沿黄区域际合作，形成商品和要素自由高效流动的市场共同体，推动商品要素资源在沿黄区域内畅通流动。

再如，青岛自贸片区深入推进多式联运“一单制”改革，探索实施以海、空、铁无缝衔接、精准匹配和全程一次性贯通为特征的运输模式，有效降低商品要素资源的交易成本。

深化RCEP经贸合作

RCEP生效实施为区域合作的深化发展创造了崭新机遇。作为新亚欧大陆桥经济走廊主要节点和海上合作战略支点的“双定位”自贸试验区，青岛自贸片区与RCEP成员国经贸往来密切，面向东盟的开放优势得天独厚，承担着深化改革和扩大开放“试验田”的重任。

青岛自贸片区强化顶层设计，印发《落实RCEP前期行动计划实施方案》，推出20项落实措施，全面深化与RCEP缔约方在货物贸易、服务贸易、招商引资、知识产权保护等领域的经贸合作。

此外，作出积极有益的探索，青岛自贸片区还在货物监管、通关便利、金融合作等方面提出先行先试措施。RCEP生效以来，青岛自贸片区与RCEP成员国的货物贸易规模进一步扩大，服务贸易合作持续深化，跨境电商等贸易新业态蓬勃发展。青岛自贸片区有效对接国家需求，拓展RCEP经贸合作的广度和深度，为建立RCEP经贸合作示范区和深化我国与RCEP成员国经

贸合作发挥了示范带动作用。

保障产业供应链稳定

挂牌建设三年来，青岛自贸片区围绕特色产业开放发展进行了积极探索。通过实施“一基地、一片区、一中心、一平台、一批项目、一流配套”的“六个一”工程，推动产业高质量发展，保持产业链供应链安全稳定。

包括推进青岛集成电路产业园建设，加快打造中国北方重要的集成电路产业高地。积极引进国内外有关人工智能及配套企业，完善智能制造产业链，加快打造智能家电产业高地。加快航运高端服务要素集聚，推动航贸金区块链生态建设，初步形成航运物流产业高地。引进海洋基因科技研发平台，形成海洋基因产业智力支撑体系，初步形成海洋基因科技产业高地。

通过强化自主创新、完善产业生态体系，青岛自贸片区逐步构建起具有特色的开放型现代产业新高地，为打造全国乃至世界领先的产业集群积累新经验，为推动我国产业高质量发展发挥重要作用。

加快科技自立自强

科技自立自强是国家发展的战略支撑。青岛自贸片区以创新驱动发展，助力建设创新型城市，着力构建具有地方特色的自主创新体系。

在强化国家战略科技力量方面，青岛自贸片区通过与国外高校和科研院所共建实验室和科技创新联盟，支持国内外高水平大学和研究机构落户片区，实现科技资源优化整合。在提升企业技术创新能力方面，青岛自贸片区引进全省首家聚焦智能制造产业的中德智能制造技师学院，为企业提供更多创新要素。

在激发人才创新活力方面，青岛自贸片区创新探索“按薪定才”评价机制，建设高水平人才队伍，实现高层次人才总数占山东省近三成、外籍人才占山东省近半数。在完善科技创新体制机制方面，青岛自贸片区设立山东省首个国家海外知识产权纠纷应对指导联络服务站和山东省首家知识产权巡回法庭、仲裁院，知识产权保护氛围日益浓厚。

全面优化营商环境

挂牌三年来，青岛自贸片区对标国际高水平营商环境规则和国内先进经验，成功实施了一批突破性、引领性的改革举措，创造了一系列可复制、可推广的青岛经验。目前，青岛自贸片区营商环境相关指标排名居于全国领先地位，其中企业开办、获得电力等指标已居于全球前沿水平。

以获得电力为例，经过改革，青岛自贸片区电力获取仅需2个程序，时间仅需3.5天，优于中国平均水平32天，获得电力便利度水平跃居全球前列。

好风凭借力，浪高当弄潮。站在全新历史节点，青岛自贸片区将谋划下一阶段深化试验的重点任务目标，在推动实施国家战略上发挥更大作用，更好服务全国改革开放大局。

本版撰稿 观海新闻/青岛早报记者 张孝鹏 图片均由青岛自贸片区提供