严格贯彻执行民主集中制

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神，必须坚持辩证思维、把握核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方，要在中央，要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

新华社记者 齐 琪 李明辉

（新华社北京11月4日电）

历史昭示未来，奋斗成就伟业

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

人民日报评论员

持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任，深入学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，号召全党“励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面”。我们要把思想和行动统一到全会精神和党中央部署上来，进一步提高对持之以恒推进全面从严治党重要性紧迫性的认识，准确把握全会部署的战略任务和重大举措，切实抓好《决定》各项部署的贯彻落实。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。

从小小红船到巍巍巨轮，105年不懈奋斗，我们党何以发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党，团结带领人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗？

矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力。这些优秀特质，是中国共产党为什么能的关键密码。

新的长征路上，如何战胜一切艰难险阻、不断创造更加美好的未来？关键就要大力弘扬伟大建党精神、始终牢记“三个务必”、不断发扬党的优秀特质，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更好、更强。

党的干部是党和国家事业的中坚力量，党的各级组织是全面从严治党的主体。从中，能够更加深刻把握《决定》的精神实质和实践要求。

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。

新时代全面从严治党，把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，一大批忠诚干净担当的好干部被及时发现和使用。广大党员、干部普遍反映：全面从严治党从根本上激发了干部的积极性，好干部的标准树立起来了，大家干事创业更有劲头了。

“建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。”《决定》围绕锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍作出重大部署。广大党员、干部要深刻认识全面从严治党和鼓励担当作为的内在统一性，牢固树立和践行正确政绩观，不断增强干事创业本领，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。“只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能‘如身使臂，如臂使指’。”

稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……新时代以来，我们党之所以能够带领人民打赢一场场硬仗、创造一个个奇迹，靠的就是在党中央集中统一领导下，全党团结成“一块坚硬的钢铁”，把党的政治优势和组织优势不断转化为制胜优势。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。今天，不论是实现“十五五”时期目标任务，还是推动解决发展不平衡不充分问题、应对外部环境风高浪急的挑战，都要强化党组织政治功能和组织功能，确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

《决定》围绕建设上下贯通、执行有力的严密组织体系作出重大部署。认真贯彻新时代党的组织路线，体系化推进各层级各领域党组织建设，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力，定能为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

从“国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”，到世界第二大经济体、第一制造业大国、第一货物贸易大国……“一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。”这是历史和实践的深刻结论。

从历史深处走来，向民族复兴进发，今天的中国共产党历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，无数革命先辈为之奋斗牺牲的宏伟事业正在变为现实。

新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆赶考的清醒坚定，把党的二十届五中全会精神落到实处，我们党一定能带领人民用新的伟大奋斗创造新的伟业。

（新华社北京11月4日电 载11月5日《人民日报》）

传达学习党的二十届五中全会精神

（上接第一版）纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。要牢固树立和践行正确政绩观，增强钻研精神，强化担当作为，狠抓工作落实。要以全面从严治党保障高质量发展，前瞻性、针对性加强经济运行调度，切实保障和改善民生，坚决守牢安全底线，全力完成全年目标任务，奋力实现“十五五”良好开局。

韩耀东、赵燕、于瑞波、卞成、庄增大出席会议，赵胜村列席。

持之以恒推进全面从严治党 以高质量党建引领高质量发展

（上接第一版）

在蔚蓝生物集团有限公司，任刚了解酶制剂、微生态制剂研发及产业化应用情况，鼓励企业把握生物制造产业发展机遇，深化与高校院所协同创新，聚焦重点领域攻关、推出更多优质产品，打造贯通研发转化全链条的总部基地，孵化裂变更多高成长性项目与市场主体。

调研过程中，任刚强调，各部门各单位要把学习贯彻党的二十届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，结合单位实际、工作实际和个人实际，准确把握持之以恒推进全面从严治党的重大意义、指导思想、重大原则、战略任务，发挥党委领导作用、党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动党的建设走深走实，以高质量党建引领高质量发展。

