激发下沉市场活力 释放县域消费潜能

——多部门详解活跃县域消费18条举措

下沉市场承载着全国最广泛的消费群体，也蕴藏着最具潜力的消费需求，县域是其重要组成部分。如何进一步激发下沉市场活力，活跃县域消费？国新办18日举行新闻发布会，多部门有关负责人回应社会关切。

“我国县域地区约占全国九成国土面积、五成常住人口、四成的经济总量，县乡消费占社会消费品零售额的比重稳步提升，已成为扩消费最重要的潜力来源。”商务部部长助理袁晓明说。

数据显示，今年1至7月，乡村消费品零售额累计同比增长2.4%，高于城镇1.3个百分点，增速连续55个月高于城镇或基本持平，县乡消费品零售额占社零总额比重达到39.1%，较去年同期提高0.3个百分点。

如何进一步释放县域消费潜力？商务部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部等9部门近日联合印发意见，提出18条具体举措，系统部署激发下沉市场活力重点工作，指导各地因地制宜活跃县域消费。

“坚持因地制宜、分类施策，推动促消费与惠民生紧密结合，强化新供给与新需求适配联动。”袁晓明说，意见从优化县域商业环境、丰富县域消费供给、增强消费保障能力、强化要素集成等方面发力，更好满足居民品质化、多样化消费需求，切实激发下沉市场消费活力。

消费环境和流通网络是县域消费的重要基础。袁晓明介绍，“十五五”时期，将统筹优化县域商业网络布局，进一步强化县城作为流通与消费枢纽的辐射带动作用，发挥中心乡镇作为区域节点的集聚服务功能，探索多元商品和服务进村入户的实现路径等。

当前，县域居民消费需求加速向品质化、多元化转型。商务部流通发展司司长李佳路说，将从销售和生产两端发力，会同相关部门大力推动新能源汽车、绿色智能产品等下乡，扩大农村充电设施覆盖范围，优化购买使用环境。鼓励企业开发符合县域消费特色的优质产品，支持商贸流通企业打造更多自有品牌，“以需定产”构建柔性供应链。

县域消费不仅要有商品，更要有特色场景。文化和旅游部产业发展司负责人辜科伟表示，将丰富民宿、农耕研学、自驾露营、民俗体验等“小而美”的乡村文旅业态，培育跟着演出、赛事、影视去旅行等品牌活动，推出文旅商体融合产品套餐等，通过县域旅游串联起农产品、乡土美食等消费链条。

农产品消费一头连着百姓餐桌，一头连着农业生产。农业农村部市场与信息化司负责人宋丹阳介绍，将深入实施农业品牌精品培育计划，打造一批影响力大、带动力强的区域公用品牌。打造丰收市集、非遗工坊等农产品消费新场景，引导城乡居民就近消费、融合消费，让县域消费不仅有“烟火气”，更有“新活力”。

县域消费活力释放离不开经营主体的成长。截至7月底，下沉市场在册个体工商户数量超过7800万，其中86%从事服务业相关行业。市场监管总局登记注册局负责人杜林亚表示，将通过开展初创帮扶、重点培育、能力提升、数字赋能、创新示范等专项行动，帮助个体工商户解决起步、渠道、合规等方面的困难和问题，成规模、有力度帮扶个体工商户发展。

“我国市辖区以外的县级行政区有1869个，情况是千差万别的。”李佳路说，政策落地将坚持因地制宜、分类施策。人口密集、经济实力强的县域，重点在“提质”和“引领”；人口和经济基础适中的县域，重点在“固本挖潜”和“特色赋能”；人口较少、经济体量相对较小的县域，重点在“兜底”和“保障”。

“下一步，商务部将会同相关部门，认真抓好意见的贯彻落实，持续完善‘十五五’时期政策体系，指导各地探索符合地方特点的县域消费发展模式，切实把下沉市场的强劲活力激发出来，把县域消费的巨大潜力释放出来。”袁晓明说。

