

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

进一步促进社区嵌入式服务治理效能优化

李逸超 何海兵

社区嵌入式服务设施建设是推进普惠性、基础性、兜底性民生建设的重要工程,是使社区居民享受家门口服务的重要举措。青岛自2024年9月19日正式获批成为城市社区嵌入式服务设施建设试点城市以来,重点围绕本市民生服务重点需求开展嵌入式服务设施建设运营,着力提升居民的获得感、幸福感。

发展社区嵌入式服务的重要意义

我国正面临少子老龄化与就业多样化的社会结构转变,民生服务需求日益多元化与专业化。在此背景下,幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等社区便民服务设施不足,覆盖不均衡、专业化水平不高等现实问题日益突出。嵌入式服务为提升社区服务功能承载力提供了创新模式,通过将教育、医疗、护理、文化、就餐等多种服务有机嵌入社区,打造嵌入式服务综合体,能够有效整合资源,增强服务的可及性与连续性。为此,2023年,国家发展改革委牵头发布《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》,要求坚持以人民为中心的发展思想,聚焦创造高品质生活,推动城市公共服务设施有机嵌入社区、公共服务项目延伸覆盖社区,努力把社区建设成为人民群众的幸福家园。该方案旨在从全国层面引导提升嵌入式服务设施的供给效能,推动社区服务项目从“有”向“优”转变,进一步回应社区居民高质量民生服务需求。

社区以一站式服务综合体为支点,形成社区“一刻钟便民生活圈”,能大幅提升居民接受各类社区为民服务项目的便捷程度,使居民在步行可达范围内即可获得优质普惠的社区公共服务,有效缩短服务半径,降低时间与经济成本。上海市建立社区综合为老服务中心与家门口服务站两级供给体系,充分满足社区老年人“家门口养老”愿景。通过盘整社区内闲置资源集中打造嵌入式服务设施,显著降低社区服务供给方运营成本,提升土地、空间与人力资源的综合利用效率,促进社区土地集约化利用和服务可持续运行。社区服务综合体建设还为邻里社区活动与社会交往提供场域,促进居民间的日常互动与情感联结,推动邻里关系走向和谐稳定,打造非正式的邻里互助网络和社区

治理共同体氛围。社区通过将面向社区居民实际需求的民生服务嵌入一站式综合体,有效推动民生服务项目的供需匹配程度,切实解决落实为民服务的“最后一公里”问题。青岛市崂山区金家岭街道秦岭路社区嵌入式服务设施已正式投入使用,通过将养老、托育、就餐、家政便民等功能性设施及其配套服务同步嵌入,显著提升了社区居民的获得感、幸福感。

发展社区嵌入式服务,是推进社区治理水平现代化的重要路径。在嵌入式服务概念框架内,社区服务不仅限于空间嵌入,还蕴含着制度嵌入、结构嵌入、价值嵌入、技术嵌入多个维度。在社区嵌入式服务综合体建设背景下,只有确保社区服务的其他维度共同嵌入并发挥作用,才能有效保障治理效能。在嵌入式服务治理体系中,各级政府部门、市场主体、社会组织与居民等主体共同参与嵌入式服务供给的相关决策与实施运行工作,只有确保多元主体的利益得到平衡和协调,才能提升治理的民主性和有效性,形成共建共治共享的社区治理共同体格局。在嵌入式服务项目管理中,嵌入式服务项目面向不同民生领域与业务部门。部分项目的有效供给还需打破传统的行政业务条线分割,促进业务部门之间协同合作,才能实现嵌入式服务资源整合和行动一致。

发展社区嵌入式服务存在的问题

尽管各级政府对社区嵌入式服务建设提供了多项政策支持,有效缓解了嵌入式服务设施建设与项目拓展的现实问题,但嵌入式服务的特性使得社区在治理过程中仍面临部分潜在挑战。

社区服务供给主体面临联动不足挑战,影响服务运行与基层治理联系紧密度。在平台化建设方面,提供社区嵌入式服务的各类主体缺乏有效的衔接机制与信息共享平台,造成服务资源利用效率低下。部分社区存在各服务主体间数据资源不通的困境,影响社区居民的服务体验。在社会力量培育方面,社区治理者与提供服务的社会力量间联动不足。多数社区以政府向市场及社会组织购买服务的方式引入社区专业化服务,部分社会组织对政府购买行为的依赖性较强。

