让农村群众住得舒心过得安心

——青岛市政协委员、专家学者和有关部门负责人热议推进宜居宜业和美乡村建设

□青岛日报/观海新闻记者 崔 武 鹿子金涛

建设宜居宜业和美乡村，是全面推进乡村振兴的关键任务，是加快建设农业强国、推进中国式现代化的基础性工程。近年来，青岛市深入学习运用“千万工程”经验，紧扣农民群众最迫切、最现实的需求，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，农村宜居条件有效改善，富民产业提质增效，善治成果不断巩固，广大农民群众有了更多更强的获得感、幸福感、安全感。

11月11日，由青岛市政协委员联络活动工作室、12345·青诉即办、青岛日报社共同打造的“琴岛协商·倾听与商量”协商平台第五十四期协商活动举行。本次协商活动走出演播室，政协委员、专家学者与职能部门负责人走进莱西产芝，围绕“学习运用‘千万工程’经验，推进宜居宜业和美乡村建设”主题展开协商，在倾听中交流思想、凝聚共识，在商量中汇集力量、解决问题。

本期协商活动由青岛市政协农业和农村工作办公室承办。



●抓细抓实民生小事，补齐薄弱村庄短板，让建设成果长期保持。

●面向农民专业合作社量身制定差异化培育标准，引导合作社提质升级。

●加大快递进村扶持，补齐冷链等服务短板，让农产品寄得出、寄得快。

■嘉宾围绕“学习运用‘千万工程’经验，推进宜居宜业和美乡村建设”主题展开协商。

环境整治提品质，基础支撑补短板

青岛市农业农村局党组成员、副局长赵瑞介绍，从2007年开始，我市先后实施了农村“五化”建设、新农村建设、“四好”公路建设、和美乡村建设等，村庄基础设施全面提升，村庄环境发生很大变化。目前，全市还有一些偏远村的基础设施相对薄弱。从今年开始，我市聚焦基础设施薄弱村推动和美乡村建设，重点修缮村内道路、排水沟和路灯设施，持续提升村庄基础设施建设水平。

“‘千万工程’坚持从农村环境整治起步，由点到面、迭代升级，把万千村庄变成美丽乡村。”青岛市政协常委，青岛农业大学乡村振兴齐鲁样板（先行区）研究中心主任、教授李中华认为，运用“千万工程”经验，青岛首先要把村容村貌、垃圾污水等民生小事抓实抓细，把硬件基础筑牢。要把建设与管护结合起来，补齐薄弱村庄短板，使建设成果得以长期保持，让群众住得舒心过得安心。

在前期调研中，政协委员发现，我市农村人居环境整治整体成效向好，但部分偏远村庄仍存在垃圾清运不够及时、部分污水处理设施闲置、管网堵塞溢水等问题，影响村民日常生活。

李中华建议，进一步健全垃圾收运处置体系，打通转运及末端处理堵点，探索多村共建共享处置终端；立足各村实情因地制宜设置污水处理设施，建立管网常态化巡查管护机制。

“垃圾清运、处理得好坏，直接影响生活品质。近年来，结合农村人居环境整治提升五年行动，青岛积极推进农药包装废弃物回收处置，取得了不错的成效。但在集中整治结束后，农药包装废弃物散落田间的情况时有反弹。”青岛市政协委员、青岛泉颂春农业科技有限公司总经理林晶建议，进一步健全农药包装废弃物回收体系，严格执行“谁经营谁回收”制度，压实农资门店回收义务；对偏远地块提供预约收集服务，补齐回收短板；结合网格员巡查、群众随手拍，形成废弃物治理全程监督、即时整改的闭环管理。

农村改厕运维也是政协委员关注的热点。林晶建议进一步做实长效管护机制，推广镇街第三方专业化运维模式，刚性落实抽运服务，严格兑现既定年度免费抽运额度，杜绝少抽、迟抽情况。同时，健全考核联动机制，考核结果与运维服务费拨付直接挂钩，用刚性约束倒逼服务落地，防止服务标准写在纸上、落不到地头。

青岛市政协委员、平度市南村镇清水村党委书记、青岛华强农机专业合作社理事长王玉芹认为，农村的环境越来越好，生活越来越方便，但部分基础设施仍有提质空间。以道路为例，部分区域村际连通通道不足，早期建成的农村道路路面偏窄，会车不便。王玉芹建议，加密村际联通路网，有序推进老旧道路提档升级、窄路拓宽改造，配套建设错车道，不断提升路网通达水平。此外，持续统筹推进供水、供电、通信、路灯等基础设施管护提质，在抓好新建改造的基础上，更加注重常态化运维保障。