新华社记者 **王聿昊 谢希瑶**

（新华社北京8月18日电）

拓宽提取和使用范围，提升管理服务效能

司法部、住房城乡建设部负责人就《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》答记者问

国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》，自2026年9月20日起施行。司法部、住房城乡建设部负责人就决定的有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下决定出台的背景。

答：住房公积金制度是我国城镇住房制度的重要组成部分，关系广大群众切身利益。党中央、国务院高度重视住房公积金管理工作。习近平总书记多次就深化住房公积金制度改革、着力稳定房地产市场、加快构建房地产发展新模式作出重要指示批示。中央经济工作会议和《政府工作报告》对深化住房公积金制度改革明确作出部署。

《住房公积金管理条例》1999年施行以来，对于加强住房公积金管理、维护缴存人合法权益、促进城镇住房建设、提高城镇居民居住水平等发挥了重要作用。当前，住房公积金制度运行面临新的形势，特别是随着我国房地产市场发展和就业结构变化，人民群众的住房需求从“有没有”转向“好不好”，住房消费场景日益多样化，对住房公积金使用管理提出新的要求；灵活就业群体规模快速增长，需要相应调整住房公积金制度的覆盖面。条例已不能完全适应实际需要，有必要在总结实践经验的基础上，与时俱进修改完善，为加快构建房地产发展新模式、更好满足人民群众美好生活需要提供有力法治保障。

问：决定的总体思路是什么？

答：决定在总体思路上主要把握了以下三点：一是把党中央、国务院关于深化住房公积金制度改革的决策部署和实践中行之有效的经验做法转化为制度规范。二是坚持问题导向，聚焦人民群众对优化住房公积金管理制度的主要关切完善制度设计，增强修改的针对性和实效性。三是坚持积极稳妥，在确保住房公积金资金安全的前提下提升使用效能，更好适应房地产发展形势和缴存人多样化住房消费需求。

问：关于住房公积金提取范围有哪些重大变化？

答：住房公积金提取范围是各方面普遍关注的问题。决定的重点内容之一，是拓宽了住房公积金提取和使用范围，包括对提取住房公积金支付房租不再设置房租超出家庭工资收入规定比例的门槛限制，新增装修自住住房、支付自住住房物业费等可以提取住房公积金的情形。在这个问题上，决定坚持积极稳妥、统筹兼顾，紧扣住房消费和缴存人两个核心要素，将实践中需求比较普遍和迫切的支付房租以及装修费、物业费进一步纳入住房公积金提取范围，更好满足缴存人多样化住房消费需求。决定同时增加“国务院批准的其他住房消费情形”这一兜底性规定，为进一步拓宽住房公积金提取范围留出了制度空间。

问：在提升住房公积金管理服务效能方面有哪些举措？

答：进一步提升住房公积金管理服务效能，是各方面的普遍期待。决定对此主要明确了四个方面的举措：一是简化职工申请提取住房公积金的手续，无需再由所在单位核实和出具提取证明。二是缩短住房公积金贷款申请审查时限，由15日缩短到10日。三是要求国务院住房城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心加强数字化、智能化建设，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。四是明确住房公积金管理中心应当督促单位按时履行住房公积金缴存登记和足额缴存等义务，并对未督促单位履行义务的行为明确了法律责任。

问：如何进一步强化住房公积金资金风险防控？

答：为进一步加强风险防控、确保住房公积金资金安全、防范骗提骗贷等风险，决定主要明确了两方面措施。一是强化信用约束，规定国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录并纳入全国信用信息共享平台。二是完善处罚规定，对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、获得住房公积金贷款的行为，规定了明确的法律责任。

问：决定如何扩大住房公积金制度覆盖面？

答：将住房公积金制度覆盖面扩大到灵活就业群体，是适应我国就业结构变化、增强制度普惠性的重要举措。考虑到灵活就业群体实际情况和地区发展水平差异，决定在扩大住房公积金制度覆盖面问题上坚持两点：一是尊重灵活就业人员意愿，不搞强制和“一刀切”，规定个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。二是授权设区的市级以上地方人民政府制定具体办法，同时明确住房城乡建设部等国务院有关部门应当加强指导。

