责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbll@163.com 审读 李 斌 排版 韩 婷

学习贯彻党的二十届五中全会精神

更好发挥民主集中制的四大优势

牛月永

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的内在要求并作出具体部署,特别强调必须“更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势”。这深刻阐释了新时代贯彻执行民主集中制的核心要义,为持之以恒推进全面从严治党、全面推进中华民族伟大复兴提供了根本遵循。新时代新征程,坚持和加强党的全面领导,必须更好发挥党的民主集中制这“四大优势”。

锚定根本方向,更好发挥民主集中制的政治优势

政治优势是民主集中制定向领航的首要优势,集中体现为坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导。《决定》强调,坚持和加强党中央集中统一领导,这精准点明了民主集中制政治优势的核心内涵与实践要求。

马克思、恩格斯在创建、领导共产主义者同盟、第一国际时,就提出了民主与集中相结合的建党原则。列宁在此基础上,结合俄国革命实际,形成了民主集中制的组织原则。习近平总书记指出:“民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度。”党的民主集中制的政治优势,本质上是党的全面领导优势的集中表现,核心作用在于保证党的正确政治方向、维护党中央权威和集中统一领导。发扬党内民主能够充分尊重党员主体地位,畅通党员意见表达渠道,避免主观臆断、独断专行,筑牢科学决策的民意根基,为更好发挥民主集中制的政治优势提供前提基础;有效实行正确的集中能够克服党内分散主义、本位主义,确保党中央政令畅通、令行禁止,为更好发挥民主集中制的政治优势提供重要保障。

同时,也要清醒看到,当前贯彻执行民主集中制还存在短板弱项。有的对民主和集中的辩证关系存在片面化认识,要么重集中轻民主,议事决策走过场、征求意见流于形式,要么重民主轻集中,议而不决、决而不行,出现分散主义、本位主义倾向。还有少数党员干部把分工分管当成独立领地,或是被动等待上级安排、主动担当不足,影响民主集中制政治优势更好发挥。新时代新征程,更好发挥民主集中制的政治优势,就是要锚定坚持和加强党的全面领导这一根本方向,把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则,增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的行动自觉,以民主汇聚思想共识、以集中保证步调一致,牢牢把握中华民族伟大复兴的前进方向。

严密组织体系,更好发挥民主集中制的组织优势

组织优势是民主集中制凝聚力量的基础性优势,集中体现为把一亿多名党员凝聚起来、把五百多万个基层党组织贯通起来、把上下各方力量统筹起来。《决定》对健全全面从严治党体系作出部署,要求建设上下贯通、执行有力的严密组织体系,为发挥民主集中制的组织优势指明方向。

政党的力量在于组织。列宁强调,党应当是组织的总和。习近平总书记深刻指出:“党的力量来自组织,组织能使力量倍增。”民主集中制贯穿党的组织建设全过程,是建设上下贯通、执行有力的严密组织体系的根本遵循。充分发扬党内民主能够激活党支部、党小组等基层组织单元,充分激发各级党组织和广大党员的内生活力,让党的组织肌体充满生机;有效实行正确的集中能够严格落实“四个服从”,理顺上下级党组织权责关系,做到统一指挥、统一意志、统一行动,实现组织资源统筹调配、组织力量高效聚合。

从现实情况看,民主集中制的组织优势发挥仍存在短板。有的基层党组织议事决策简单化,存在书记“一言堂”现象,党员积极参与动力不足;政策传导功能链条衰减,存在“上热中温下冷”的现象;班子内部集体领导与个人分工负责边界不清,或是大包大揽,或是推诿避责。新时代新征程,更好发挥党的民主集中制的组织优势,要持续夯实基层民主基础,规范支部议事规则,凡是支部重大事项交由党员充分讨论,用好民主评议,增强党员的组织归属感;要理顺上下级党组织关系,上级党组织尊重基层诉求、倾听一线声音,下级党组织如实报告情况、坚决落实部署;要坚持集体领导和个人分工负责相结合原则,重大事项集体研究、集体表决,执行“一把手”末位表态制,决议形成后班子成员各司其职、协同履职,增强党组织集中力量办大事的能力。