和美乡村长效治理重在激发村民内生动力。李中华建议，坚持党建引领、完善村民自治，运用网格员巡查、村民议事、积分评比等方式，推动群众由“要我整治”向“我要维护”转变；依托基层组织收集诉求，妥善解决管护经费、调度、矛盾纠纷等问题，动员党员、志愿者参与管护，将治理延伸至街巷庭院，统筹环境整治与乡风文明建设，实现乡村常态长效和美。

“感谢各位委员、专家的建议。改善提升农村人居环境是一项长期任务，需要有关单位共同推进。”赵瑞表示，近年来，市委、市政府接续部署开展了农村人居环境整治三年行动、农村人居环境整治提升五年行动，持续深入抓好农村人居环境整治提升。下一步，农业农村部门将坚持清底子、建机制、固长效，久久为功，实现村庄环境干净美丽宜居。

服务供给优布局，资源下沉惠民生

推进农村公共服务均等化，是一项长期性、系统性工作。赵瑞介绍，市委、市政府近年围绕建设乡村振兴齐鲁样板先行区，坚持以城乡制度并轨、资源下沉、设施提质、服务同质为主线，从教育、医疗卫生、养老托育、基础设施、便民物流、社保兜底、文化体育等方面，持续推动公共服务均等化。

李中华长期从事教育工作。他注意到，受乡村生源减少、学校整合影响，教育资源集中与就近入学之间的矛盾逐步显现。他建议优化校车服务，合理增设乘车点，为路途较远的高年级学生完善寄宿配套。同时，借鉴外地经验，把城区优质课程、教研资源精准送到小规模乡村学校。有关部门也可以搭建平台，把高校实验室、企业工坊、科技馆变成乡村学校的校外课堂，缩小城乡差距。

政协委员的建议得到了政府部门的积极回应。青岛市教育局基础教育处处长董汉民介绍，近年来，我市以乡村振兴和“两县”创建为抓手，一体推进城乡教育发展，全市农村教育水平不断提升。下一步，将结合相关建议，进一步补短板、强弱项。在校车等服务保障方面，会同有关部门督促有关区（市）结合实际优化校车服务方案；稳妥推进以乡镇为中心适度集中办学，为离家远的学生同步加强寄宿制需求保障。在优质教育资源投放方面，通过“城区校+乡村校”“强校+弱校”等模式，推动送教助研、联合集备等下沉乡村学校。强化数字赋能，推动优质资源向农村学校常态化辐射。

“我们还将制定出台农村教育水平提升三年行动计划，持续改善农村学校办学条件，强化农村师资队伍建设，推动农村教育品质提升，加快建设优质均衡的基本公共教育服务体系。”董汉民说。

王玉芹的关注点放在助餐服务上。“青岛已大量布局助老食堂，但偏远村庄服务覆盖仍有短板，部分助老食堂站点建设进度偏慢；有的配餐送达村口，雨雪天气老人往返取餐存在安全隐患。”她建议借鉴外地经验，依托就近农户、邻里互助点设置小型助餐节点，缩小服务半径；遇雨雪天气，组织公益岗、志愿者开展上门送餐，消除老人出行隐患。

“最近几年，青岛对全部一体化村卫生室进行改造提升，农村医疗条件有了很大改善，但一些偏远的村卫生室急诊急救能力仍有待提升。”林晶建议，进一步加大农村基层医疗设施投入，升级乡镇卫生院、村卫生室诊疗设备，推广村卫生室远程诊断设备，扩大智慧化远程诊疗的覆盖范围。结合一体化村卫生室改造提升工作，广泛配备AED设备，提高农村急救水平。

提升农村医疗服务水平离不开人才支撑。林晶建议，进一步畅通招聘渠道，全面落实大学生村医招聘计划，保障合理待遇，强化基层人员队伍培训，明确晋升机制，让大学生村医愿意来、留得下、干得好。

乡村医疗卫生体系是公共卫生服务的“网底”，是守护农民群众健康的第一道关口。青岛市卫生健康委员会基层卫生健康处处长杨军介绍，自2024年起，我市开展了乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动，目前已取得明显成效。结合政协委员的建议，将在现有基础上，逐步把AED配置从中心村卫生室向一般村卫生室拓展，并同步加强村医急救技能培训，切实提高抢救成功率。推动远程心电、远程影像等设备向更多村卫生室延伸，让农村高龄老人在家门口就能享受到上级医院的诊疗服务。深化大学生乡村医生专项计划和订单定向医学生培养，做好大学生村医的生活配套保障。