问：为确保决定顺利实施，需要重点做好哪些工作？

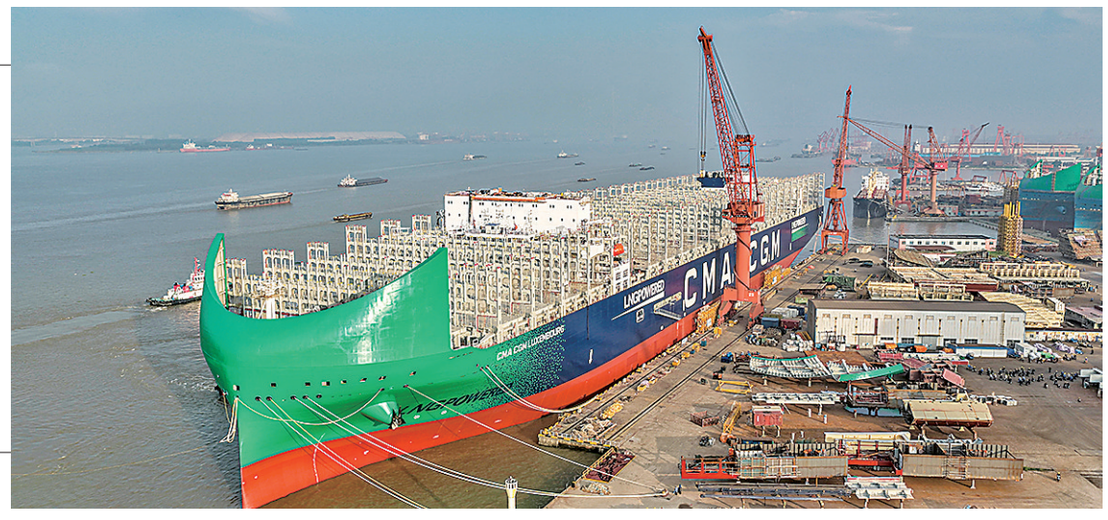
答：为确保决定贯彻实施，有关方面将抓紧做好以下几个方面的工作。一是加大宣传解读力度。采取多种方式做好决定的宣传解读和培训指导，帮助有关部门工作人员、社会公众等更好地掌握决定内容，确保决定得到准确理解和严格执行。二是抓紧完善配套制度。国务院有关部门、地方人民政府将及时出台相关配套规定，进一步细化制度措施，增强制度的可操作性，确保决定的规定落地落实。三是加强统筹协调。国务院有关主管部门要切实加强组织实施和监督管理，地方人民政府要统筹做好具体实施工作，有关部门要按照职责分工强化协同配合、形成工作合力，确保各项制度有效实施。

新华社记者（新华社北京8月18日电）

全球超大型绿色集装箱船顺利离港

8月18日，由江苏扬子江船业集团建造的24000TEU级超大型双燃料集装箱船“鑫福145”轮，在海事部门全程护航下，从泰兴市江苏扬子鑫福造船舾装码头安全离泊。该轮总长399.9米、型宽61.3米、型深33.5米，是全球超大型绿色环保双燃料集装箱船。

新华社照片



集中供冷何时走进千家万户

8月的山东济南，热浪翻滚。上午8点半，赵女士走进济南中央商务区齐鲁科技金融大厦，大厅温度显示26摄氏度。“我们办公楼没有安装空调，用的是集中供冷。”赵女士说，清凉来自地下一座能源站。

所谓集中供冷，就是设置集中制冷站制备冷水，经地下管网送到建筑内部，再通过末端风机盘管设备向室内吹出冷风。近年来，一些城市的集中供冷区域越来越多。集中供冷离普通百姓还有多远？记者走访山东、江苏等地了解情况。