以管党治党新成效开创事业发展新局面

（上接第一版）精心组织新闻宣传，深入开展集中宣讲，加强理论研究阐释，迅速兴起学习宣传贯彻全会精神的热潮。要围绕贯彻全会部署要求，聚焦坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性等重点任务，加强研究谋划，明确责任分工，推动全会精神在宣传思想文化领域落地落实。

市委统战部召开部务会会议，传达学习党的二十届五中全会精神。会议指出，要提高政治站位，及时学习好、宣传好、贯彻好全会精神，迅速兴起学习热潮，系统深入学习领会习近平党建思想，切实把思想和行动统一到全会精神上来。要深化思想认识，充分把握加强统战系统全面从严治党的重要性和紧迫性，持续加强统战干部作风建设。要进一步压实管党治党政治责任，积极深化拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，认真落实“干部作风建设年”活动要求，扎实抓好思想政治引领、干部日常监督管理、清廉机关建设等工作，进一步健全制度机制、持续转变工作作风，全面提升统战干部能力素质和统战工作整体质效，推动全会精神在青岛统一战线落地落实。

市委社会工作部组织开展集中学习，传达学习党的二十届五中全会精神。会议强调，要将学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，与落实《关于加强新时代社会工作的意见》结合起来，科学把握新时代社会工作的使命责任和重点任务，突出抓好新兴领域党的建设，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，抓好凝聚服务群众工作，始终将全面从严治党要求融入社会工作各方面、全过程。全体机关党员干部要以学促行、真抓实干，把全会精神学习与巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果、市委“干部作风建设年”活动结合起来，从严从实加强自身建设，锻造高素质干部队伍，以“实、新、快、严”工作作风把学习成效转化为履职实绩，有力推动全市社会工作高质量发展。

市委政法委理论学习中心组进行集体学习研讨，深入学习贯彻党的二十届五中全会精神。会议强调，全市政法机关要把学习贯彻党的二十届五中全会精神与平安青岛、法治青岛建设提质增效紧密结合起来，迅速兴起学习宣传贯彻全会精神热潮，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚持用党的创新理论凝心铸魂，持续巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，常态化开展党性教育。要健全完善市委政法委员会运行机制，压紧压实政法单位党组（党委）主体责任。要坚持党性党风党纪一起抓，做到有案必查、有腐必惩。要完善全面从严管党治警责任体系，构建上下贯通、协同联动的工作格局，锻造善于做群众工作、清正廉洁的政法铁军。

市委市直机关工委召开委务会会议，传达学习党的二十届五中全会精神。会议强调，作为市委的派出机构、统一领导市直机关党的工作的专责机关，要坚定扛牢政治责任，在深入抓好自身学习贯彻的同时，举办好学习贯彻全会精神市直机关宣讲报告会和正处级领导干部集中轮训。要强化政治机关意识教育、对党忠诚教育、理想信念教育，坚持用党的创新理论凝心铸魂，不断锤炼机关党员干部坚强党性。要加强机关基层党组织建设，深化“四强”党支部、“四好”党员培树。要加强党员队伍建设，抓实新党员和党务干部业务培训，强化能力提升，做好关怀激励。要深化清廉机关建设，扎实推进“干部作风建设年”活动，健全“处长讲业务”、“我到一线·换位体验”常态长效机制，以更高标准、更实举措把机关党建各项任务抓实抓细。

（上接第一版）作风不纯问题尚未根本解决。部分党员、干部素质和能力不适应时代发展要求。解决这些问题，要深化政绩观教育，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，引导党员、干部多做打基础、利长远、出实效的事，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。要加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险、运用法治思维和法治方式开展工作的本领。

