

推动产业高端化、功能多样化、贸易便利化、区域协同化转型升级，一系列“首单”“首票”相继落地，前5月共实现进出口额676亿元——

# 扩能提质，青岛五大综保区各练“绝活”

□青岛日报/观海新闻记者 王凯 周伟 王涛 王鹏辉

综合保税区是加快外贸转型升级的先行区，是制度型开放的重要体现，是推进高质量发展的重要平台。

青岛综保区数量多、起步早，作用发挥比较明显。目前，全市共有前湾综保区、西海岸综保区、胶州湾综保区、空港综保区、即墨综保区5个综保区，总面积15.35平方公里。今年1至5月，青岛综保区共实现进出口额676亿元，同比增长9.4%，高于全市外贸增速5.2个百分点，为全市外贸进出口增速贡献了1.6个百分点。

前湾综保区聚焦航运贸易，西海岸综保区侧重加工制造，胶州湾综保区发力跨境电商，空港综保区立足临空优势，即墨综保区做强通航特色——青岛各综保区结合自身特色优势，在助力全市高质量发展上发挥了重要作用。

新发展形势下，综保区面临全新历史使命。今年4月，国务院办公厅转发海关总署《关于促进综合保税区扩能提质的若干措施》（国办函〔2026〕40号文件）（以下简称《若干措施》），进一步提升综合保税区发展能级。如何更好发挥综保区作用，形成推动高质量发展的强大合力？新政的出台，为青岛综保区扩能提质、转型升级带来新机遇。



前湾综保区 聚焦航运贸易

聚力打造“港航服务+保税物流+跨境贸易”标杆

孙进涛 摄



西海岸综保区 侧重加工制造

加速构建“加工制造+供应链服务”特色体系



即墨综保区 做强通航特色

攻坚突破保税主业、产业集聚、载体建设、业态创新，加快内外贸一体化发展

## 数说青岛综保区

●全市共有前湾综保区、西海岸综保区、胶州湾综保区、空港综保区、即墨综保区5个综保区，总面积15.35平方公里

●今年1至5月，青岛综保区共实现进出口额676亿元，同比增长9.4%，高于全市外贸增速5.2个百分点，为全市外贸进出口增速贡献了1.6个百分点



胶州湾综保区 发力跨境电商

聚力打造装备制造、电子信息两个基础优势产业和一个新兴的特色食品产业集群

## 坚持错位发展，构建优势互补格局

梳理青岛综保区发展情况可以看到，5个综保区坚持错位发展，立足政策叠加优势，依托各自所在区的特色条件，不断构建优势互补、良性互动的发展格局。

前湾综保区深化与青岛自贸片区联动，聚力打造“港航服务+保税物流+跨境贸易”标杆。2025年，前湾综保区发展呈现“规模增长、位次提升、创新集聚”的良好态势，进出口实现1346亿元，同比增长23.6%。

其中，港航服务能级持续提升，保税物流提质增效，贸易多元集聚发展。去年以来，前湾综保区深化多式联运“一单制”改革，落地希腊菲尼克斯船级社总部项目，填补青岛空白。北方港口首单船舶生物燃料油、全国沿海首单氢燃料、山东港口首单甲醇加注业务落地。青岛国际能源自贸港暨大宗商品资源配置枢纽启动建设，已累计集聚企业及服务机构300余家。青岛首个咖啡生豆保税现货交割仓库揭牌。获批实施我国北方唯一离岸贸易印花优惠政策，离岸贸易额突破百亿美元。

西海岸综保区加速构建“加工制造+供应链服务”特色体系，2025年实现进出口192.4亿元，同比增长15.1%。提升产业集聚度，巩固日本三美电子、壳牌燃油催化剂等制造优势，保税加工产业链取得新成效。推进仓储数字化转型，打造消费品智慧仓储基地，建成北方最大的原瓶进口葡萄酒集散中心，保税物流联动升级。同时，拓展期货保税交割等新业态，租赁贸易、检测业务相继落地，实现贸易模式多样化发展。

胶州湾综保区聚力打造装备制造、电子信息两个基础优势产业和一个新兴的特色食品产业集群。现有生产企业70余家、贸易企业200余家，规模以上工业企业占比近50%、“专精特新”企业占比近40%。高新技术企业占比近30%，园区完成全国首单数字人民币缴纳跨境电商零售进口税款、全省首次跨境电商出口海外仓全链条贯通、保税物资直供邮轮等多个外贸新业态新模式。

空港综保区则依托青岛胶东国际机场枢纽优势，聚焦航空维修与制造、跨境电商等主导产业，着力打造面向日韩、联通“一带一路”国家的对外开放新高地。今年1至5月，空港综保区完成外贸进出口12.69亿元，同比增长55.1%，保税业务进出口16.83亿元、同比增长177.2%，增速位居全省前列。

立足“区域一体、互联互通”定位，即墨综保区攻坚突破保税主业、产业集聚、载体建设、业态创新，加快内外贸一体化发展，去年综保区实现进出口7.06亿元，保税业务进出口1.75亿元。