管网制冷，无需空调

在济南中央商务区地下21米处，坐落着一座集中供冷能源中心。济南能源集团所属济南市冷热联供有限公司大数据部主管薛磊带记者走进集团南部能源中心的机房，4台大型变频离心式冷水机组正在运行。

“冬季供热、夏季供冷，用的是同一套管网。”薛磊说。能源站制取的冷冻水经市政管网送到写字楼，换冷后得到约7摄氏度的冷水，再通过房间里的风机盘管吹出冷风。另一面，冷水机组产生的热量，输送到数百米外的水—空气换热机组，将热量散到外界。

据介绍，济南能源集团南部能源站2021年6月建成投用，当前供冷约100万平方米。记者看到，室内送风设备的外观与中央空调类似。“从体感上来说，集中供冷设备出风口的温度要比空调更高一些，体感上清凉又温和。”薛磊说。

在一些城市，集中供冷已走进居民小区。连日来，江苏徐州最高气温一度达37摄氏度。在泉山区荣盛城五期小区，不少居民家里没有往年空调外机的噪声，室内却格外清凉。温湿度计显示：室温26摄氏度，湿度54%。徐矿集团下属热力公司利用地板辐射供冷技术，将19摄氏度的废弃矿井水抽取至地面换热站，打造全国首个废弃矿井水集中供冷试点项目，先期覆盖距卧牛山煤矿最近的荣盛城五期小区。

记者了解到，这一小区共有入住居民120余户，今年夏天共有96户居民签约集中供冷服务，签约率约80%。业主郭先生算了笔账：往年夏天空调几乎不停机，一个月电费二三百元，“现在全屋恒温，按平米数算，我们家一个月供冷费用不到200元，省了钱还更舒心”。

集中供冷有何优势

记者采访了解到，集中供冷在集约节地、节能减排、资源利用等方面有一定优势。记者现场走访集中供冷小区时，受访居民反馈，集中供冷没有空调的直吹感，也听不到外机噪音，体感温润舒适，对老人小孩更加友好。

集中供冷能源站的设立，也显著降低了单位用户的初期设备投入与后期运维成本。山东同圆设计集团股份有限公司高级工程师高帅说，统一建设与运营省去了各单体建筑自建机房与冷却塔的费用与空间，释放了宝贵的屋顶与地下空间。

在节能减排方面，徐矿热力公司科研项目负责人张涛介绍，与传统家用空调相比，集中供冷系统能耗降低50%以上。按目前荣盛城五期小区的供冷负荷测算，使用集中供冷的近百户居民每年可减少二氧化碳排放约50吨。在济南能源集团南部能源站，两台双工况冷水机组具备制冰蓄冷的功能，在电力低谷制冰储存，在电力高峰释放。薛磊介绍，济南能源集团与清华大学联合研发的大焓差热能充放机组，具备跨时段、跨季节冷热联储的能力，实现“冬天的冷，夏天用；夏天的热，冬天用”。

利用集中供冷技术，闲置资源被有效盘活。中国矿业大学副教授凌云志说，废弃矿井被视为资源枯竭型城市的“包袱”，无法开采，还得承担安全监测、生态修复的长期成本，地下矿井水集中供冷将这一废弃资源转化为“绿色冷源”。

何时走向千家万户

记者采访了解到，改造成本高是制约集中供冷推广的重要因素。在徐州集中供冷试点小区，热力公司先后投入资金研发技术方案和专用设备，每户居民安装防腐蚀管道和除湿机等，算上安装费用，成本近7000元，目前由热力公司以免费租用的形式提供。业内专家指出，这一模式还需同时满足稳定地下水、成熟管网、距离靠近用户等条件，难以在其他废弃矿井地区复制。

张小松等专家建议，应鼓励废弃矿井水等闲置资源的创新开发和综合利用，推动居民集中供冷低成本推广。徐矿集团资产部部长吴峰说，建议完善政策激励与科技支撑，打通废弃矿山、闲置管网等存量资源循环利用的“最后一公里”。

