青岛市人大常委会坚持“守正、创新、务实”的工作导向，全面提升立法工作质效

加强人大立法工作 服务全市发展大局

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳旎 通讯员 方 芬 张旭杰

法治是中国式现代化的重要保障，立法是法治的前提和基础。近年来，青岛市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，坚持“守正、创新、务实”的工作导向，紧紧围绕中心大局履行立法职责，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，加强前瞻立法，创新立法机制，助力深化改革，以高质量立法服务高质量发展。





▲基层立法联系点开展立法建议征询活动。

◀市人大常委会召开民营经济促进条例（草案）立法听证会。

加强前瞻立法，护航经济发展

立法是宪法和法律赋予人大的重要职责。市人大常委会认真履行立法职责，加强重点领域、新兴领域前瞻性立法，为发展新质生产力、推动现代化产业体系建设注入法治动能。

服务创新型产业体系建设。市人大常委会深入贯彻市委关于构建“10+1”创新型产业体系、“4+4+2”现代海洋产业体系的部署要求，持续强化立法供给。出台全省首部海洋经济促进条例，将海洋产业布局、科技创新、港口协同等转化为刚性制度规范，推动科技创新与产业创新深度融合。

服务保障人才队伍建设。市人大常委会紧盯产业发展、人才发展需求，制定全国首部产业工人队伍建设促进条例，破解技能培养、职业通道、薪酬激励、社会认同等领域难题，打通从学徒到高技能人才的成长路径，将高技能人才纳入市级人才目录，以法治手段化解技工短缺、人才结构不匹配等问题。市人大代表、山东港口青岛港首席技师郭凯认为，“条例明确提出对产业工人的激励机制，让我们技能有价值、发展有奔头，将进一步激励产业工人立足岗位建功立业，将人才优势转化为产业发展动能。”

推动资源要素市场化配置。市人大常委会制定青岛市数据条例，围绕数据权属、交易流通、共享利用、安全管理等关键环节，不断完善制度设计，推动数据要素高效配置、规范使用，赋能实体经济与数字经济深度融合。

助力深化改革，破解发展难题

市人大常委会坚持问题导向，充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，围绕改革发展中的新矛盾、新问题，以靶向立法破解难题。

直面城市发展新课题，以立法促规范。出台实施浮山森林公园和太平山中央公园保护管理条例，强化土地用途管制，划定建设控制底线，守护城市“绿肺”。专题调研老城区保护与开发工作，加快城市更新条例制定出台，推动老城区功能升级与文脉传承有机结合。

紧盯民生关切，做到人民有所呼、立法有所应。修订气象灾害防御条例，完善“防抗救”全链条管理制度，破解防灾减灾部门协同不足问题。修订旅游条例，兼顾产业促进和行业监管双重需求，着力解决资源开发和产业发展不够充分、海洋旅游重点不够突出、新兴业态运营不够规范、市场秩序监管不够有力等问题，为推动旅游业高质量发展提供坚实法治保障。

加强协同立法，凝聚发展合力。建立“需求共研、项目共选、文本共商”的青岛都市圈协同立法机制，创新“单独立法+协同条款”模式，牵头完成全省首部区域协同立法项目——海洋牧场管理条例，召开青岛都市圈协同立法座谈会，与烟台、潍坊、威海、日照四市签署合作备忘录，在旅游、生态环境等领域达成协同立法共识。

创新立法机制，提高立法质量

市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断创新完善立法机制，丰富立法形式，确保每一项立法都立得住、行得通、真管用。去年以来，市人大常委会共制定、修改审议地方性法规17件，废止9件，30余条意见建议被全国人大立法采纳。

优化立法“全链条”管理。出台关于优化完善立法工作机制的意见，对法规立项、调研起草、论证修改、审议表决等全环节系统优化，建立立法提前介入机制，聚焦制度设计等关键问题协同商讨。首次对现行102部地方性法规开展配套规定专项清查，建立问题台账和责任清单，推动配套制度动态完善，让立法流程更科学、更高效。

