深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

统筹推进“六张网”建设

吴 净

4月28日,中共中央政治局会议明确提出加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设,推动条件成熟的重大工程项目开工。“六张网”建设是“十五五”开局之年扩大有效投资、构建现代化基础设施体系的重大战略部署,既是巩固经济回升向好态势、提振市场预期的现实抓手,更是培育新质生产力、支撑中国式现代化的长远布局。青岛作为国家重大基础设施布局的重要节点,正着力塑造新质生产力发展高地、现代海洋中心城市、北方对外开放门户、国际滨海旅游度假目的地核心功能。主动对接国家战略部署,突出陆海统筹、港产城融合、智慧韧性导向,推动“六张网”协同布局、融合赋能,既有利于推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市,也有利于提升城市综合承载力、强化城市核心功能、塑造长期竞争优势。

坚持多网协同,放大系统集成整体效能

“六张网”是构建现代化基础设施体系的重要支撑载体。从功能定位看,“六张网”各有侧重、互为支撑,全方位保障城市运行和发展需求。水网承担水资源优化配置、防洪减灾、城乡供水保障职能,是城市水安全的基本保障。新型电网适配新能源大规模开发消纳,支撑能源绿色低碳转型,保障产业发展和民生用电需求。算力网为人工智能、工业互联网等产业发展提供算力供给,是数字基础设施的核心载体。新一代通信网构建覆盖广泛的信息传输体系,为各行业数字化转型提供基础网络支撑。城市地下管网统筹承载供水、排水、燃气、热力等各类市政管线,是保障城市平稳运行的重要基础。物流网衔接生产流通各环节,联通国内国际两个市场,是畅通经济循环的关键节点。

从联动效应看,“六张网”相互衔接、协同发力,能够形成叠加倍增的整体效能。新型电网与算力网协同布局,既可推动绿电供给与算力需求精准匹配,也可依托算力设施负荷调节能力参与电网调峰调频,提升新能源消纳水平。水网、新型电网与城市地下管网相互衔接,统筹释放水资源调蓄、防洪排涝综合效益,强化城市安全保障能力。新一代通信网与算力设施协同构建全域数字支撑体系,为水网、电网、地下管网、物流网等智能化运行提供网络和算力支撑。城市地下管网实行统一规划、同步建设,有利于提高地下空间利用效率,实现各类管线集约布设。现代物流网与能源管网、水网、数字设施深度对接,统筹运输仓储环节的用能、用水与数据服务,促进各类生产要素有序流转,提升基础设施整体运行效率。

推进“六张网”建设,既要分类建强六类基础设施,提升单网支撑能力,更要坚持全域统筹、一体推进,充分释放其网络化、体系化价值,持续放大基础设施整体支撑效能。

坚持全域统筹,健全协同推进机制

现代化基础设施具有基础性、先导性、战略性作用,“六张网”建设跨部门、跨区域、跨行业,必须强化顶层设计、统筹推进,实现集约建设、高效投资。

坚持规划引领、刚性管控,主动对接国家和省级基础设施专项规划,将“六张网”核心廊道、关键节点、枢纽场站同步纳入市、区(市)两级国土空间规划统筹布局,做好基础设施控制线与生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界的统筹衔接,建立基础设施廊道长效保护机制,科学预留战略留白空间,保障基础设施长远发展需求。建立跨部门协同联动机制,统筹地上设施布局与地下空间开发,推行供水、排水、燃气、热力、电力、通信等各类管线与道路主体工程同步设计、同步施工、同步验收,力争各类管线一次建设到位。结合城市更新、道路改造、地下空间开发,同步推进地下管网建设改造,从源头实现统筹施工、集约建设,提升地下空间集约利用水平,保障城市平稳运行和群众生产生活秩序。

