

携手构建公正合理的全球人工智能治理体系

——在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上的主旨讲话

(2026年7月17日,上海)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的各位同事、各位来宾，女士们，先生们，朋友们：

70年前，一群年轻学者在美国新罕布什尔州达特茅斯会议上首次提出人工智能概念。70年间，世界各国人工智能科学家和研发者不断在未知中求索、在曲折中前行、在坚守中突破。70年后，面对新一轮蓬勃发展的的人工智能浪潮，我们相聚在浦江之畔，共同探讨促进全球人工智能朝着向上向善、造福人类的方向发展，具有重要意义。我谨代表中国政府和中国人民，对大家的到来表示热烈欢迎。

回望历史，蒸汽机的发明开启工业文明，电力的普及点亮现代社会，互联网的诞生连接整个世界。每一次科技革命都深刻重构人类生产生活方式，推动经济社会发展大幅跃升。

当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球人工智能技术创新进入前所未有的活跃期，万物智联、人机协同、跨界融合、共创分享的智能技术，叠加释放巨大能量，既蕴含巨大机遇，也面临治理挑战。人类不得不直面时代之问：当机器开始思考，人类如何与之相处？当算法参与决策，安全如何保障？当技术挑战伦理，治理如何跟上？当鸿沟不断拉大，普惠如何实现？这些问题需要国际社会深入思考、共同作答。

中方认为，各国应当秉持以人为本、向上向善理念，让人工智能成为促进共同繁荣、维护共同安全的一个重要动力

源，携手构建公正合理的全球人工智能治理体系。在此，我提4点意见。

第一，坚持开放共赢，驱动创新发展。人工智能是世界经济增长的新引擎和新旧动能转换的加速器，正从“数字世界”走向“物理世界”。要抓住难得的历史性机遇，鼓励开源开放、合作共享，全面促进人工智能科技创新、产业发展、场景应用，协同推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，让人工智能赋能千行百业。

第二，强化风险意识，确保安全可控。人工智能应当成为人类的可信工具。要高度重视人工智能引发的各类内生和衍生风险，推动构建法律法规、技术监测、风险预警、应急响应体系，筑牢安全底线，防范滥用恶用，确保人工智能始终处于人类控制之下。同时，应当共同反对在人工智能领域泛化国家安全概念、把本国安全凌驾于他国安全之上的做法。

第三，鼓励包容并蓄，促进文明互鉴。人工智能发展和应用不应该侵蚀和损害世界文明多样性和各国文化独特性。要用全人类共同价值塑造人工智能的价值观，善用人工智能技术增进不同文明的理解和包容，促进不同文明交流互鉴，精心培育各美其美、美美与共的文明百花园。

第四，倡导和衷共济，完善全球治理。人工智能是全人类共同的智慧结晶和宝贵财富。要践行真正的多边主义，切实发挥联合国的重要作用，加强人工智能发展战略、治理规

则、技术标准的对接协调，早日形成具有广泛共识的全球治理框架，让这一前沿技术更好造福人类社会。要广泛开展国际合作，帮助全球南方国家加强能力建设，弥合数智鸿沟，促进可持续发展，避免在人工智能领域造成新的历史不公。

女士们、先生们、朋友们！今年是中国“十五五”开局之年。“十五五”规划为未来5年中国经济社会发展擘画蓝图，也为国际社会提供机遇清单。近年来，中国积极拥抱人工智能发展，坚持有效市场和有为政府相结合，加强人工智能科技创新，积极推进“人工智能+”行动，培育各类主体共生共荣的健康生态，智能经济核心产业规模已经超过万亿元人民币。各类智能终端走进千家万户，切实惠及民生，“中国制造”已成为中国式现代化的又一亮丽名片。

同时，中国始终坚持发展和安全并重，把握人工智能发展趋势和规律，不断完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，确保人工智能安全、可靠、可控，让人工智能这匹千里马既跑得快又跑得稳。

作为负责任大国，中国在人工智能领域始终致力于做国际公共产品的提供者。我提出《全球人工智能治理倡议》以来，中方先后推动联合国大会协商一致通过人工智能能力建设国际合作决议，发布《人工智能能力建设普惠计划》和《“人工智能+”国际合作倡议》，倡议成立世界人工智能合作组织，源源不断贡献中国方案。

中国人常讲，单弦不成音，独木不成林。人工智能发展不应该是某个国家的独奏，而应当是全球合作的交响。在各方共同努力下，世界人工智能合作组织在上海应运而生，一年前的构想已经转化为实际成果。这是中方响应全球南方呼声、团结国际社会积极推动人工智能发展和治理的重大举措，将成为人工智能发展史上的一个重要里程碑。