好干部是选出来的，更是管出来的。对于干部来讲，从严管理既是“紧箍咒”，也是“护身符”，是对干部真正负责。没有严明纪律，放任权力失范、各种“潜规则”滋生，干事环境只会乌烟瘴气，担当作为也就无从谈起。要加强干部全方位管理和经常性监督，把严的要求贯穿干部成长全周期、教育管理监督全过程，坚持抓早抓小、防微杜渐，及时纠正苗头性、倾向性问题。要坚持严管厚爱结合、激励约束并重，健全干部担当作为激励和保护机制，精准落实“三个区分开来”，真正为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

立志于中华民族千秋伟业，新时代中国共产党人责任无比重大，使命无比崇高。让我们以习近平党建思想为指引，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，扎实做好干部教育培养、选拔任用、管理监督各项工作，锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，奋力书写无愧于党和人民的时代答卷！

锚定标杆提升青岛“国际化+”

（上接第一版）为全市各领域对标全球一流、补齐短板、抬升发展标杆提供系统的实践借鉴与路径参考。

与《行动计划》同步编印的《手册》，围绕每一项攻坚任务，逐一开展全球对标溯源，共收录来自全球22个国家和地区44座标杆城市的66宗先进实践案例，旨在借鉴国内外成熟经验，探寻青岛建设现代化国际大都市可资参考的高质量发展路径。

对标世界一流，立起城市进阶参照系

记者翻阅《手册》发现，66宗实践案例的选取紧扣青岛当前发展关键命题，与城市现实需求紧密呼应。

其中，围绕产业协同，《手册》系统梳理全球两大产业集群发展样本，德国高端装备制造集群走出链主企业牵引的发展路径，西门子、博世、宝马等龙头企业主攻核心技术、行业标准和全球市场，向外释放配套环节，一大批细分领域“隐形冠军”配套跟进，构建起龙头引领、大中小企业融通共生的产业生态；日本九州半导体集群作为人才驱动型集群代表，依托区域环境集聚科创资源，政府统筹完善科研、交通基础设施，高校同步布局对应学科专业，发展成为享誉全球的“硅岛”。案例启示，产业集群建设没有统一模板，关键要贴合本地资源禀赋，匹配产业发展的风险与成本。青岛可借鉴立足船舶海工、轨道交通等优势产业发挥链主企业带动效能，同时面向海洋生物、人形机器人等新兴赛道集聚创新主体，推动产业链上下游协同发展。

着眼入境旅游发展，手册选取新加坡、首尔、东京三座城市的实践经验。新加坡深挖机场过境客流价值，联动航司、酒店、景区开发多层次过境旅游产品，把单纯中转客流转化为城市微度假消费；首尔依托T-money交通支付体系，打通数十万消费场景，有效拉长入境游客停留时间、提升消费规模；东京推出面向境外游客的Welcome Suica交通卡，简化入境办卡流程，提升境外游客出行便利度。借鉴上述经验，青岛可立足东北亚门户城市定位，丰富过境旅游产品，完善外籍游客出行消费一体化服务链条，持续放大中韩“公交化”航班优势，不断夯实“到青岛度周末”的旅游品牌效应。

立足文旅消费升级，巴黎香榭丽舍大街、首尔The Hyundai Seoul提供了两类城市商业更新的鲜活样本。香榭丽舍通过业态择优置换，引入一批国际品牌旗舰店，从传统购物街区升级为集文化展示、品牌体验于一体的城市文化地标；首尔The Hyundai Seoul打破传统商业“重销售、轻体验”模式，将近半数空间留给景观、公共活动，依靠高频快闪、主题策展吸引客流，实现从卖商品向经营城市体验的转变。两个案例共同印证，现代商业竞争已经由单纯比拼品牌入驻转向场景运营与内容供给。对青岛浮山湾商圈而言，下一步可从引进品牌向运营城市空间转变，深度挖掘海洋、啤酒、胶东非遗等本土文化资源，打造可感知、可体验的消费叙事，增强对境内外游客的持续吸引力。