强化项目全链条统筹,衔接全市“十五五”规划重大基础设施部署,梳理形成“六张网”重点项目库,实行分级分类、滚动储备、接续推进,推动一批标志性、牵引性项目加快前期工作、尽早开工建设。强化项目全周期要素保障,坚持项目跟着规划走、资金要素跟着项目走,统筹用好各类资源指标,优化审批服务流程,提升项目落地效率,推动条件成熟的项目尽快形成实物工作量,持续发挥有效投资的关键作用。

坚持陆海统筹,深化港产城融合发展

陆海兼备是青岛鲜明的资源禀赋,港口是青岛核心竞争优势之一。以“六张网”建设巩固陆海统筹、港产城融合发展态势,能够推动港口枢纽优势加速转化为开放发展优势。

织密现代物流网络,支撑国际航运中心建设。优化“一湾两翼辖六区”港口功能布局,重点提升董家口、前湾等核心港区专业化能级,建设世界一流海洋港口。建强中欧班列(济青)国家集结中心功能,畅通上合示范区国际物流大通道,提升东北亚集装箱枢纽能级。依托新一代通信网和算力网打造智慧港口、数字港航,支撑多式联运“一单制”等模式落地应用,巩固海铁联运全国领先优势。

建强新型电网,统筹陆海能源一体化开发。加快千万千瓦级海上新能源基地建设,推进海上风电、海上光伏规模化布局。推进跨胶州湾柔性互联工程,优化主干电网架构,完善源网荷储协调发展机制,构建安全可靠、绿色低碳的电力供给体系,为先进制造业集群、临港产业园区提供可靠能源支撑。

完善现代水网布局,加快官路水库输配水配套工程建设,衔接引黄济青、胶东调水既有干线,提升多水源联合调度能力,有序扩大海水淡化规模化应用。深化全市智慧水务管理平台应用,实现水资源调度、防洪排涝、供水保障全链条数字化管控。

建强海洋特色算力基础设施,发挥青岛蓝谷海洋科创集聚优势,用好崂山实验室等科研平台资源,支撑海洋科研攻关与成果转化,助力海洋新质生产力发展。

坚持产网融合,赋能现代化产业体系升级

现代化基础设施是实体经济发展的重要支撑,推动“六张网”与产业发展深度对接,能够有效赋能全产业链提质增效,助力构建具有青岛特色的现代化产业体系。

支撑先进制造业集群升级,围绕智能家电、轨道交通装备、船舶与海洋工程装备等重点领域先进制造业集群,推动配套电网、算力网、物流网向重点产业园区精准延伸布局,保障企业稳定用能、普惠算力和高效物流需求,助推企业开展数字化改造、技术升级与绿色转型,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。培育壮大新兴产业,依托新型电网、算力网基础设施,助推新能源汽车、绿色低碳、生命健康等产业集群发展,为新质生产力发展提供有力产业支撑。

畅通现代服务业发展通道,依托物流网、通信网,赋能航运服务、跨境电商、文旅消费等现代服务业提质扩容,助力现代服务业综合能级提升,强化国际滨海旅游度假目的地建设基础。支持企业开拓海外市场,依托港口物流枢纽和通信网络优势,完善面向RCEP区域的出海服务通道,推动本地优势企业拓展东南亚、大洋洲市场,增强产业链供应链韧性与安全保障能力。

坚持数智驱动,提升城市韧性治理水平

数字化、智能化是新型基础设施的核心属性。以新型城市基础设施建设为抓手,依托市级城市信息模型(CIM)平台和智慧青岛时空大数据平台,构建集约统一的城市数字支撑体系,推动“六张网”运行数据跨部门、跨行业协同共享。

升级新一代信息通信网络,推进万兆光网建设,布局5G-A、低空信息基础设施,建好用好青岛国际通信业务出入口局,强化跨境数据流动和数字贸易传输支撑。统筹算力资源规模化、集约化布局,推动通用算力、智算、超算融合发展,建设省级算力枢纽城市,主动融入国家“东数西算”总体布局,促进云边端协同发展,提升算力普惠服务水平。