为进一步支持全球人工智能发展、推进全球人工智能能力建设，我宣布，未来5年，中国将面向发展中国家提供5000个人工智能专题研修培训名额；面向东盟、阿盟、非盟、拉共体、上合组织、金砖国家建设国际人工智能应用合作中心；推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用，守望万家灯火，护佑四海安澜。

女士们、先生们、朋友们！“明者因时而变，知者随事而制。”人工智能技术发展越是一日千里，向上向善、造福人类的方向越要正确锚定，监管治理的尺度越要精准把握，防范失控的措施越要及时完善。要始终用人类智慧和国际共识引领人工智能发展，使其真正成为增进全人类福祉、推动人类文明进步的强大正能量。

中国愿以更加开放的姿态、更加务实的行动、更加长远的目光，同各方一道把握和应对人工智能发展的机遇和挑战，携手共创人类社会更加美好的未来！

谢谢大家！（新华社上海7月17日电）

“用人类智慧和国际共识引领人工智能发展”

——习近平主席出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话侧记

浦江浪涌，潮启新澜。上海北外滩，鳞次栉比的摩天楼宇和世界人工智能大会标识“WAIC2026”交相辉映，未来气息扑面而来。

7月17日上午，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议在此拉开序幕。

“让人工智能成为促进共同繁荣、维护共同安全的一个重要动力源，携手构建公正合理的全球人工智能治理体系。”习近平主席出席大会开幕式并发表主旨讲话，为促进全球人工智能发展注入新动力。

2026年，人工智能概念诞生70周年。昔日尚处于萌芽的技术，如今已成席卷万物之势。当这一战略性技术以前所未有的速度重塑世界，如何统筹发展与治理，如何兼顾效率与公平，亟需全球携手作答。

值此关键节点，全球目光汇聚上海，共同期待这一引领人工智能全球治理进程的历史性时刻。

9时50分许，习近平主席在世界会客厅热情欢迎与会的国家元首、政府首脑、国际组织负责人及各国代表团团长，并同他们集体合影留念。

世界会客厅星空厅，高朋满座，星光熠熠。来自全球的人工智能领域产学研界嘉宾和各界人士共聚一堂。

悠扬的《和平——命运共同体》乐曲声中，习近平主席同各方贵宾步入会场，全场起立、热烈鼓掌。

2018年，世界人工智能大会首次在上海举行，习近平主席专门致信祝贺，指出“处理好人工智能在法律、安全、就业、道德伦理和政府治理等方面提出的新课题，需要各国深化合作、共同探讨”，明确“中国愿在人工智能领域与各国共推发展、共护安全、共享成果”。2023年，习近平主席提出《全球人工智能治理倡议》，发出引领全球人工智能治理的中国强音。

如今，中国已成为人工智能变革浪潮中的重要引擎，拥有全球60%人工智能专利。就在两天前，中国经济上半年“成绩单”发布，中国日均词元调用量已达数百万亿。

蓝色背景墙映衬下，大会名称格外醒目。习近平主席健步走上主席台，发表题为《携手构建公正合理的全球人工智能治理体系》的主旨讲话。

“万物智联、人机协同、跨界融合、共创分享的智能技术，叠加释放巨大能量，既蕴含巨大机遇，也面临治理挑战”，习近平主席的讲话引发与会人士强烈共鸣。

当机器开始思考，人类如何与之相处？当算法参与决策，安全如何保障？当技术挑战伦理，治理如何跟上？当鸿沟不断拉大，普惠如何实现？

直面时代之问，习近平主席郑重提出4点意见。

——坚持开放共赢，驱动创新发展。

“要抓住难得的历史性机遇，鼓励开源开放、合作共享”“全面促进人工智能科技创新、产业发展、场景应用”“协同

推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局”……指明人工智能赋能千行百业的前行方向。

——强化风险意识，确保安全可控。在提出“要高度重视人工智能引发的各类内生和衍生风险，推动构建法律法规、技术监测、风险预警、应急响应体系，筑牢安全底线，防范滥用恶用”的同时，点明“应当共同反对在人工智能领域泛化国家安全概念、把本国安全凌驾于他国安全之上的做法”，强调“人工智能应当成为人类的可信工具”。

——鼓励包容并蓄，促进文明互鉴。人工智能跨越地域边界，其发展和应用不应该侵蚀和损害世界文明多样性和各国文化独特性。

习近平主席指出，要用全人类共同价值塑造人工智能的价值观，善用人工智能技术增进不同文明的理解和包容，促进不同文明交流互鉴，精心培育各美其美、美美与共的文明百花园。

——倡导和衷共济，完善全球治理。

“践行真正的多边主义，切实发挥联合国的重要作用”；“加强人工智能发展战略、治理规则、技术标准的对接协调”；“帮助全球南方国家加强能力建设，弥合数智鸿沟，促进可持续发展，避免在人工智能领域造成新的历史不公”；……………