涉及嵌入式服务的政府相关条线配合不

畅,服务供给的制度性安排趋于碎片化。从现有社区嵌入式服务实践来看,相关政府部门未能以系统性治理思路实现服务供给的制度性安排,导致社区服务支持资源分散和职责不清。此外,社区嵌入式服务设施建设市级试点使得各条线部门更多从建设与规划环节给予资金和业务支持,设施在长期的运维权责由于未能明晰,导致更多由基层治理者承担。若基层的财务能力不足,则会进一步影响服务持续性和居民体验。

社区服务存在价值脱嵌风险,服务场景供需匹配程度有待提高。部分社区嵌入式服务项目设定更多考虑社区治理便利性,服务场景与居民的实际需求存在断层。此外,不同民生服务场景打造的软性配套机制仍有待进一步设计。

社区嵌入式服务治理效能提升路径

基于嵌入式服务治理机制建设视角,进一步优化社区嵌入式服务设施建设与服务治理,可以从以下四个方面着手:

第一,创新空间利用,增强社区嵌入式设施的灵活性。针对新建小区,可统一规划符合相关标准的社区综合服务中心,实现多功能服务嵌入。面对物理空间限制,难以大拆大建的老旧小区,需要激活存量,为嵌入式服务提供更多场域。一方面,可以通过盘活社区边角地、废弃用地、闲置用地,拓展社区服务空间。可借鉴成都市的实践经验,以社区微更新模式实现服务嵌入,增强社区空间利用的灵活性;另一方面,可采取模块化、多功能的服务设施,采用“一室多用”“分时共享”的运营策略,提升嵌入式服务设施空间利用率。针对“一室多用”,可借鉴上海市小微民生设施“六艺亭”建设经验,推动各类小型社区公共资源的功能复合与共享使用,为居民提供文化活动和社交的灵活服务空间。针对“分时共享”,可利用不同年龄段居民社区服务需求的时段差异,将社区活动室同步承载居民议事或文化场所功能,让社区老年人助餐点在三餐时段外发挥托幼服务空间功能,最大化提升有限空间的综合服务效能。

第二,加强主体协同,打造社区嵌入式服务治理共同体。进一步协调社区党组织、政府部门、居委会、社会组织在内的不同组织嵌入

社区服务网络中的关系。应坚持党建引领,引导社区治理者通过购买服务、公益创投、设立社区基金、吸引市场入驻等方式,引导社会组织、专业社工、社区志愿者、市场化服务商深度参与嵌入式服务供给与治理决策,形成“党建引领、政府引导、社会协同、居民参与”的嵌入式服务多元共治格局,有效化解协同失效风险。应着重培育社区专业化社会组织长期服务能力,以资源整合平台支持社会组织挖掘自身潜力,实现可持续非营利运营。通过引导社区居民参与社区嵌入式服务治理前期过程,构建社区服务项目动态调整清单,提高嵌入式服务设施利用率与服务项目满意度,做优共建共治共享效果。

第三,加强条线合作,提升社区嵌入式服务供给专业化。应坚持整体性治理视角,建立由街道党工委牵头,涉及民生服务的多个条线部门共同参与的常态化联席会议机制,在社区嵌入式服务设施建设前期规划好符合社区居民需求的民生服务项目,并就医养结合、运动健康、托幼科教等跨条线领域项目的业务管理形成共建合作机制,进一步加强不同业务部门间的协同性,实现嵌入式服务的治理精细化。例如,上海市徐汇区通过党建引领,打造“邻里汇·生活盒子”,实现了医养服务、儿童服务和便民服务的整合嵌入,提升了社区服务一站式供给效能。随后,进一步明确嵌入式服务设施在后期运营,维护各环节的权责清单,弥合不同业务条线间的治理间隙。

第四,深化需求响应,提升社区嵌入式服务价值匹配度。通过价值嵌入,进一步将居民对社区服务的价值期望与各结构主体的服务供给相融合。建立健全社区需求动态调研与反馈机制,运用社区网格员走访、民生大数据、居民议事会等多种方式,分层分类识别不同年龄段、不同收入群体的多层次民生服务需求。针对代际共融等复合型需求,应强化制度保障与资源整合。例如,在老年日照照料中心与宝宝屋并存的场景中,制定跨代际互动活动的专项支持政策,设计“老幼共托”“隔代教育支持”等融合项目,优化空间布局与时间安排,促进服务功能互补与情感联结,避免资源闲置与需求冲突,实现服务价值的深度嵌入。应进一步加强数智驱动,通过社区智慧化治理能力建设,将信息技术与数据资源有效地嵌入在社区服务智慧控制平台内,更快地响应居民的实际服务需求。