推进市政基础设施智能化改造,深化智慧水务、智慧燃气、智慧供热、智慧电网建设,构建城市生命线安全监测体系,实现实时监测、智能预警、精准调度。统筹发展和安全,强化基础设施平急两用功能,完善洪涝、极端天气、地质灾害等风险防控机制,提升突发事件下设施快速处置和应急保障能力。依托城市运行管理服务平台推进城市运行一网统管,持续增强城市设施韧性、管理韧性和空间韧性,提升城市治理精细化、智能化水平。

坚持机制创新,健全多元要素保障体系

“六张网”建设投资规模大、建设周期长、涉及领域广,必须创新体制机制,强化要素保障,构建可持续的建设运营模式。

深化投融资体制改革,拓宽多元化资金筹措渠道,用足用好地方政府专项债券、政策性开发性金融工具,加大中长期信贷对基础设施项目的支持力度。稳步推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)发展,鼓励社会资本规范参与“六张网”建设运营,形成政府引导、市场参与、多元投入的投融资模式。统筹优化建设用地、用海、用林指标配置,优先保障重大基础设施项目需求。

推行基础设施全生命周期管理,完善价格形成与动态调整机制,提升设施运行效率和服务质量。深化区域协同合作,加强与胶东经济圈、沿黄流域城市基础设施互联互通,推动“六张网”功能延伸、资源共享、标准互通,提升区域协同发展效能。

(作者单位:青岛市社会科学院)

·观点·

以人工智能赋能教育科研转型升级

宫 珂 隋淑春

习近平总书记指出,“建设教育强国,是全面建成社会主义现代化强国的战略先导”“教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口。”深入贯彻落实习近平总书记关于教育数字化、教育强国建设系列重要讲话精神,全面落实国家教育数字化战略部署,推动人工智能与教育事业深度融合,是新时代教育改革发展的重大任务。教育科研是教育改革发展的先导、支撑与引领力量,全省教育系统必须以正确政绩观定向领航,坚持求真务实、久久为功,主动顺应智能时代发展大势,扎实推进教育科研与人工智能教育深度融合,奋力书写教育强省建设新篇章。

当前,智能时代教育面临价值重构、数字鸿沟、理念滞后等多重挑战,以往依靠经验总结、人工研判、单科推进的科研模式,已难以适配“人类智能+人工智能”协同发展的新型教育体系。对照教育强国、教育强省建设目标,结合全省16市实地调研发现,目前山东省教育科研在理念认知、队伍素养、研究方法、体制机制、基础保障五个方面存在一定堵点,部分领域还存在一些功利化思维。具体表现如下:

第一,认知理念存在偏差。不少教研人员仅将人工智能视作技术工具,对其重塑教育本质、师生关系的深远影响认识不足,研究重心仍停留在传统课堂教法,AI课程开发、人机协同等前沿领域探索偏少。第二,队伍能力有待提高。全省超八成教研人员以教学为主,专职科研力量薄弱,专项培训内容陈旧,大数据分析、智能课题设计等专业培训缺位,基层教师、教研管理者能力分层问题突出,青年教师受繁重教学任务制约,科研精力难以保障。第三,研究方法较为固化。经验归纳、人工分析、线下研讨仍是主流,省级教育科研大数据平台尚未建成,各地数据壁垒森严,跨区域协同教研模式普及不足。第四,体制机制适配不足。评价体系过度量化,对长周期、重实践的智能教育研究包容度不足,科研成果“重立项、轻应用”,产学研联动不畅。第五,基础保障力度偏弱。省、市、县三级智能教研专项经费紧缺,部分县域、农村学校数字化设施老旧,城乡教研发展不均衡问题加剧。

人工智能的发展为山东省教育科研爬坡过坎、提质增效开辟了全新路径,当下人工智能已超越教学辅助工具范畴,成为重塑教育生态全新形态,全省教育科研战线必须主动识变、应变、求变,坚定不移走智能化、协同化、实践化发展之路。广大教育科研工作者要立足全省教育发展实际,彻底摒弃短视思维与浮躁心态,聚焦五大维度推动教育科研系统性转型。