扎紧制度笼子,更好发挥民主集中制的制度优势

制度优势是民主集中制规范运行的保障性优势,集中体现为以制度化方式固化民主与集中的辩证关系,依靠稳定的程序规范、清晰的权责界定、完备的配套机制,实现科学决策、依规用权,确保党的全面领导不因人事变动而摇摆、不因个人好恶而偏移。《决定》强调必须完善和落实民主集中制各项制度,为持续扎紧制度笼子、更好发挥民主集中制的制度优势提供根本遵循。

民主集中制是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志,是贯穿党的领导和党的建设全过程的根本性制度。民主集中制的制度优势,蕴藏于民主和集中辩证统一的制度设计之中。坚持和完善党内民主制度能够营造党内民主讨论的良好氛围,保障党员知情权、参与权、表达权、监督权,夯实科学决策的基础;通过完善党中央集中统一领导的体制机制、完善党中央重大决策部署落实机制、严格执行向党中央请示报告制度,能够有效实行正确的集中,从而避免议而不决、决而不行、行而不实的治理乱象,从而从制度上防范独断专行和无序分散的偏差,实现党的全面领导效能最大化。

当前在制度治党中,有的党组织制度体系配套衔接不足,部分规定笼统、操作性不强;有的党组织制度执行弹性较大,制度仅仅挂在墙上、落在纸上;有的对民主与集中的边界把握不准,出现执行偏差,削弱制度刚性约束力。新时代新征程,更好发挥党的民主集中制的制度优势,关键在于要坚持民主集中制原则并完善配套制度,细化党委(党组)议事决策规则,制定“三重一大”事项清单,明确集体决策范围、表决方式;健全重大决策征求意见、党内情况通报等制度。严格落实议题申报、调研酝酿、会上讨论、集体表决、纪要归档制度机制,杜绝以碰头沟通、传阅签字替代集体研究。健全决策评估、偏差纠治、责任倒查机制,把民主集中制执行情况纳入巡察监督、考核评议。健全“民主议事—集体决策—分工落实—监督问效”的制度机制,推动民主集中制从“纸上制度”转化为“常态实践”。

优化运行机制,更好发挥民主集中制的工作优势

工作优势是民主集中制落地生根的实践性优势,集中体现为科学决策、高效执行、精准落实、务实为民的治理效能。《决定》对完善落实民主集中制提出明确要求,推动党组织在民主基础上集思广益、在集中指导下狠抓落实,不断优化民主集中制全链条运行机制,更好发挥民主集中制的工作优势。

民主与集中辩证统一的运行逻辑,是民主集中制工作优势的关键所在。充分发扬党内民主能够广泛汇聚民意民智、深入开展调研论证,最大限度避免主观片面决策,让各项政策举措贴合实际、贴合民心;有效实行正确的集中能够统一工作思路、整合工作资源、压实工作责任,破除部门壁垒、地域局限、利益牵绊,实现重大部署集中推进、重点任务高效落地、重要问题集中攻坚,有效解决推诿扯皮、落实不力等突出问题。民主与集中的动态平衡,既能保障决策的科学性,又能保障执行的坚决性,实现党的建设“决策精准、执行有力、落地有效”。

实践中,有的党组织存在调研选择性听取意见、议事决断把握失度、协同落实梗阻、跟踪反馈缺位等问题,这严重影响制约民主集中制工作效能的提升。新时代新征程,更好发挥党的民主集中制的工作优势,既要完善党内民主决策机制,拓宽党内民主参与渠道,常态化开展调研走访、征求意见、研讨论证,充分吸纳党员群众、专家智库、基层一线的合理建议,不断提升决策科学化、民主化、法治化水平,也要健全闭环落实机制,强化决策执行、跟踪问效、督查问责一体推进,对既定部署一抓到底、务求实效,坚决整治形式主义官僚主义,以务实高效的工作作风增进民生福祉。

(作者单位:青岛市委党校)