今年7月，国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》，提出加快供热、制冷系统绿色低碳转型。多地正在积极探索居民区集中供冷的实现路径。在位于济南市天桥区的明湖印住宅项目现场，记者看到，这里的样板间已搭载集中供冷设备。据介绍，在前期设计中，小区部分楼宇就已配备集中供冷设备和末端风机盘管设备，住户无需再安装空调。

新华社记者（据新华社北京8月18日电）

（上接第四版）促进经济发展提供有力支撑。扎实推进住房制度改革，逐步实行住房分配货币化，建立和完善多层次城镇住房供应体系，加快解决城镇住房困难居民的住房问题。持续深化粮食流通体制改革，推行按保护价敞开收购农民余粮、国有粮食购销企业顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行，逐步放开主销区粮食收购市场和价格。主持完成我国加入世界贸易组织的艰苦谈判，促进对外开放向广度和深度拓展，为我国赢得更广阔的发展空间，对推进经济体制改革和现代化建设产生深刻影响。

朱镕基同志对人民群众饱含深情，时刻把群众疾苦放在心上，强调政府工作人员要牢记自己是人民的公仆，不能搞特殊化，对国内考察、精简会议、参加事务性活动提出“约法三章”。他求真务实，开拓进取，敢于说真话，不怕得罪人，以强烈的责任担当主动挑重担子、啃硬骨头，全力推进为人民群众谋利益、办实事。他注重调查研究，善于倾听群众呼声，调动和发挥各方面积极性，多次亲临一线调度指挥抗洪救灾工作，强调要把保障人民群众生命安全放在第一位，尽最大努力减少损失。他将著书所得全部捐助用于扶贫济困、助学育人，向农村义务教育学校学生、特困学生等提供资助。

2003年3月，朱镕基同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以胡锦涛同志为总书记的党中央，党的十八大以来，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央，一直关心中国特色社会主义伟大事业，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

朱镕基同志是中共第十三届中央候补委员，第十四届、十五届中央委员、中央政治局委员、常委。

在70多年的革命生涯中，朱镕基同志始终忠于党、忠于人民、忠于共产主义事业。他具有坚定的共产主义理想信念和坚强党性，讲政治、顾大局，始终把党和人民的利益放在首位，为党和人民事业兢兢业业、不懈奋斗。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻执行党的路线方针政策，坚定不移在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的十八大以来，他牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。他坚持实事求是、一切从实际出发，创造性地运用马克思主义的立场观点方法分析问题、解决问题、指导实践、推动工作。他坚持真理、坚持原则，具有很强的政治敏锐性和政治鉴别力，在大是大非问题上旗帜鲜明，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福。他勤于修身、严于律己，清正廉洁、光明磊落，对家属和身边工作人员严格要求，坚决反对腐败行为和不正之风，始终保持共产党人的政治本色。他尊重知识、尊重人才，关心同志、爱护干部，深受广大干部群众的尊敬和爱戴。

朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

朱镕基同志永垂不朽！

（新华社北京8月18日电）

海西湾：船舶海工全链提速

（上接第一版）

上周，北海造船又联合中船贸易，与韩国北极星航运公司签署4艘21万吨三燃料动力矿砂船建造合同，手持订单量再次提高。这是韩国北极星航运与北海造船首次合作，体现出北海造船在船舶建造领域持续提升的实力。

订单火爆的不仅是造船，产业链条的上下游同样产能拉满。中船发动机手持船用发动机订单高企，整体产能处于满负荷生产状态。海西重工手持曲轴订单超过250支，在手订单金额约5亿元。