第一,推动理念转型,实现从工具应用向价值重构转变。跳出“唯技术”误区,将人工智能纳入科研整体布局,聚焦课程研发、人机协同教学、数字素养培育三大方向,以科研助力教育公平与人的全面发展。第二,推动队伍转型,实现从零散发展向分层培育转变。优化市县教研岗位设置,增设人工智能专职教研岗,通过“刚性引才+柔性引智”组建骨干团队,推行分层分类培训,落实二次培训制度,同时为一线教师减负,依托专项课题激活青年科研力量。第三,推动范式转型,实现从经验驱动向数据赋能转变。加快建设省级教育科研大数据平台,整合全域教育数据,打破地域与校际壁垒,搭建跨区域协同教研平台,深化高校、教研院、企业、中小学四方合作,构建“人类主导、AI赋能”的新型科研模式。第四,推动机制转型,实现从量化管控向多元激励转变。优化考评体系,推行分类评价、长周期评价,将智能教研成果纳入职称评聘、评优考核;搭建省级成果转化平台,完善激励政策,打通“研究—应用—迭代”闭环。第五,推动保障转型,实现从基础兜底向智能适配转变。建立省、市、县三级专项经费保障机制,重点补强农村及薄弱学校数字化硬件,依托省级智慧教育平台实现资源共享,组建专业团队,提供定制化科研服务。

推动教育科研系统性转型,全省要立足区域发展差异,坚持试点先行、梯次推进、久久为功。其中,一年内要完成人工智能教育专题轮训,实现教研管理者、骨干教师全覆盖,全面摸排梳理问题短板并出台专项实施细则;发挥青岛、济南等教育高地示范作用,遴选百所试点学校先行先试,总结提炼可复制、可推广的实践经验。一至三年内,要建成省级教育科研大数据与资源共享平台,配齐省、市、县三级专职智能教研人员,全面落地新型评价制度与经费保障机制,实现人工智能教研课题省、市、县三级全覆盖,推动新型科研范式、优秀教研成果在全省普及应用。接下来还要持续深化建设,建成体系完善、特色鲜明的智能教育科研体系,聚焦前沿领域开展原创性研究,打造山东教研特色品牌,构建城乡均衡、开放共享的教研生态,全力争创教育科研强省。

教育科研转型升级,是破解发展瓶颈、服务教育高质量发展的必由之路。全省教育科研工作者要坚守正确政绩观,以理念革新、队伍提能、范式升级、机制优化、保障强化为抓手,持续推动教研工作提质增效。青岛等教育基础较好的地区要持续发挥龙头引领作用,以点带面、联动共进。全省上下要同心同德、笃行实干,推动山东教育科研迈上新台阶,为加快建设新时代教育强省注入源源不断的智慧与力量。

(作者单位:山东省教育科学研究院教育发展战略研究中心 青岛市市南区琴岛学校 本文为2024年度山东省职业教育教学改革研究项目《产教融合与新质生产力双向赋能研究》编号:2024481阶段性研究成果)

浅析志愿服务赋能乡村治理的现状、困境与对策

万佩佩 张 艳 王元馨

乡村振兴志愿服务是新征程推动乡村人才、文化、组织振兴,持续提升乡村治理效能的重要载体。它既延续了乡土文明守望相助的伦理底色,又兼具制度化、专业化的现代治理内核,成为衔接传统乡土秩序与现代治理体系、联通基层民生需求与制度化治理资源的重要纽带,为完善乡村治理体系、涵养文明乡风、锻造储备乡村治理现代化人才提供了独具优势的实践路径。