推动代表“全方位”参与。充分发挥人大代表主体作用，创新代表参与立法的形式，年初征集代表立法项目参与意向，依托代表联络“家站点”等平台，统筹安排代表深度参与立法调研、论证等基础环节。探索专业代表混合编组模式，组织各领域代表有针对性地参与法规草案审议、听证等核心环节，提升立法针对性。多次参与立法调研、意见征询的市人大代表徐公安说：“从前期调研、立法听证会征求意见，到法规多次审议修改，人大立法敞开大门听民意，人大代表全过程参与，更好地把群众的呼声诉求转化为务实可行的立法建议。”

畅通公众“全覆盖”渠道。打通公众参与立法“最后一公里”，引导43个市级基层立法联系点结合地域、行业优势主动认领法规项目，实现从“被动分配”到“主动担当”转变，打造“一站一特色”立法参与品牌。发挥6个立法研究基地作用，以“揭榜”方式开展8个立法课题研究、委托4项立法论证，为立法提供专业理论支撑。举行旅游条例、民营经济促进条例立法听证会，收集吸纳来自基层一线、行业领域的真实声音，把体现群众愿望、增进群众福祉落实到立法中。

补钙既要“吃够” 更要“留住”

伊利乳源钙包埋稳态递送技术实现吸收率、留存率双提升

明明是天天喝牛奶、吃钙片，体检报告上仍显示“骨密度偏低”。这样的困惑，并不少见。中国疾控中心2025年的调查显示，96.1%的成年人钙摄入量未达到“平均需要量”，钙摄入不足较为普遍。成年人每日钙摄入中间水平为288.3毫克，不到每日需要量800毫克的一半。

国家卫生健康委公布的流行病学调查数据显示，我国骨质疏松患者已超过9000万，50岁以上人群患病率近两成。

但值得关注的不只是“没吃够”，还有一个常被忽视的问题——吃进去了，却没留下。

◎ 补钙的真相：问题既在“吃”，更在“留”

不少人有这样的体验，认真补钙后，骨密度检查结果仍不理想。原因藏在钙进入人体后的“旅程”中。

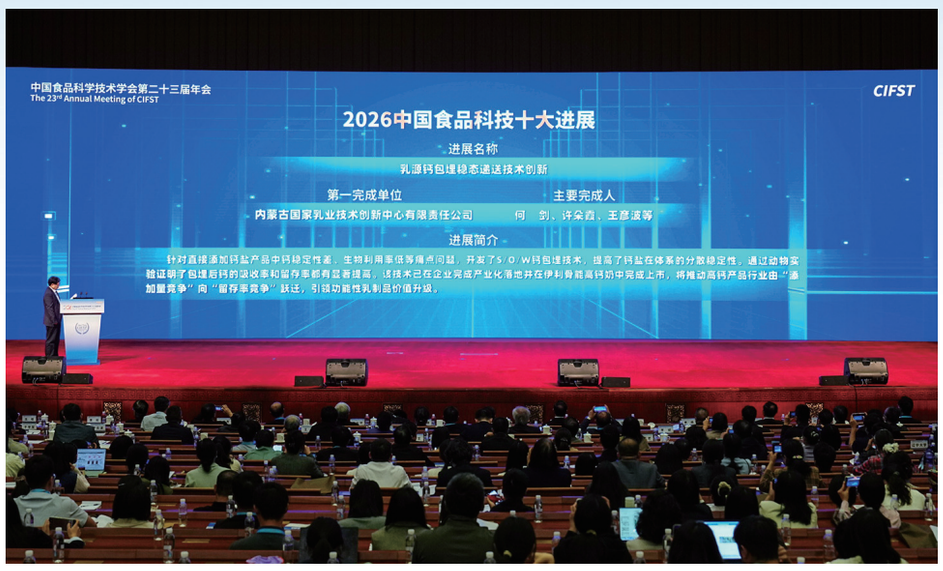
钙经过胃后，真正被吸收的机会在肠道。钙离子需要穿过肠细胞进入血液循环，才算“补进去”。但人体血钙维持着精密平衡，一次性摄入过多或释放过快，大部分钙来不及被吸收，就会排出体外。钙还容易“抱团”：单个钙分子进入肠道后，容易相互聚集，形成较大颗粒团块。团块越大，钙与肠道的接触面积越小，吸收效率随之下降。更麻烦的是，未被吸收的钙还可能与肠道中的脂肪酸结合，形成皂钙排出。对于肠道蠕动较慢的人群，如老年人，残留的钙甚至可能加重便秘。

