

上个月发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)对促进民营经济发展壮大作出新的重大部署,从优化发展环境、加大政策支持力度、强化法治保障、营造良好社会氛围等多方面顶层设计,为民营经济健康发展指明了方向。

近年来,青岛民营经济发展环境不断优化,民营企业健康成长。在2022年度全国中小企业发展环境评估中,青岛综合得分居参评城市第10位。去年8月,经中央统战部批复,青岛成为全国工商联确立的12个开展温州新时代“两个健康”先行区创建经验推广试点工作的城市之一。

“两个健康”是指非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。8月4日上午,由政协委员联络活动工作室、市12345政务服务便民热线、青岛日报社共同打造的“倾听与商量”协商平台第25期协商活动举行。政协委员、专家学者和相关职能部门负责人围绕“聚焦‘两个健康’,助力民营经济高质量发展”主题展开协商。在倾听中交流思想,凝聚共识;在商量中汇集力量,解决问题。

本期协商活动由市政协经济工作办公室承办。市政协副主席、市工商联主席崔作参加活动。



嘉宾围绕“激发民营经济活力”话题展开协商。

# 聚焦“两个健康”,让“生力军”更富活力

——政协委员、专家学者和职能部门负责人热议民营经济高质量发展

## 优化环境

### 激发民营经济活力

市工商业联合会党组成员、副主席李同舜介绍,近年来,青岛营商环境不断优化,市场主体量质齐升。今年前5个月,民营经济贡献全市60.0%的投资、64.9%的税收、78.8%的进出口、80.4%的就业和99.3%的市场主体,民营企业已成为青岛经济社会发展的一支生力军。

“种好梧桐树,引来金凤凰”。营商环境是一个地区市场发育程度、政府管理水平和社会文明进步的综合体现,直接关系到地区的经济活力。市政协委员、青岛瑞丰隆基实业有限公司董事长肖建华认为,近年来,青岛全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,成效斐然。但与一些先进城市相比,与企业的立体化需求相比,青岛的政务服务水平还有待提高。他建议,相关机构要结合城市产业布局,聘请专业人才,提高专业化服务水平。工作人员为企业服务时,要有“向前一步”的意识,主动对接企业需求,为企业排忧解难。

优化营商环境,首先要维护好公平竞争的市场环境。在前期调研中,政协委员们了解到,民营企业在招标采购、科研项目立项等方面会遭遇一些隐性门槛。市政协委员、青岛市云南商会会长王廷先建议青岛借鉴合肥等地的做法,开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查,并通过排查,破除针对民营企业设置的各类不合理的市场准入、退出限制,打通区域间妨碍民营企业商品和服务自由流通的壁垒。同时,清理针对民营企业实行的区别性、歧视性政策,切实有效地解决民营企业反映强烈的突出问题,保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、平等享受政策支持,为民营企业发展创造有利条件和广阔空间。

“调研中,有民营企业负责人反映,部分政策存在落地难问题,建议相关部门开展专项整治,打通政策落地‘最后一公里’。”王廷先说。

营商环境是典型的政府与市场主体互动演化形成的制度体系,法治建设是持续优化营商环境的保障要素和支撑要素。市政协委员、青岛科技大学法学院副教授宋敏介绍,青岛的法治政府建设一直处于全国的第一梯队,在今年4月发布的《法治政府蓝皮书:中国法治政府评估报告(2021—2022)》中,青岛位列北京、杭州、南京、广州之后第5位,在5个计划单列市中排名第一。但在涉及市场和政府关系优化的法治保障方面,青岛的排名不高。进一步优化营商环境,青岛应该不断强化民营经济发展的法治保障。

“良好的营商环境为实体经济发展注入源头活水,也是民营企业实现高质量发展的不竭动力。我们将深入贯彻《意见》精神,全面落实市委十三届三次全会提出的‘更加注重民营经济发展环境,鼓励企业敢闯、敢干、敢投’的重要要求,助推我市民营经济发展壮大。”李同舜说,下一步,市工商联将同职能部门一起开展政务服务环境、法治环境、市场环境、创新创业环境四大提升行动,全面提升政府治理效能,增强资源要素配置能力,进一步提升市场主体活跃度和发展质量。

## 引才破圈

### 推进民营企业做大做强

民营经济的健康发展离不开民营企业的健康成长。去年,市委办公厅、市政府办公厅印发《青岛市新时代非公有制经济和非公有制经济人士“两个健康”提升行动方案》,提出通过鼓励参与重大战略、加快走出去、建设创新型产业集群等手段推动民营企业做大做强。

委员们在前期调研时了解到,融资难是制约民营企业快速发展的重要原因。市政协委员、首宏医疗控股集团股份有限公司董事长徐海波建议,金融机构增强大局意识,坚守“服务实体经济”初心,将更多的信贷资源投向实体经济,投向民营企业。“银行业金融机构要建立服务民营企业敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制,不断丰富、拓展和深化民营金融综合服务的内涵,创新各具特色的金融产品,提供全维度、一站式、一揽子综合金融服务。”徐海波说,对于民营企业中符合中长期制造业贷款、绿色信贷、供应链金融贷款等贷款类别的企业,相关机构可以减少其抵押权重,通过知识产权质押、人才贷等信用贷款方式加大融资支持。