龙头带动、全链发力，目前，北海造船、中船发动机等重点企业订单均已排产至2030年，高端制造能级实现持续跃升。

技术领先，刷新行业高度

订单爆满的背后，是海西湾企业持续攻克关键核心技术、不断刷新行业高度的硬核实力。

8月6日，海油工程承建的全球首座16兆瓦张力腿浮式风电平台“海油安澜号”成功接入陆丰油田电网，正式为海上油田直供绿电。

张力腿浮式风电平台是专门为开发深远海风电而设计建造的大型浮式装备，是国际公认技术难度最高的浮式风电平台。而“海油安澜号”，是全球应用水深最深、离岸距离最远、单机容量最大的张力腿浮式风电平台，按照可抵御17级台风的极端工况自主设计建造，推动我国深远海浮式风电工程建设能力实现重大突破。

海油工程青岛公司总工程师杨小龙介绍：“‘海油安澜号’是全球首座应用‘全钢缆式’张力腿系泊系统的风电平台，8项设计方案获国际权威认证，填补国内技术空白。”

在船舶动力领域，海西湾同样实现了历史性突破。3月，中船发动机首台WinGD 6X72DF-A-1.0氨燃料低速发动机完成交付验收。作为我国第一台正式实现商品交付的氨燃料船舶发动机，该设备一举填补了我国零碳船舶动力领域的应用空白。

4月，中船武汉船机海西重机承建的我国首座海上移动式多功能措施平台“海洋石油283”在青岛海西湾命名交付。该平台是中海油打造的国内首座海上油田高效开发的“移动增产作业中心”，集酸化、压裂、调驱、调剖、稠油热采等多项增产功能于一体。平台还首次引入定制化AI大模型，可全天候监测并智能分析人机状态，为平台作业安全提供智能保障。

近年来，西海岸新区加强产学研协同创新，常态化组织驻区高校院所科技创新对接会，攻坚氨燃料动力大型散货船、大型海工起重机等关键核心技术，支持北海造船等企业数智绿色转型。海西湾正以全链提速的姿态，驶向高质量发展的深水区。

绿色创新，转型升级发展

北海造船除了订单多，绿色发展的趋势同样明显。目前其百艘订单中，绿色船舶占比超80%，显示出其“双碳”战略的核心竞争优势。

这与北海造船提前布局有关。近年来，北海造船加快绿色发展，已建成全覆盖、梯次化的绿色燃料船型矩阵，形成LNG双燃料、甲醇双燃料、乙醇双燃料、氨双燃料、甲醇/乙醇三燃料多路线并行发展格局，实现主力品牌船型绿色方案全覆盖。

北海造船联合中船贸易与韩国北极星航运签约的21万吨三燃料动力矿砂船，是北海造船自主研发的新一代“天狼星”系列旗舰船型，代表了当前全球矿砂船绿色、智能、高效的领先水平。该船型采用乙醇/甲醇/燃油三燃料方案，以乙醇为主力燃料可减少约90%温室气体排放，同时配备风转子、变频技术、高压岸电、轴带发电机等多项节能技术。

当前，全球航运业脱碳转型是大势所趋。绿色转型，不只是北海造船的转变，也是海西湾内多家企业的共同选择。

在海工装备领域，“海油安澜号”投产后预计每年提供5400万度绿色电力，相当于节约燃料油1.5万立方米，减少二氧化碳排放3.5万吨。海油工程首创海上风电、燃油发电、储能多元电力协同供电模式，实现海上风电高比例接入油田电网。中船发动机攻克了LNG、甲醇、氨等低碳零碳燃料船用低速机制造技术难题，船舶发动机本地配套率达到89%。

青岛市《船舶与海工装备产业稳增长工作方案》明确，到2026年年底新能源动力船舶建造完工量、新接订单量、手持订单量比重均保持60%以上。从“大国重器”密集交付到绿色动力全链覆盖，海西湾正以技术突破与产业升维的双轮驱动，重塑全球船舶海工竞争格局。锚定“双碳”目标，这里已形成从低碳主机到绿色船型的完整生态，手持订单满载、创新动能澎湃。面向未来，海西湾将加速向世界一流海洋装备产业高地迈进，为中国制造逐梦深蓝提供更强劲的“青岛引擎”。