作为负责任大国，中国在人工智能领域始终致力于做国际公共产品的提供者。

近年来，率先发布《全球人工智能治理倡议》，提出并实施《人工智能能力建设普惠计划》，凝聚各方共识形成《人工智能全球治理行动计划》，发起《“人工智能+”国际合作倡议》……中国持续以开放姿态展现大国担当。

开幕式现场，习近平主席郑重宣布，未来5年，中国将面向发展中国家提供5000个人工智能专题研修培训名额；面向东盟、阿盟、非盟、拉共体、上合组织、金砖国家建设国际人工智能应用合作中心；推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用。

“中国在开源创新、开放平台搭建和国际科技合作方面发挥引领作用，为世界各国创造了全新的发展机遇。”哈萨克斯坦总统托卡耶夫在致辞中表示，感谢习近平主席为推动人工智能国际合作作出的重要贡献。

“智能时代的前景无法靠单枪匹马来充分实现。”柬埔寨首相洪马奈说，中国提出的建设性倡议，对发展中国家和全球南方国家大有裨益。他表示，作为世界人工智能合作组织的创始成员国之一，柬埔寨愿同所有伙伴一道，推动人工智能成为创造人类更美好未来的强大力量。

“泰国赞赏习近平主席的前瞻性目光。感谢中方召开

此次重要会议，推动人工智能治理领域的国际合作。”泰国总理阿努廷表示，“我们有一个明确的目标，人工智能的未来不能让任何人掉队。”

联合国秘书长古特雷斯指出，习近平主席2023年提出《全球人工智能治理倡议》，充分彰显了中国的领导力和责任担当。“塑造人类未来的技术，必须由全人类共同擘画。其治理不应由少数国家、少数企业垄断，每个国家都应当拥有参与议事的席位。”

……………各方嘉宾热情洋溢的致辞，通过中、英、法、俄、西、阿拉伯等多种语言进行同声传译，不同的语言汇聚成共同的心声。

本次大会吸引了100多个国家和国际组织的代表、产学研界嘉宾出席。会场内外，重磅成果、倡议建议接连发出，为人工智能全球治理铺展新的画卷——

开幕式前一晚，成立世界人工智能合作组织协定签署仪式在世界会客厅举行，29个创始成员国的代表在热烈的掌声中依次签字。一年前的构想如今已转化为实际成果，这是中方响应全球南方呼声、团结国际社会、积极推动人工智能发展和治理的重大举措，也是中方推动构建人类命运共同体、落实全球治理倡议的又一生动实践。

开幕式后，《2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议主席声明》亮相，彰显中国携手各方推动完善人工智能全球治理的担当与行动。此外，中方还发布《人工智能合作发展行动计划》《国际人工智能伦理治理行动计划》《智能体互信互联互操作全球合作倡议》等成果文件。

人工智能概念首次提出70年来，世界各国人工智能科学家和研发者不断在未知中求索、在曲折中前行、在坚守中突破。

面对新一轮蓬勃发展的的人工智能浪潮，“始终用人类智慧和国际共识引领人工智能发展，使其真正成为增进全人类福祉、推动人类文明进步的强大正能量”，是人们的共同期盼。

这不是零和博弈的竞技场，而是通向共同繁荣的航程。“中国愿以更加开放的姿态、更加务实的行动、更加长远的目光，同各方一道把握和应对人工智能发展的机遇和挑战，携手共创人类社会更加美好的未来！”习近平主席自信有力的讲话，在黄浦江畔久久回响。

“中方的重要主张，正在凝聚全球各方力量”“期待以本次大会为新的起点，推动各方更紧密协作，确保人工智能造福全人类”……步出会场，嘉宾们的交流热议仍在延续。潮涌东方，同心而行，聚力远航。

新华社记者（新华社上海7月17日电）

《人工智能合作发展行动计划》发布

新华社上海7月17日电（记者魏玉坤 杨有宗）7月17日，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议在上海召开。会上，国家发展改革委同有关部门共同发布了《人工智能合作发展行动计划》。

《人工智能合作发展行动计划》旨在贯彻落实习近平总书记有关“人工智能应该是造福全人类的国际公共产品”的重要指示精神，从数据、算力、生态、赋能、人才、规则、治理和伦理等方面，提出优质数据供给、智能算力普惠、开源生态共享、人工智能深度赋能、数智人才共育、规则标准共建、安全治理协作、人工智能向善等八项行动，以务实举措响应联合国关于加强人工智能国际合作、弥合数字鸿沟、推动人工智能赋能可持续发展等方面的倡议。