换言之，吃进去的钙，与身体真正留下的钙之间，存在一道“吸收鸿沟”。补钙补了半天，可能大部分只是“路过”。

◎ 给钙“穿衣”：好吸收，无负担

在各类补钙食物中，牛奶是公认的“优等生”——钙含量高，且天然较易被人体消化吸收。如何把乳钙更精准地送到人体需要的地方，是伊利集团多年研发的方向。

钙易抱团，解决思路也由此展开：让钙分子保持分散。伊利集团研发的乳源钙包埋稳态递送技术（以下简称“包埋钙技术”），简单说，就是给每个钙分子穿上一层“防护衣”，用乳脂将乳钙包裹起来，使钙分子始终保持分散的小分子状态，避免凝聚成团。



■伊利乳源钙包埋稳态递送技术入选“2026中国食品科技十大进展”。

伊利集团进一步建立了“固体—油—水”三层复合包埋体系，相当于给钙穿上“三层防护衣”：最内层为钙源固体，是核心营养；中间层为油脂包裹，阻止钙分子抱团；最外层为水相分散，使钙在液态奶中均匀稳定悬浮。三层防护各司其职：钙在奶中不沉淀、不结块，进入肠道后缓慢释放，为身体吸收留出更充足时间。同时，这层“防护衣”还能减少钙源对肠胃的直接刺激，使补钙更加温和。一句话来概括：好吸收，无负担。

◎ 效果说话：同样一份钙，留住的更多了

实验数据提供了印证。动物实验结果显示，与普通乳钙相比，包埋乳钙的吸收率提升17%，留存率提升18.3%。这意味着，同样摄入一份钙，采用包埋钙技术后，真正留在身体里的钙更多。不只是“吃得多”，更是“留得住”。

如今，依托包埋钙技术，伊利集团已实现钙强化乳液在牛奶中的落地应用。搭载相关专利技术的伊利骨能高钙奶已推向市场，进入消费者日常选择。对消费者而言，无需理解“三相包埋”的技术细节，关键在于：喝下去的钙，能够更好地被身体留存。

◎ 技术的分量：推动高钙行业变革

这项技术的意义，不止于一款产品。不久前，伊利包埋钙技术入选中国食品科技十大进展。业界给出的理由是：推动高钙行业由“加量竞争”转向“留存率竞争”。在10月结束的国际食品科技联盟（IUFoST）世界食品科技大会上，伊利集团副总裁司徒文佑应邀向全球食品业同行分享这项技术。这意味着，中国乳企在核心营养技术领域展现出创新实力。

回望研发历程，从对补钙人群困扰的深入调研，到30多组配方测试的反复打磨，每一个细节都在回答同一个问题——技术创新的终点究竟在哪里？

伊利集团的答案是：在消费者的真实需求里。不是停留在实验室指标上，也不是停留在论文数据里，而是体现在每一个“明明在补钙却还是缺钙”的困惑里，体现在每一个想给家人更好营养的期盼里。以科技创新回应民生关切，推动健康中国建设，正是这项技术走出实验室、走向货架的意义所在。

徐晶