青岛乡村振兴志愿服务赋能乡村治理的现状

第一,党建统领体系全域覆盖,逐步构建起涵盖队伍建设、组织孵化、机制运行、服务实施、城乡联动的全链条发展体系,以乡村振兴志愿服务机制体制构建和完善助力乡村治理现代化。一是在队伍建设上,依托村级党建网格压实党员示范引领作用发挥,引领农村群众广泛参与,构建本土扎根、常态存续、响应迅速的基层志愿人力资源支撑体系,不断夯实乡村振兴志愿服务人才基础。二是在组织孵化上,部分镇街以自身为孵化枢纽、党建引领为孵化路径开展先行探索,因地制宜孵化本土化、专业化的志愿服务组织与社工服务机构,推动基层志愿服务从零散自发活动向本土组织规范化、专业化运营转型。三是在体制机制上,依托新时代文明实践管理制度,规范开展流程与标准,保障志愿服务始终沿着制度化、规范化轨道运行。四是在服务实施上,持续推进乡村振兴志愿服务向项目化、标准化、专业化、专门化升级,围绕乡村民生保障、基层治理、乡风文明、助农惠农等领域打造常态化专项志愿项目。五是在城乡联动上,通过政企党建联建、校地合作、城乡文明结对等渠道打通志愿服务资源流动壁垒,引入城市成熟的志愿服务运营模式与专业服务经验,实现城乡志愿服务资源互通、经验互鉴、优势互补,持续拓宽乡村振兴志愿服务发展维度。

第二,多元主体协同聚力,构建内外联动、优势互补、共建共治共享的高质量乡村志愿治理格局。内生力量以乡村“五老”、返乡创业青年组成的志愿服务队为代表,其深耕乡土、熟知民情治理逻辑,兼具制度政策认知与本土文化理解,既能在参与实践过程中推动志愿服务适配乡土场景、契合基层治理需求,又可借助熟人效应发动群众,促使村民由治理政策被动接受者转变为共建共治共享的主动参与者。与此同时,孵化出的本土志愿服务组织与社工服务机构深耕乡土,通过整合村内零散志愿力量与本土互助资源,常态化开展民生保障、乡风建设等本地化志愿服务,持续夯实基层内生治理根基。社会公益资源方面,驻青高校、城市政企单位、专业社会组织持续下沉赋能。高校依托实习实践输送青年力量,补齐乡村志愿服务队伍年轻化、专业化短板;政企单位依托党建与公益资源开展定点专项帮扶;外部专业社会组织发挥运营与专业服务双重优势,推动乡村振兴志愿服务品牌化、可持续化发展。

第三,志愿服务供给分层多元,基本适配乡村多样化治理场景。结合青岛乡村振兴推进实际与村民需求,分类供给补位型、衍生型与内生型三类志愿服务。其中,补位型志愿服务聚焦乡村基础民生保障政策落地末梢空白与应急短板,重点承接独居老人临时就医陪护、村级公共设施管护等细碎化、突发性民生服务,以柔性志愿力量筑牢乡村民生兜底保障防线。衍生型志愿服务依托乡村振兴与基层治理现代化发展态势而生,如围绕乡村产业发展,常态化开展农技推广、直播助农、乡村文旅秩序维护等专项服务;紧扣基层数字化转型需求,开展村民数字技能培训等配套服务,动态适配乡村发展新场景。内生型志愿服务立足村民美好生活品质提升的自主诉求,聚焦群众日常生产生活痛点,针对性开展智能设备操作、线上办事平台使用、数字化生活工具普及等便民服务,多方位适配群众日常便利化、品质化生活需求。

乡村振兴志愿服务赋能乡村治理的现实困境

第一,群众参与主动性与自主共建共治共享氛围有待加强,乡村振兴志愿服务发展的内生动力需进一步激活。究其成因,一方面,部分村民对政府公共服务、村集体兜底事务与社会化志愿服务的功能边界、权责定位认知模糊,习惯性将乡村民生个性化、多样化需求满足归属于政府与村级组织的专属职责,忽视志愿服务的公益补位属性与村民共建共治义务,弱化了主动参与、回馈乡土的治理自觉;另一方面,不少村民虽拥有日常帮扶的朴素向善意愿,但因不清楚志愿服务开展规范与实操技巧,面对人身安全、权责纠纷等潜在风险缺少正确应对思路,一定程度上抑制了参与志愿服务的主动性。

