

法治政府建设示范创建
大家说
——律师代表说



张力军

法治政府建设示范创建
大家说
——律师代表说



闫浩

山东鲁宁律师事务所党支部书记、主任 张力军

法治建设推动社会治理现代化

建设法治政府是我国行政体制改革的重要目标,也是贯彻依法治国的基本方略,还是加强政府自身建设、维护群众根本利益的必然要求。近年来,我市在推进法治政府建设方面采取了许多举措,取得了显著成效,被中央依法治国办确定入围全国法治政府建设示范市候选城市。

科学立法,制度健全。

市政府在市委领导下,在人大法律监督下,完善了我市行政机关在履行管理职能上的立法空白及实施细则,建立健全了各项规章制度,杜绝漏洞死角,使执法行为有法可依,有章可循。通过互联网等多种形式,公开政府政策、规章制度、执法程序,为建设法治政府夯实了基础。

行政执法队伍素质普遍提高。

对行政机关干部,加大法律知识培训力度,提高了法律意识,出台领导

干部任职法律考试办法。严格规范公正文明执法,在执法过程中,重视社会效益、法律效果和教育效果,让老百姓感受到执法“有温度”。在社会上形成遵法、守法、争创模范市民的好风尚。

创新建设措施,加大监督力度。

不断推出创新机制,在全国首创推行“无感审批”、制定农业废弃物管理暂行办法、困难居民基本生活救助管理办法,出台建筑外立面管理等原则、规章。在全省首创推出政府购买法律服务为企业“买单”,督促惠企政策落实,清理“新官不理旧账”等新举措。将行政权力制约和监督体系全局统筹规划,自觉接受人大监督、民主监督、社会监督,支持法院依法受理、审理行政案件。支持配合检察机关开展行政诉讼监督、行政监督。全国首创镇(街道)行政执法监督暂行办法,打通行政执法监督“最后一公里”。

进一步优化营商环境,维护企业合法权益。

以合规改革为契机,推动社会治理现代化,为经济社会高质量发展提供更加优质的法治保障。建议政府有关部门配合协调司法机关开展涉案企业合规改革试点工作,及时提供经济保障与组织保障,更好地融入服务保障城市更新和城市建设中,营造安商惠企的营商环境。

加大乡村治理力度,完善乡村组织管理机制。

随着社会治理的推进和改革的不断深化,农村社区出现了许多新的问题,主要是组织结构和治理运转不畅问题。建议加快制定我市《农村集体经济组织管理办法》,为乡村集体经济组织经营提供指引和经营依据,制定完善街道与村集体组织的衔接机制、审核机制、考核问责机制,厘清责任,实现提速增效和乡村经济振兴。

山东瀚生律师事务所主任 闫浩

法治建设推进城市更新发展

2013年,青岛市实施棚户区改造,大量城中村列入棚户区改造项目,但是至今各区仍遗留很多城中村改造未完成项目,政府每年要支付巨额的过渡补助费,阻碍了青岛市经济发展。

集体土地上房屋拆迁问题是全国性难题。2011年,我国颁布了《国有土地上房屋征收与补偿条例》,规定了国有土地上房屋征收程序、补偿标准及强制拆除房屋等相关规定,国有土地上房屋征收不存在任何法律障碍。由于土地二元制结构,我国至今尚未制定《集体土地上房屋征收与补偿条例》,对集体土地上房屋补偿标准及强拆程序没有统一的法律规定,集体土地上房屋征收是依附土地

征收程序,这是城中村改造拆迁难的主要原因。

莱西市沙旺庄城中村改造项目是2013年开始实施,至2019年尚有“钉子户”16户未予拆除。通过实施“收回集体土地使用权拆迁模式”,该城中村改造项目获得巨大成功。在山东省内属首例,并逐渐推广到青岛各区市及周边区市,开创了城中村改造新局面。

“收回集体土地使用权拆迁模式”法律依据是《土地管理法》第66条,即“为乡(镇)村公共设施和公益事业建设,需要使用土地的,农村集体经济组织报经原批准用地的人民政府批准,可以收回集体土地使用权。”

近年来,最高人民法院公布了许多指导性案例,对“收回集体土地使用

权拆迁模式”给予充分肯定。村委会是收回集体土地使用权的主体,根据《村民委员会组织法》、《土地管理法》规定,收回集体土地使用权是法律、法规、规章授权,村委会履行行政管理职责的行为。