会上，国家发展改革委同有关部门还共同发布了《中国智·惠世界（2026）》案例集。《中国智·惠世界（2026）》案例集是国家发展改革委连续第三年发布，收录了我国在人工智能领域开展国际合作的10个生动故事。与往届相比，覆盖地区国别更加广泛，“人工智能+”应用合作场景更加丰富，“以人为本、智能向善”的理念更加突出，集纳了人工智能国际合作中的宝贵成果，展现了我国对全球人工智能发展贡献的中国智慧、中国方案。

《国际人工智能伦理治理行动计划》发布

据新华社上海7月17日电（记者周圆 杨有宗）17日，在上海举行的2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上，工业和信息化部会同有关方面共同指导发布《国际人工智能伦理治理行动计划》，为全球人工智能治理贡献了兼具原则性与可操作性的行动框架。

行动计划是中国面向国际社会提供的重要公共产品，在联合国《未来契约》及其附件《全球数字契约》的框架下，围绕人工智能全生命周期伦理治理、风险分类分级防控、敏捷治理机制建设、产业链协同生态培育、社会氛围营造等方向，呼吁各国结合自身实际积极行动，本着共商共建共享的原则加强政策协调与实践合作。

从千里马之喻看人工智能发展与治理的辩证之道

人工智能浪潮奔涌而来，既孕育着前所未有的发展机遇，也带来前所未有的风险挑战。如何把握好发展方向，成为世界共同关注的时代命题。

7月17日，在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上，习近平主席指出：“确保人工智能安全、可靠、可控，让人工智能这匹千里马既跑得快又跑得稳。”

形象生动的比喻，蕴含深刻辩证思维，揭示了统筹人工智能发展与治理的科学方法。

快，是发展所需。把人工智能比作千里马，是因为人工智能已经成为推动新一轮科技革命和产业变革的重要力量，对人类未来有着不可估量的影响。

从“全球人工智能技术创新进入前所未有的活跃期”，到“要抓住难得的历史性机遇”，再到“各类智能终端走进千家万户，切实惠及民生”，习近平主席讲话中的一个个论断，展现出人工智能加速赋能经济社会发展的壮阔图景。

当人工智能从“数字世界”走向“物理世界”，能否抓住这一轮浪潮，关乎经济社会可持续发展的成色和潜力。

稳，是发展之基。

没有缰绳的千里马，可能会变成脱离人类驾驭的野马。

“当机器开始思考，人类如何与之相处？当算法参与决策，安全如何保障？当技术挑战伦理，治理如何跟上？当鸿沟不断拉大，普惠如何实现？”习近平主席在讲话中提出的“时代之问”引人深思。

今天，人工智能越来越多参与社会运行、公共治理乃至重大决策。实践证明：人工智能技术发展越是一日千里，向上向善、造福人类的方向越要正确锚定，监管治理的尺度越要精准把握，防范失控的措施越要及时完善。

如何让这匹千里马跑得又快又稳？

习近平主席在讲话中提出4点意见，为全球人工智能发展与治理锚定方向——

“坚持开放共赢，驱动创新发展”，旨在携手抓住难得的历史性机遇，做强世界经济增长新引擎；

“强化风险意识，确保安全可控”，为的是让人工智能始终成为人类的可信工具；

“鼓励包容并蓄，促进文明互鉴”，着眼于确保人工智能发展有利于推动人类文明进步；

“倡导和衷共济，完善全球治理”，目的是避免在人工智

能领域造成新的历史不公。

从发展、安全、文明、治理4个维度，指向一个共同的目标：让人工智能成为促进共同繁荣、维护共同安全的一个重要动力源，携手构建公正合理的全球人工智能治理体系。

人工智能越是深刻影响人类未来，越需要各国携手并进、合作共赢。

世界人工智能合作组织于大会开幕前夕在上海应运而生。开幕式现场，习近平主席郑重宣布：未来5年，中国将面向发展中国家提供5000个人工智能专题研修培训名额；面向东盟、阿盟、非盟、拉共体、上合组织、金砖国家建设国际人工智能应用合作中心；推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用。

单弦不成音，独木不成林。面向未来，中国将以更加开放的姿态、更加务实的行动、更加长远的目光，同世界各国一道合力把握和应对人工智能发展的机遇，让人工智能这匹千里马必将蹄疾步稳奔向更加广阔的天地。

新华社记者 邵艺博 周圆 唐斯琦（新华社上海7月17日电）