空港综保区 立足临空优势

聚焦航空维修与制造、跨境电商等主导产业，着力打造面向日韩、联通“一带一路”国家的对外开放新高地



王鹏辉 摄

## “首单”“首票”落地，持续创新释放活力

今年以来，青岛坚持“目标牵引、专业支撑、错位发展、产业联动、贸易创新、多方赋能”，凝聚起推动综保区高质量发展合力，各综保区发展不断传来新进展。

围绕“保税+”拓展业态，不断培育新增长点。今年以来，各综保区在制度创新和业态拓展上取得一系列“首单”“首票”突破。3月，前湾综保区完成首单绿色甲醇“船对船”加注业务，成为中国北方首个实现常态化绿色甲醇加注服务的港口；即墨综保区完成全国首单低空直升机保税维修业务；空港综保区完成全国首票“TIR+保税”跨境电商进口业务；全国首个《综合保税区智慧卡口建设管理服务规范》团体标准发布实施，填补了国内综合保税区智慧卡口领域标准化建设空白；5月，胶州湾综保区完成全国首单数字人民币缴纳跨境电商零售进口税款业务。这些创新实践表明，各综保区正从传统保税物流、加工制造向“保税+研发”“保税+维修”“保税+金融”等多元业态延伸。

制度创新驱动通关便利化，营商环境持续优化。青岛自贸片区成立综合保税区转型升级工作领导小组，整合港航、外贸等专业力量，统筹推进各项重

点任务，印发转型升级十大行动计划，推动前湾综保区、西海岸综保区两大综保区错位发展、能级跃升。前湾综保区创新进口舱单“一对多”核销、进境散粮智慧查验模式，全国首创原产地证书信息互认、税务争议议前调解等制度。空港综保区创新推出“前置顺理理货”等5项通关便利化举措，整体通关时间压缩至15分钟左右，车辆日均通行量提升27%。各综保区普遍将通关效率提升作为优化营商环境的重要抓手，为贸易便利化提供制度保障。

深化区内联动，加速构建产业生态。综保区政策功能与所在区域产业优势的链接正加速推进。前湾综保区青岛国际能源自贸港暨大宗商品资源配置枢纽发挥集聚作用，已累计集聚企业及服务机构300余家。胶州湾综保区内已有22家增值税一般纳税人资格试点企业，首家试点企业累计节约税收成本7370余万元。西海岸综保区推进仓储数字化转型，打造消费品智慧仓储基地。即墨综保区依托即墨通用机场，发挥“龙头企业带动+综保政策支撑”两大叠加优势。

从“区内循环”走向“区内外联动”，综保区向开放的产业“枢纽”加快转变。

## 锚定“一区一策”，加快推进转型升级

6月23日，在青岛自贸片区召开的全省综合保税区扩能提质推进会，安排部署全省综合保税区特色化、差异化、高质量扩能提质发展重点任务。会议强调，各综合保税区要坚持“一区一策”，推动各项政策落地见效。

此前，针对综合保税区政策红利优势减弱、产业转型动能不强、业态模式传统、项目支撑不足等问题，《若干措施》围绕综保区产业升级、业态培育、供应链保障、内外贸融合、智慧监管推出多项务实举措。

青岛海关主动发力，迅速部署，举办线上线下政策解读宣讲活动，全面调研业务需求，推动涉四类措施商品边角料内销、高级认证企业外发加工和I设备出区检测维修免担保2项措施第一时间落地，简化设备出区、保税混金（铜）、智慧综保区系统建设、便捷进出区、联网监管（保税+ERP）5项措施已率先实施。

前湾综保区、西海岸综保区对政策逐条研判，区分“即发即用、待制定规则、限定区域试点”等事项，梳理可为、应为事项，形成了政策清单，分类推进政策落地。聚焦航空航材、集成电路、智能制造等产业，支持保税研发、保税维修等业务落地；对接西海岸综保区先进制造业集群，推动综保区保税功能与西海岸新区的产业优势结合，支持企业开展“两头在外”的加工贸易业务，延伸产业链条；建设综保区智慧监管平台，对接海关、港口、企业数据系统，实现货物全流程可视化监管，提升监管效率与服务能力。

同时，前湾综保区、西海岸综保区制定了相关落地举措，与青岛海关建

立协同联动机制，提升通关与物流效率，打造东北亚航运枢纽；拓展新业态新模式，推动特色产业集聚发展；强化区内区外联动，实现政策叠加与功能互补；优化要素资源配置，推动园区高质量发展。

空港综保区正围绕释放保税维修政策红利，拓展维修业务新空间，对接进口车辆再制造项目，开拓再制造业务新领域，依托区位优势，在区内规划建设航空前置货站。

加快智能制造产业园、智慧仓储物流园、高端制造产业园等载体建设，发展整车维修、检测等业务拉长汽车保税产业链，探索发展直升机、航空发动机保税培训业务场景……即墨综保区正聚焦载体建设、产业提升，特色打造持续发力，加快推进扩能提质。

胶州湾综保区继续突出“实体经济”特色，培育壮大装备制造、电子信息、新兴特色食品加工“2+1”保税加工核心产业集群，充分发挥保税政策优势，依托跨境保税仓、中心仓等载体，做大做强跨境电商1210业务。围绕青岛市“中国康湾”建设目标，深化与周边康复大学、青岛高新区等单位的战略合作，服务康养医药、仪器仪表、轨道交通等产业保税需求，打造特色鲜明的保税新业态集聚区。

前不久，青岛市政府常务会议审议通过《关于推动综合保税区高质量发展的行动方案》，强调要高点定位，强化目标引领，推动综保区发展争先进位。该方案精准制定12条行动措施，将推动综保区向产业高端化、功能多样化、贸易便利化、区域协同化转型升级。

扩能提质，争先进位。青岛综保区正适应新形势新要求，着力打造高水平开放和高质量发展引擎，在助力全市创新型产业体系构建和贸易强市建设中发挥更加突出作用。