从《花开石上》看人民文化创造力

李 想

在青岛西海岸新区珠海街道北梁家庄村,20多名村民用一部手机,历时16天,拍出了118集微短剧《花开石上》。这部零片酬出演的乡土剧,上线不足半月,播放量突破2.3亿次。此后,《寒冬暖阳》等系列作品接连开机,全网累计播放量超过10亿次。这个只有247户人家的小村庄,交出了一份令人惊喜的新大众文艺答卷。板栗、大樱桃从“愁卖”变成“抢手”,粉条加工厂落地投产,短短4个月,村里增收约50万元。北梁家庄的案例告诉人们,美好生活的故事正在由人民自己书写。这朵开在石头上的花,为什么能开?开了之后,怎样让更多的石头开花?回答好这两个问题,对于推动新大众文艺繁荣发展具有样本意义。

美好生活的故事由人民书写

2014年10月,习近平总书记在文艺工作座谈会上强调,“把人民作为文艺表现的主体,把人民作为文艺审美的鉴赏家和评判者”。人民既是文艺表现的对象、审美的主体,更应当是创作的主体。智能手机和短视频平台把影像表达的门槛降到人人可及,让普通人能便捷地讲述自己的故事。

新大众文艺之“新”,首先就新在普通民众成为创作主体。《花开石上》的第一堂拍摄培训课,只来了4个人;第二堂,增至40多人;第三堂,达80多人,屋里坐不下了。剧组招募十几个演员,报名的有80多人,邻村的村民也赶来试戏。64岁的赵美霞为背台词熬到凌晨三四点。她说,种了一辈子地,没想到老了还能当演员。在北梁家庄,人民成为创作、接受和评价三位一体的主体,这不再是理论判断,而是田间地头的日常。

真实是素人创作最硬的底气

习近平总书记指出:“人民是文艺创作的源头活水,一旦离开人民,文艺就会变成无根的浮萍、无病的呻吟、无魂的躯壳。”北梁家庄的“村剧”,为这一论断写下了生动的乡土注脚。

当前微短剧数量井喷,但很多作品因套路化的剧情、浮夸的表演,让观众产生了审美疲劳。北梁家庄的村民,用最笨的办法同这些问题较劲,因为演的就是自己的往事,村民演什么像什么。当不少专业作品在情感上做减法、在冲突上做加法的时候,真实的生活经验,成了现实主义叙事最硬的底气。

一部剧带来的变化,也不只在屏幕上。村里两户人家因为地界纠纷多年不说话,拍戏时分到同一个场景,演着演着,话就通了。村里建实景基地,村民不等不靠,主动腾出老屋、出工出料,因为大家觉得,这是咱自己的事。文化润心,靠的不是说教,而是参与。一部微短剧激活的不仅是流量,更是一个村庄的精气神。

以制度之力托举创造之力

回看《花开石上》的成功,有两个非常明显的特点:村党支部书记想的是把山货卖出去,返乡自媒体人想的是为家乡做点事,一个懂组织,一个懂技术,两人一拍即合。村里免费提供场地,街道帮忙找来老物件,青岛西海岸新区出台政策推动微短剧赋能乡村振兴。素人创作的繁荣,不能只靠单打独斗,还要靠组织和制度一路托举。

近年来,青岛微短剧产业的制度供给走在前列。9部门出台包括4个方面17项举措在内的扶持政策清单;专项制定促进产业高质量发展的措施,对优秀剧目最高奖励100万元;设立微短剧审核站,开通绿色通道;实施人才引育行动。但也要看到,这套体系的着力点,主要在企业和产业端。当更多村庄都可能成为下一个北梁家庄的时候,面向普通创作者的制度安排,还有不少空白。比如,数字技能培训眼下还是零敲碎打,缺乏面向乡村的常态机制。再比如,流量收益、带货收益,如何在公司、村集体、参演村民之间合理分享,也还没有制度化的办法。让地方自发的探索经验,上升为制度化安排,在保护人民创作积极性的同时让人民得到实惠,需要从以下四个方面发力。