“人才是企业发展的不竭动力。近年来,青岛出台了人才招引政策,取得了一定成效。但这些政策主要倾向于符合‘硬条件’的高端人才,无法满足企业以实用为主的多层次人才需求。”徐海波建议,有关部门要结合企业需求制定引才政策,赋予部分经营状况良好、纳税稳定、具有较高成长性的企业“人才认定权”,让企业自主认定人才,政府再给予相关政策保障。此外,有关部门还可以出台政策,鼓励企业和高校携手培养人才,增加人才供给。

王廷先认为,支持民营企业做大做强,应该坚持以企业为创新主体,鼓励、引导民营企业参与24条重点产业链。“信息技术飞速发展,数字化转型已经是企业不得不面对的一道考题。在前期调研中,我发现部分企业存在不敢转、不会转、转得慢等问题。建议有关部门多培养、引进高水平的数字化转型服务机构,并出台系列保障政策,加速推进企业数字化转型。”王廷先说。

“要想规避这些风险,政府和企业要各司其职,有所作为。”宋敏说,企业事先应自我评估,做好预案审查,并引入高水平律师团队,尽最大可能地排除风险。相关部门可以运用区块链和云计算技术,为企业提供海外市场信息的存储和共享服务,提供风险预警信息,同时搭建法律服务信息平台,建立健全企业与相关从业机构的沟通渠道,支持培育专业性强、口碑好的律师事务所和公证处参与出海企业的法律服务。

推动民营企业做大做强是青岛“两个健康”试点工作的重要内容。李同舜表示,下一步,市工商联将会同职能部门积极引导民营企业融入上合示范区、山东自贸试验区青岛片区建设等“国之重任”和黄河流域生态保护和高质量发展、区域全面经济伙伴关系协定等重大战略,不断提升企业竞争力。同时,对专精特新、隐形冠军、瞪羚、独角兽等企业加大政策扶持和服务力度,推动企业快速成长。

## 铸魂培优

### 促进民营经济人士健康成长

民营经济人士健康成长是民营经济健康发展的重要组成部分。《意见》明确提出,全面贯彻信任、团结、服务、引导、教育的方针,用务实举措稳定人心、鼓舞人心、凝聚人心,引导民营经济人士弘扬企业家精神。

市政协委员、青岛深度传媒有限公司董事长张吉成表示,促进民营经济人士健康成长,首先要培育和弘扬企业家精神。青岛应用好优秀企业家资源,通过交流、合作等方式做好“传帮带”,传承企业家精神。有关部门可以开展多种活动,引导新一代民营企业企业家增强爱国情怀、创新意识和诚信意识,拓宽国际视野,不断激发他们的创新活力和创造潜能。

“近几年,国家、省、市陆续开展了一些优秀企业家评选活动,对培育优秀企业家、弘扬企业家精神起到了很好的推动作用。建议青岛市开展优秀民营企业专项评选活动,营造优秀民营企业健康成长的良好舆论氛围。”张吉成说,企业与社会是共生的,民营企业不仅要积极构建和谐劳动关系,让企业发展成果公平惠及全体员工,而且要履行社会责任,参与光彩事业和公益慈善事业,富而有责、富而有义、富而有爱,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

民营企业代际传承是民营经济发展到一定阶段面临的新课题。此前,市工商联调查发现,“子女亲属持有股权,企业交由职业经理人管理”已成为青岛民营企业处理企业资产的第一选择。宋敏建议青岛借鉴外地城市经验,分级培养、梯度培育民营企业职业经理人队伍,同时建立全市职业经理人信息资源共享平台,方便企业查询职业经理人诚信、评价、培训、求职、资质等相关信息,精准选聘与企业发展需求相适应的职业经理人或职业经理人团队。

夯实非公党建基础是青岛推进“两个健康”工作的重要内容。在协商活动现场,青岛市临沂商会党委书记朱新伟介绍,青岛市临沂商会党委与下属19个党支部每年开展五十多次党建活动。通过开展会企联建、支部共建、兄弟商会联建等党建活动,商会班子更加了解会员企业所思、所想、所困、所盼,为会员企业解决了不少实际问题。

“今年上半年,我市出台了《年轻一代民营经济人士健康成长促进计划(2023—2027年)》,将通过加强思想政治引领,全面提升素质能力,加大创业扶持力度,优化健康成长环境,搭建教育培训、导师帮带、典型引领成长平台等措施,加快培养高素质、有担当的年轻一代民营经济人士队伍。”李同舜说,下一步,市工商联将按照主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,继续通过多种手段助力民营经济人士健康成长。 观海新闻/青报全媒体 记者 崔武 摄影 于涛



扫码看更多内容