

守护“绿肺”，两大公园共建共治共享

《青岛市浮山森林公园和太平山中央公园保护管理条例》2026年1月1日施行

12月24日，青岛市人民政府新闻办召开政策例行吹风会，详细解读《青岛市浮山森林公园和太平山中央公园保护管理条例》(以下简称《条例》)相关制定背景、核心内容及实施安排。该《条例》已通过青岛市人大常委会表决及山东省人大常委会批准，将于2026年1月1日正式施行，标志着青岛两大城市核心山体公园的保护管理全面纳入法治化轨道。

立法历程：

全过程民主筑牢法治根基

作为青岛主城区重要的生态绿地，浮山森林公园与太平山中央公园被誉为城市“绿肺”，既是城市生态系统的关键组成部分，也是市民游憩健身、休闲娱乐的核心场所。2022年以来，青岛市坚持“高起点定位、高强度整治、高质量建设、高水平管理”的目标，深入推进两山公园建设整治，打造了一批特色景观节点，“望山能登山、近山能游园、游园能环山”的市民期待成为现实。为进一步巩固浮山和太平山公园建设整治成果，理顺管理体制，加强规划建设管理和生态保护，市人大常委会将制定《条例》列入2025年市人大常委会地方性法规制定计划。

《条例》的制定过程充分践行全过程人民民主，坚持开门立法。在市人大常委会法工委指导下，市司法局、市园林和林业局深入开展立法调研，广泛征求社会公众、市政协、相关区政府、基层立法联系点及行业专家意见，组织多场



太平山景观。王帅 摄

座谈会进行论证完善，增强了立法的针对性与可操作性。2025年6月提请市人大常委会审议，市人大常委会法工委在深入调研论证的基础上，对《条例(草案)》进一步修改完善。10月23日，市十七届人大常委会第二十九次会议表决通过《条例》，11月20日，省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议对《条例》予以批准，自2026年1月1日起施行。《条例》共6章48条，聚焦两山公园保护管理重点难点，构建起全方位、多层次的制度体系。

建设管控：

三条红线守护景观风貌

《条例》强化规划刚性约束，明确

公园总体规划与各类专项规划的衔接要求，严禁擅自调整。严格限制公园内新建、扩建建(构)筑物，仅允许必要的基础设施与服务设施建设，严格控制地下空间开发。

针对公园周边区域，创新性划定三条控制线。划定浮山和太平山绿线，规定绿线不得擅自调整。划定建筑退让距离，浮山绿线外扩八百米、太平山绿线外扩五百米区域划为浮山和太平山公园的建设控制地带。建设项目施工不得侵占浮山绿线和太平山绿线。划定建设高度控制线，在浮山绿线外扩一百米范围内新建、扩建公共服务设施、市政基础设施等的，建(构)筑物最高点海拔高度不得突破相邻山峰海拔高度的三分之二，新建、扩建其他建(构)筑

物的，其最高点海拔高度不得突破相邻山峰海拔高度的二分之一。全力守护山海景观风貌。

生态守护：

四级林长筑牢绿色屏障

《条例》落实森林资源保护发展责任，明确浮山森林公园实行林长制，设立市、区、街道、社区四级林长。维护生态系统平衡稳定，对植树造林、景观营造、绿化养护、野生动植物保护、病虫害防治等生态保护措施作出规定，明确古树名木实施分级保护，更好保护公园内的景观资源和物种资源。

加强公园水环境保护，禁止填埋、占用湖、池、溪等水域，禁止倾倒、堆放、排放污染物。除因保护管理需要外，不得利用工程措施取水，不得采挖泉井，禁止以商业为目的的取水行为。

丰富公园服务供给，完善配套设施，按照规定配备无障碍设施和医疗急救设备，提升公园服务功能。加强公园的信息化、智能化建设，运用科技手段开展保护管理活动，为游客提供智慧导览、智慧停车、服务信息等智慧游园服务。规范游园行为，明确禁止行为，维护公园的良好环境和公共秩序。加强公众参与管理，建立常态化社会沟通机制，听取对公园保护管理工作的意见建议，通过聘用市民园长、公园管理监督员等方式，邀请公众参与浮山和太平山公园管理，推动共建共治共享。

青岛晚报/观海新闻/掌上青岛
记者 高静文 陈小川

■延伸阅读

守护好公园古树名木

两座公园古树名木资源丰富，底蕴深厚，是城市重要的生态文化瑰宝。

浮山森林公园荒草庵内有3株银杏古树，其中1株为二级古树，2株为三级古树，2022年已完成复壮，目前由崂山区绿化养护单位常态化开展日常养护，生长状态良好。

太平山中央公园中山园内古树资源富集，共有209株古树，树龄跨度广、品种丰富，会前村遗址内的国槐树龄达218年，是国内树龄最大的古树；桂花数量达29株，紫薇24株；5株法