一是把服务网络建到村里,依托新时代文明实践站试点新大众文艺服务站,借鉴科技特派员制度选派文化特派员进村,推动驻青高校、影视机构与乡村结对子。二是把权益机制立起来,依托农村集体经济组织,探索素人创作的版权代理,由村集体或合作社统一对接平台,提供确权、审核、维权服务,建立收益共享规则。三是把考核导向转过来,将扶持群众自主创作纳入公共文化服务考核,财政文化资金划出专门份额,用于素人创作培训和精品奖励。四是把产业优势用起来,在西海岸新区促进网络微短剧高质量发展的相关政策中增设乡村微短剧专项,串联藏马山影视基地、“东方影都”等资源,让村民镜头里的故事,获得专业化制作、发行乃至出海的支持。

80多年前,“人民艺术家”赵树理背着铺盖走进村庄,为的是从群众中来,到群众中去。今天,群众自己举起了镜头。变化的是媒介,不变的是立场。当培训有人管、合规有人导、版权有人护、收益有人分,人民的文化创造活力就会充分涌流。

(作者单位:山东省委网信办)

把握算力发展趋势 打造北方算力枢纽

马 鸣

当前,全球算力产业进入爆发期,算力总量持续扩张,单位成本大幅下行,算力竞争已从规模扩张转向效率与形态的双重博弈,并进一步表现为算力形态多元化与场景深度融合的竞争。“十五五”期间,我国算力网投资预计将达4万亿元,算力发展趋势主要呈现出四个转变:发展模式从野蛮生长转向算电协同,绿电丰富的地区将更具定价优势;空间布局从地面集中转向空天地海一体化,城市算力竞争力从单点规模转向立体体系能力;竞争焦点从单卡性能转向集群综合能力,更加倚重集群内高速互联以弥补单卡算力不足;需求重心从训练为主转向推理应用主导,行业正从比拼参数规模转向比拼能效与经济性。建议青岛围绕“打造智能经济新形态”战略目标,抢抓全国一体化算力网建设契机,聚焦算电协同、立体布局、建链补链、场景驱动的发展模式,着力从消费算力城市升级为生产并输出工业智能的北方算力枢纽,力争在智能经济时代抢占战略先机。

打造算电协同示范区,抢占绿色算力定价权。紧抓国家绿电直连政策机遇,依托青岛海上风电等新能源资源优势,与拟建算力中心建立对接机制,推动算力降本与新能源就近消纳相互促进,加快形成“低成本绿电—低电价算力—高性价比词元”的优势闭环。明确新建智算中心PUE标准,推广液冷技术应用。引导低效、分散、小型数据中心向高密度算力工厂升级,建立有序清退机制。发挥本地企业预制算力中心底座、虚拟电厂等核心技术优势,搭建算电协同平台,促进“源网荷储”统筹发展。

构建空天地海一体化协同体系,占据战略制高点。依托国际通信业务出入口局跨境数据服务和“毫秒用算”专项行动契机,打造毫秒级算力网络,发挥超节点枢纽作用,加快布局算力出海业务。统筹规划立体空间算力,发挥海洋装备制造优势,加快布局海底数据中心建设,输出“海水冷却+风电直供”的青岛方案,依托青岛商业航天头部企业,推动太空算力产业发展。持续推动市级算力调度平台与国家“东数西算”枢纽节点互联互通,融入全国一体化算力网体系。

发挥国家平台引领作用,补强产业链短板。依托国家先进计算产业创新中心青岛基地,打通研发、制造、适配、应用全产业链条,推动本地算力技术与产业需求精准对接,重点推进AI芯片、先进封装、光通信、液冷等技术研发。在国家新规下,依托三大运营商和算力头部企业,聚焦AI推理、边缘计算等实际需求,科学布局一批高水平中小型算力中心。培育本土装备制造,聚焦海洋算力一体机、星载抗辐射芯片、液冷散热设备,将算力基建转化为高端装备新增长点。