第二,乡土邻里互助与志愿服务尚未形成常态化双向赋能、协同互补的完善运行机制,二者的治理优势未能在乡村治理实践中有效叠加落地。一是双向对接通道较为匮乏,乡土邻里互助自带的熟人网络、人际信任、互助文化传统与优势难以有效传导赋能志愿服务,也就无法为志愿服务扎根乡土提供助力与支撑;二是常态化联动载体供给不足,能够统筹吸纳乡土互助力量、衔接志愿队伍的平台载体覆盖面有限,致使非正式邻里互助与制度化志愿服务各自运行,难以凝聚协同治理合力。

志愿服务赋能乡村治理的发展路径

第一,坚持党建引领,凝聚乡村群众治理共识,引导乡土内生力量主动融入乡村治理高质量发展全过程。一是分层分类培育本土化志愿服务队伍,依据不同群体禀赋引导其参与适配的志愿服务事项。具体路径包括:建强党员志愿服务先锋队,重点承接应急帮扶、政策宣讲、基层矛盾调处等重难点工作,发挥先锋模范作用;充分激活农村“五老”、本土能人基层治理价值,依托其扎根乡土、资历深厚、人情熟悉、公信力强的天然优势,重点承担邻里情感关怀、村内矛盾调解、家风乡风培育、村情民意收集、特殊群体日常照看等柔性治理工作;广泛吸纳返乡青年、乡村妇女立足自身特长参与新媒体推广、环境整治等志愿服务,形成结构多元、分工适配的在地化志愿力量。二是健全志愿服务保障激励机制。由党组织统筹规范志愿服务项目管理、人员登记、过程督导、成效评估等全流程工作,补齐基层短板;推行志愿积分、时长储蓄、星级评定制度,将志愿服务表现与文明评优、村级激励挂钩,同步落实物资保障、典型宣传等举措,夯实志愿服务长效发展基础。三是健全常态化培训督导体制机制。聚焦基层志愿服务专业化、规范化发展短板,针对性地开展系统化、常态化的志愿服务基础知识、服务技能培训与业务指导,搭建城乡、镇街间志愿服务交流学习平台,促进优质志愿资源与基层服务经验双向互通,补齐基层志愿者专业能力短板。

第二,深挖乡土社会邻里互助、村规民约等本土优良伦理资源与文化禀赋,赋能现代志愿服务扎根乡土社会,构建非正式邻里互助与制度化志愿服务协同发力的治理格局。一是在需求摸排上,以党员网格员、村级屋场议事会为抓手,借助村落小广场、村口公共点位等乡土公共空间,发挥乡土邻里互助熟人网络、在地观察优势,构建民情信息常态化传递渠道,近距离倾听村民生产生活诉求。二是在信息传播上,突破线上制度化通知传播壁垒,借鉴乡土社会口口相传、邻里互通的信息传播模式,搭建高效亲民的信息传播渠道。三是在宣传引导上,依托乡村邻里经验共享、观点互鉴的天然优势,搭建常态化志愿服务认知交流场域,消解认知偏差、认知滞后、决策被动等现实难题。四是在行为培育上,依托邻里效应凝聚基层治理共识,持续唤醒群众共治主体意识,激活自主参与乡村振兴志愿服务动能。五是在凝聚协同治理合力上,充分发挥志愿服务组织、社工服务机构职能优势,依托熟稔农村民情、深谙基层运行逻辑、适配乡村治理现代化需求的乡村能人搭建桥梁纽带,打通邻里互助与制度化志愿服务的对接路径和联动渠道,构建邻里互助与志愿服务优势互鉴、协同参与乡村治理良好格局。

(作者单位:青岛市团校 本文系2023年度青岛市哲学社会科学规划项目,批准号:QDSKL2301264)