桐、10株大雪松体形硕大、冠大荫浓、长势旺盛；三角槭、无刺槐等部分古树与青岛同龄，见证城市发展；园内大部分引种古树树龄约百年，不少西欧、东亚树种引入价值极高，被列为国家级珍贵保护名木，兼具生态与文化价值。

《条例》对古树名木保护作出刚性规范。明确园林和林业主主管部门对公园内古树名木实施分级保护，对古树后续资源同步采取针对性保护措施；压实公园管理机构养护责任；强化配套保护，规定在古树名木主要生长地设置保护设施和标志，同步纳入公园病虫害综合治理体系，严防破坏行为，切实守护好这份珍贵生态文化财富。

打造休闲健身新地标

2022年以来，我市将太平山、浮山公园建设整治作为民心工程、民生工程顶格推进，取得明显成效。

打开市民生活新空间。建成太平山生态绿道7.9公里，浮山防火通道(绿道)13.5公里，景观节点70余处。太平山出入口增加到75个，浮山增加到35个；增加各类服务设施3000余处，浮山周边规划建设配套车位2200余个，优化公园周边公交线路和站点布置，开通环山专线，市民入园游园更加便捷。太平山、浮山成为游园能环

山、全龄能共享、功能更完备、环境更宜人的城市“生态会客厅”。

搞活绿色经济新业态。利用公园内现有建筑和管理设施，引入书店、文创、展览等新业态，扩展公园服务边界，丰富公园业态功能，新增书吧、咖啡吧10余处，增加自动售卖机30余台，让公园成为市民驻足地。太平山、浮山儿童游乐区域达到20处，运动健身场地24处，开放绿地5万余平方米，连续举办3届城市公园节。运用市场化手段，创新举办首届太平山山会、“青岛之夏”艺术灯会等活动，丰富公园场景，促进文旅消费，更好满足市民群众精神文化需求。

377辆新公交车陆续上路运行

将投放至70余条线路 预计12月31日全部更新到位

本报12月24日讯 24日上午，一辆崭新的216路新能源公交车缓缓驶入李村公园站，标志着我市今年更新车辆开始陆续上路运行。城运集团此次共更新377辆新车，新车涵盖6米级20辆、7米级80辆、8.2米级277辆，将陆续投放至118路、216路、366路、611路等70余条公交线路，预计于12月31日全部更新到位。

今年采购的新车聚焦市民出行需求，在车型设计、功能配置等方面进行了全方位优化升级，诸多人性化、智能化设计亮点十足。新车均以零后悬、低地板车型为主要选型，车厢更加宽敞，达成“小车型、大运量”的运营目标，有效提升线路运营效率。

在便民服务方面，新车充分考虑特殊乘客群体需求，站立区域实现“0”台阶全平地板设计，方便老年人、儿童、残疾人等特殊群体上下车。车辆配备轮



更新公交车24日率先在114路、216路等上线运行。
公交供图

椅专用区、加热扶手和USB充电口等多项人性化设施，照顾不同乘客的需求。为助力实现响应式公交运营，新车还安装了下车提示器，满足不同位置乘客的

下车摁铃需求。原车右侧反光镜背面配备电子线路显示屏，在进站过程中，能让乘客清晰、及时识别车辆线路号。安全保障方面，新车进行重点升级，

构建起全方位主动安全防护体系。右侧盲区监测预警系统采用智能单目复眼摄像头，可精准识别摩托车、自行车、行人等，当预警到会与行人等发生碰撞危险时，会通过视觉和声音双重警告提醒驾驶员注意避让；车辆主动安全系统则涵盖驾驶员疲劳监测、车道偏离预警、360环视、车载智能监控调度系统等功能。车辆搭载的ABS、EBS系统及雷达预警，可以在雨雪天气防止车辆侧滑。

此次更新车辆，公交李沧公司率先迎来新车上路，标志着公司在绿色转型道路上驶入“快车道”。随着这批新能源电动汽车的加入，该公司的新能源电动汽车总数将达到561辆。从“气”到“电”，从“大”到“精”，城运控股集团的车辆换代之路，是我市持续推进公共交通现代化、绿色化、智慧化发展的一个生动缩影。

青岛晚报/观海新闻/掌上青岛
记者 徐美中