建立场景驱动服务模式,打造工业智能算力枢纽。聚焦全市场景清单算力需求,推动企业优先使用本地算力资源,引导项目方依托现有机架采购服务器。推进智能家电、轨道交通、海洋科研等领域优势垂域大模型及智能体差异化部署,预置行业高质量数据集和模型服务层工具,着力加强工业、康养、水下等领域具身智能推理应用支撑能力,加快形成算力赋能产业、产业反哺算力的正向循环。建立算力产业白皮书发布机制,公开主要算力中心PUE、单价等关键指标,提升市场透明度,以企业选择倒逼算力中心从地产模式转向服务模式,试点算力银行,设立动态算力池,加快提升高效普惠算力服务水平。

(作者单位:青岛市经济发展研究院)

让民营企业在高质量合作中释放发展活力

孙 菁

民营企业数量多、经营灵活,许多企业长期深耕细分行业,在技术创新、产业升级和市场拓展中发挥着重要作用。随着产业分工不断深化,不同类型企业通过合作,发挥各自在技术、人才、市场和渠道等方面的优势,更好地拓展了发展空间、增强了竞争力。当前,如何合理评价合作投入、充分发挥各方优势、保障长期合作收益,是企业合作中需要关注的问题。

近年来,国家持续完善支持民营经济发展的政策措施。2019年出台的《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》强调公平竞争,2023年出台的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》提出推动不同所有制企业融通创新,2025年施行的《中华人民共和国民营经济促进法》进一步提供法治保障。各地也围绕合作投入评价、企业诉求办理、长期项目考核等形成了不少有益做法。青岛产业基础扎实、民营经济活跃,2025年,全市民营经营主体超过206万户,“10+1”创新型产业体系建设和现代海洋产业发展,为不同类型企业深化合作提供了广阔空间。借鉴各地有益实践,把合作投入评价、经营决策和长期投入保障等方面的安排做细做实,有助于推动企业间的资源互补转化为实际经营成果,进一步释放民营企业的发展活力。

企业合作需要注意的事项

第一,合作投入如何合理定价。企业合作时,投入的不只是资金、厂房和设备,还可能包括专利、技术、研发团队和客户渠道,不同资源的价值难以用统一的方法确定。例如,设备的价值既与购买价格有关,也取决于使用年限和实际生产能力;专利技术能否产生收益,取决于技术成熟度和市场应用前景;研发团队和客户渠道的价值,则需要结合后续经营表现判断。涉及国有资产的,还需事先核实土地、房产等权属是否清晰,是否存在未了结的债务、担保或诉讼。估值偏高,可能造成国有资产损失;估值偏低,又会影响民营企业的参与意愿。同时,对于难以直接定价的资源,评估依据是否充分、方法是否合理,与评估结论同样重要。2026年,青岛推出“青知贷”产品,针对知识产权估值难、估值贵等问题拓宽估值渠道,开展评估,并履行核准、备案程序,同时建立专家评审机制,助力资产的合理定价。

第二,合作优势如何真正发挥。对于企业而言,合作既需要内部有效的沟通和决策机制,也需要外部服务渠道的必要支持。企业开展股权合作,并不意味着股东参加会议、投票表决,就实现了有效合作。更重要的是,各方带来的专业经验和市场信息,能否真正用于企业经营。民营企业了解客户需求、市场变化和技术应用。但如果董事会会前材料不完整、会上讨论不充分、会后意见缺乏反馈,出现分歧时又缺少协商解决的办法,这些优势就难以进入经营和投资决策,合作也难以达到预期效果。2024年底,国家发展改革委上线民营经济发展综合服务平台,推动企业问题收集、办理、反馈和回访形成闭环。青岛的“青易办”“企事有解”等机制,也为企业反映和解决问题提供了渠道,如市北区为139家在库建筑企业配备服务专员,协调企业在项目审批、要素保障等方面的困难。