随着网购普及，便捷的寄递服务已成为城乡基本公共服务均等化的重要组成部分。政协委员调研发现，农村寄递不便、寄件费用偏高仍是民生痛点。林晶建议，加大快递进村扶持，对特色产业村站点、农产品上行寄递企业予以支持，补齐冷链等服务短板，让农产品寄得出、寄得快。同时，深化客货邮融合，利用农村客运富余运力捎运快件，推动村级站点共建共享，降低末端成本，提升时效，打通农产品出村进城通道。

赵瑞表示，农村的特点是点多、面广、量大，推动农村公共服务发展是一项系统性、复杂性、长期性工作，还有很长的路要走，需要全社会共同努力。下一步，青岛市农业农村局将协同相关部门持续加大对重点民生领域的支持力度，促进城乡基本公共服务均衡发展。

产业提升拓新路，富民增收添动能

推动农村产业发展是建设宜居宜业和美乡村的重要内容。赵瑞介绍，近年来，青岛持续抓农业稳产保供，抓全产业链布局，抓科技创新赋能，成效显著。目前，已构建形成了“36111”多元化稳产保供体系，粮食和重要农产品全面、综合、均衡的稳产保供能力位居全国36个大中城市前列；培育规模以上农产品加工企业1108家，带动形成2条千亿级、8条百亿级和15条十亿级现代农业产业链；全市农业科技贡献率达71.74%，居全省第一。

“和美乡村环境是底色，产业是根本。青岛农业要走品质化、品牌化、组织化、产业化和数字化路子，把‘土特产’变成能持续增收的好产业。”李中华认为，目前，青岛农业品牌不少，但单品溢价不高，部分公用品牌管理松散，电商人才不足、产业链不完整，农民拿不到增值收益。他提出三点建议：管住公用品牌，严打冒用、掺假，把“青岛农品”做出品质信用；给特色单品定标准、建溯源，靠品质打出溢价；补齐深加工和电商短板，完善冷链仓储，引进培育新媒体和数字化人才，让好东西卖出好价钱。

王玉芹所在的清水村已搭建起覆盖耕、种、管、收、存、加工各环节，贯通产、加、销全链条的农业社会化服务体系，发展势头良好。但在她看来，其农产品加工大多还停留在初加工层面，技术层次不高，品牌溢价能力弱。她建议相关部门面向农民专业合作社量身制定差异化培育标准，聚焦特色种养、标准化初加工、品质管控、自主品牌建设给予专项政策和项目扶持，引导合作社提质升级，让更多农户分享产业链增值收益。

林晶建议把乡村的历史文化资源真正挖出来、用起来，让历史文化变成群众可体验、可消费的文旅产品，走农文旅融合发展之路。同时，用好节会思维吸引游客，可以借鉴联票模式，把分散点位打包成产品，用一张联票拉长停留时间、带动人均消费，让节会流量沉淀为村民收益。

莱西产芝近年来深入挖掘乡村文化，并与乡村旅游有机结合，取得很好效果。产芝湖新村产芝党支部书记王俊涛介绍，通过“和美乡村”等基础设施项目改善环境后，深挖650余年村史底蕴，注册“产芝老家”文旅品牌，走农文旅融合发展的路子。现已推出3条特色旅游环线，常态化举办产芝音乐节、文化旅游节等活动。同时，打造“魅力乡村 产芝有约”乡村振兴红色合伙人品牌，依托民宿集群、果蔬产业园、文旅项目等，就近吸纳留守老人、妇女、返乡青年参与项目建设。

青岛市政协委员、青岛国际青年创客基地、中日韩（青岛）青年创新创业基地主任王可锋长期关注农文旅发展。他关注到，民宿、露营已成为农文旅发展重要方向，但供给存在低水平重复建设问题，制约产业提质。近郊微度假要实现从“网红”到“长红”，重在差异化打造与规范化治理，而非单纯扩张规模。王可锋建议，深挖本土特色，将农品、非遗手作融入民宿、露营产品，打造差异化体验；健全规范管理，明确露营准入及配套标准，补齐污水、公厕、停车等设施短板，引导民宿从“卖房间”向“卖体验”转型。

“感谢各位委员和社会各界朋友对我市宜居宜业和美乡村建设的关心和支持。大家提出的宝贵意见和建议，我们全盘接受，纳入工作计划。下一步，我们将按照国家和省市工作安排，统筹推进宜居宜业和美乡村建设。”赵瑞说。