锚定都市空间塑造，澳大利亚悉尼港湾的建设治理经验为青岛塑造山海城湾岛特色城市形象提供重要参考。悉尼以歌剧院、海港大桥标志性视觉IP为核心，推动生产岸线全面转型为公共生活岸线，建成200多公里公共滨水岸线、50余处活力节点。同时建立法定化的风貌管控机制，划定多条视线保护廊道，分层管控天际线，形成“滨水低、内陆高”的城市空间秩序，依托节庆活动持续放大城市全球传播影响力。对标悉尼港湾经验，青岛可立足独有的山海城湾岛资源禀赋，聚焦浮山湾、奥帆中心等重点片区，强化城市核心视觉IP打造，健全风貌管控规则，持续推进岸线公共化改造，办好特色夜间活动与城市品牌节庆，进一步擦亮辨识度高的滨海大都市城市名片。

接续实干攻坚，城市发展能级稳步提升

自2016年青岛启动国际城市战略以来，经过5轮接续行动，已累计对标借鉴全球先进城市案例567宗，落地重点攻坚任务652项，建立涵盖航贸枢纽、产经活动、人才吸引、活力宜居、创业创新、时尚创意六大维度30项指标的现代化国际大都市衡量体系，把现代化国际大都市建设从阶段性“攻坚战”转变为一届接着一届干的“接力赛”。

此前编印的五轮《手册》及相关工作，得到国内多座城市的关注与好评，助力青岛在国际城市建设领域持续发出声音。2023年，“青岛全领域实施国际城市战略”入选第六届广州国际城市创新奖中国城市优秀参评案例汇编。今年6月，“浪漫青岛：婚恋友好型‘目的地婚礼城市’公共服务创新实践”从60个国家248个城市的381个参评项目中脱颖而出，入围第七届广州奖30个专家推荐城市创新项目，为全球城市创新经验交流共享贡献了“青岛样本”。

持续对标实践推动青岛在全球城市榜单中不断进位。GaWC全球城市分级排名升至第93位，实现从Gamma+级到Beta-级的层级跨越；科尔尼全球城市指数升至第106位，创下入榜以来最大进位幅度；新华·波罗的海国际航运中心发展指数跃居全球第12位，先后超越东京、釜山、休斯敦，持续领跑我国北方港口群。城市软实力同步提升，青岛第15次入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”，首次跻身外籍人才“宜居之城”前五。

国际化建设的成效，实实在在体现在市场主体发展、游客到访和群众日常生活之中。阿斯利康、耐克森轮胎等跨国企业看好青岛营商环境与创新生态，持续加大在青布局力度。入境旅游市场活力不断释放，全市离境退税商店达168家，接待入境游客65万人次、同比增长47.3%，往返韩国航班实现“公交化”运营，“接机酒”等机场迎宾场景广受好评。市民身边的变化同样真切可见，“浪漫青岛”建设培育14处特色婚姻登记点，吸引外地新人登记8326对、同比增长41.72%，一站式消费平台入驻商家812家，线上交易额突破63亿元，话题总曝光量超38.5亿次。从权威榜单上的位次攀升，到企业、游客用脚投票，再到市民触手可及的城市场景，“国际化+”建设已经由借鉴案例走向规则对接和功能嵌入，也为国内同类城市开展国际化建设提供可借鉴的“青岛经验”。

建设现代化国际大都市是一项长期任务。新一轮行动计划明确的76项攻坚任务、66宗全球对标案例，绘就了未来两年的工作施工图。青岛能否持续用好全球城市参照坐标，把对标学习成果转化为具体工作举措，把国际化建设落到城市运行细节，落到广大市民、游客可感可及的现实变化当中，值得期待。

（上接第一版）

柳在哲感谢青岛对此次来访所作的精心安排。他表示，LG电子在青取得长足发展，得益于青岛优越的发展环境，完善的产业配套，离不开各级政府的大力支持，双方已成为互惠互利的战略合作伙伴。通过此次参观数据中心、机器人训练场和零部件制造企业，深切感受到青岛新兴产业正快速崛起。愿依托青岛基地，深化产业协同，开拓全球市场，推动双方合作取得更多丰硕成果。

韩耀东参加会见。