第三,长期投入如何得到保障。技术研发、设备改造、产品培育和市场开拓,往往需要较长时间才能产生稳定收益,如果只看当年的利润和收入,容易低估前期投入的价值。一些合作项目还可能因负责人调整、后续支持不足而影响推进。上海青浦区将区管企业年度绩效考核与三年任期经营业绩考核相结合,在经济小区“揭榜挂帅”试点中,考核结果与目标奖励和总经理续聘直接挂钩。浙江2025年推行“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”的科技创新模式,攻关成果既要经过生产一线验证,也要接受市场检验;绍兴柯桥依托浙江省现代纺织技术创新中心推行这一模式,已攻克行业共性难题42项,带动新产品产值超过200亿元。可见,衡量长期合作的成效,不能仅看当年的经营结果,也要关注不同阶段的实际进展。研发成果能否应用、产品能否进入市场、客户能否持续认可,都需要时间检验;后续资金和人才能否及时跟进,管理人员调整后项目能否顺利接续,未达预期时如何调整或退出,也会影响合作的最终效果。

以高质量合作促进民营企业健康发展

从各地实践来看,尽管目前资产评估、公司治理及项目考核等配套制度日益完善,但落实到具体合作项目时,仍需紧密结合各方投入特性、企业经营诉求和项目合作周期进行因地制宜的细化安排,变“通用规则”为“精准指引”,推动已有制度真正落地见效。

第一,加强政策指导和专业支持,提高合作定价的合理性。围绕复杂资产评估、技术和数据定价等问题,可组织相关部门、企业和专业机构开展政策解读与案例交流,梳理现有政策的适用条件、常见争议及处理办法,为企业开展合作提供指导。对于专业性较强的合作项目,可引入行业专家、技术机构和评估机构,从技术可行性、应用前景和市场价值等方面综合判断。涉及国有资产出资的,应在现有评估审核程序基础上,明确重要评估依据、适用条件和各方责任;对于技术、团队、客户渠道等资源,还应结合后续履行情况核验,如约定引入的客户是否形成订单、约定派驻的团队是否到岗,避免将合作承诺直接作为已经实现的投入。对评估结果分歧较大的项目,可结合第三方意见和可比交易资料进一步核实,并将重要依据和待解决问题记录清楚。对于知识产权等技术类资源,还可借鉴“青知贷”拓宽估值渠道的做法,既保障各方合法权益,也使合作定价更加有据可依。

第二,理顺企业内外部关系,提高合作决策和执行效率。在股权合作中,应依法明确股东会、董事会和经理层的职责,将民营股东的专业意见纳入项目论证和经营决策,明确相关事项由谁负责、何时完成、如何反馈,减少反复审批和责任不清的问题。涉及国有资产处置、重大投资等事项的,应按照法律规定和公司章程履行必要程序,处理好企业自主决策与外部审核的关系。对于不涉及股权的一般产业合作,可通过合作协议明确各方职责、信息共享的范围和频次以及争议处理方式。同时,应发挥公共服务平台、行业协会和专业机构的作用。企业内部能够解决的问题,由相应责任主体及时处理;涉及跨部门政策、资源对接和权益保障的,通过外部服务渠道协调解决。章程或协议已有约定但执行中出现分歧的,先按约定协商,必要时依法通过调解、仲裁或诉讼解决。

第三,健全动态考核评价机制,构建全生命周期支持体系。在年度考核与任期考核相结合的基础上,根据技术研发、产品培育和市场拓展的实际周期确定评价期限。在合作开始时明确各阶段目标、投入责任和评价方式,围绕技术验证、产品定型、客户导入和市场拓展等节点检查进展,据此安排后续资金、人才、应用场景和市场支持。涉及国有企业的合作项目,管理人员调整时应提前做好交接、明确后续责任,保证既定投入和项目进度不受影响。比如,海洋经济是青岛城市发展的核心战略支柱和鲜明特色,但海洋科技创新与先进制造业等产业培育周期较长,保持连续的项目目标、评价标准和支持安排,更有利于增强各方合作的稳定预期,保障长期投入见效。对于达到约定目标的项目,应及时落实后续支持和收益分配;对于未达预期的项目,应区分技术探索、市场变化和合作方未履行承诺等情况,决定继续支持、调整方向或终止合作。确需退出的,应按约定核算投入、处理收益和相关责任,保障各方合法权益。

(作者单位:青岛大学商学院 本文系2026年度青岛市新型智库项目“民营资本参与青岛国有企业混合所有制改革的激励约束机制研究”〔QDZKL2026043〕研究成果)