收回集体土地使用权是一项独立的法律制度。在实施过程中涉及城中村改造是否属公共利益、程序的启动、补偿标准、集体土地使用证注销、房屋强制拆除等一系列问题,急需制定相关规范性文件,规范收回集体土地使用权行为。

城中村改造是青岛市城市更新非常重要的板块,为了实现城市更新三年规划目标,建议制定收回集体土地使用权规范性文件,指导青岛市范围内城中村改造工作,推进城市更新高质量发展。

文明旅游 你我同行

文明美景一路相伴

早报7月28日讯 随着青岛暑期旅游旺季的启动,青岛街头的游客明显增多。岛城各大景区在抓好疫情防控的基础上,规范做好景区旅游服务,让文明旅游与优质服务成为景区最美风景。

青岛森林野生动物世界在引导游客文明游园方面做出积极努力,推出一系列丰富多彩的游玩和体验活动,以大自然为课堂,呼吁公众关心自然环境、生态维持与发展,思考保护生态环境的意义。景区在严抓疫情防控的同时,还提醒广大游客安全出游、文明出游。“作为景区工作人员,今年我有一个非常明显的感觉,就是游客文明旅游意识有了很大提升。”青岛森林野生动物世界策划部部长李焕斌告诉记者。

(观海新闻/青岛早报记者 袁超)

园艺师来了,家庭养花有高参了!

青岛市“美丽庭院·幸福家”园艺技能培训走进社区

早报7月28日讯 “大姐,您家的花养得真好,但是有几个小问题需要注意……”28日上午,在城阳区上马街道林家村,青岛市园林林业技术学校讲师吕昆仑和村民于女士热烈地讨论起家庭养花的注意事项。“专家走进农家院”是青岛市妇联、市园林和林业局、市总工会共同组织的青岛市“美丽庭院·幸福家”园艺技能培训进社区活动的板块之一。活动当天在城阳区上马街道林家社区举行,园艺专家、有关单位以及“绿色家庭”“美丽庭院”等社区热爱绿色健康生活的家庭等80余人参加活动。

在林家村的会堂里,吕昆仑为村民带来了题为《美丽庭院·幸福家——园艺绿化美化科普讲座》的精彩授课,解释了庭院中温度、光、水、风等因素对植物生长的影响,推荐了适宜在“美丽庭院”生长的植物并教授了花草养护知识。讲课结束,吕昆仑又来到村民家中,一起“切

磋”养花技术。

“我的这些绿萝每到冬天的时候有些叶子就干枯,不知是怎么回事儿。”60岁的于女士在自己家中,开心地向吕昆仑请教。于女士家的院子干净整洁,她精心栽培的各类花草长势正好。吕昆仑看着这些植物不住点头,称赞于女士“会养花”。“绿萝到了冬天出现黄叶掉叶现象,一是植物进入生长休眠期,另外跟室内干燥也有关,到时可以给它们保保湿。”吕昆仑建议,绿萝已经在墙边上攀爬了四五米,保湿要用喷壶喷淋,而不是仅在根部浇水。

在另一户崔女士家中,君子兰叶片长得“油光铮亮”,崔女士向吕昆仑请教了一些养护注意事项。吕昆仑也提出了自己的一些建议。“专家到咱家中,这个机会太难得了!”崔女士抓紧时间,又问了一些自己遇到的养护问题。

活动同时举办了青岛市首届“海大

生物”精彩阳台宜人庭院颁奖仪式。今年5月,市园林和林业局、市总工会、市妇联联合开展了青岛市首届“海大生物”精彩阳台宜人庭院评选活动,全市热爱绿色、热爱园艺的家庭积极呼应、广泛参与,涌现出一大批美丽的阳台和庭院,经过平台点赞和专家评选,10个精彩阳台和10个怡人庭院脱颖而出。

市园林和林业局市场配置促进和改革发展处处长魏小鸿介绍,近年来,我市践行绿水青山就是金山银山理念,将公园城市建设融入到居民生活、生产、学习等环境中,这次通过开展“海大生物”精彩阳台宜人庭院评选等活动,目的就是打造“公园里的阳台庭院”“公园里的社区”等缤纷多彩、立体多维的“公园里+”新空间形态。

活动中,主办单位向“美丽庭院”等家庭典型代表赠送了肥料、花种子等礼品。(观海新闻/青岛早报记者 魏邦邻)