(作者单位:中共上海市委党校)

构建“课内外一体化”的智慧体育协同育人体系

于健 鞠志强

是思想政治教育的补充力量,通过言传身教和潜移默化的思政教育,强化学生知识技能和素养,提高人才培养质量。通过联合这三股教育力量,实现资源优势互补,形成协同育人的强大合力,从而全面提升学生长效机制。辅导员和体育教师是高校开展体育育人工作的重要力量,为全面落实国家关于加强和改进新时代高校体育工作的意见,应积极发挥这两支队伍的作用,建立校外校外长效机制,切实提升体育育人实效。作为教师,应立足自身优势,打造思政育人品牌,并与学院老师、班主任、任课老师等形成良性互动,发挥各自优势,将体育课堂与学生能力锻炼和学业发展更加紧密地结合,注重实践性和可操作性,真正实现协同育人。同时,高校体育教学部门应积极联合学生工作处、团委、宣传部、信息化建设与管理处等各大职能部门,形成“五位一体”体育协同育人新格局。通过与各职能部门的联动,将体育思政工作融入育人的各个环节,环环相扣,协同发展。

“课内外一体化”体育模式是高校体育协同育人的核心目标之一。高校体育利用互联网、大数据等新兴技术,依托各类智能设备及网络搭建校园智慧体育服务平台,实现了高校体育课堂教学、课外锻炼、体育竞赛和体质监测的智能化,有力赋能高校体育“课内外一体化”新发展。许多高校推出了类似的智能体育App,将“互联网+体育”创新模式引入体育教育中,并将信息技术深度融合于课程教学和课外体育锻炼中,通过互联网大数据积极推进体育课程系统改革。目前,这类平台经过多年打磨,已建立起包括体育教学管理、体质健康监测管理、课外锻炼考核管理在内的体育信息化体系。通过App软件技术后台的数据分析,每名学生的课外锻炼都能得到实时记录及线上考核,有效促进学生将课余时间锻炼变成生活习惯。更重要的是,学生每学期的跑步打卡次数和有效里程与体育成绩挂钩,确保了体育教学“课内外一体化”的顺利实施,提高了学生参与课外体育锻炼的积极性,进一步提升了学生身体素质。通过智能体育App软件后台建立的“课内外一体化”分层评价体系,学生的体育课外锻炼与体育

课堂学习过程紧密结合,并按照一定的比例纳入学生学期成绩测评,真正实现了体育课内外一体化。智能体育App还为学校提供了便捷的管理后台,使体育教师能够更方便、有效地管理学生运动数据。通过学生的课外运动表现,为综合评价学生提供客观数据支撑,完善大学体育课程的评价体系。

体育社团作为高校重要的学生组织团体,在推进体育课内外一体化建设中发挥着桥梁和纽带作用。学校应通过加强体育社团建设,使其紧密围绕体育课堂教学,形成“课内打基础,课外促提升”的协同育人机制。由于高校体育课堂课时有限,教学效果仅仅依靠课堂时间难以完全实现。比如,排球技术细腻,掌握入门时间较长,单纯的课上时间往往难以达到预期的教学目的。此时,体育社团便能发挥重要作用,根据课堂教学内容,组织学生社团活动中复习、巩固和提高。这不仅达到了课堂的教学目的,也实现了社团健身健身的目标,从而形成了课下体育社团活动与课上体育教学相协同的课内外一体化发展模式。

在传统体育教学中,各部门、行业间的边界和壁垒常常导致实体资源和信息资源的分割,资源的组织方式封闭而零散。智慧体育“协同运作”的目的,正是要打破这种“数据孤岛”现象,实现信息共享,形成具有统一性的体育资源体系。以智能体育综合管理平台为基础,将课外阳光体育锻炼、线上课堂管理、体育社团管理、体育场馆及运动器材管理等功能的底层数据打通,有效避免数据孤岛的出现,为智慧校园的建设提供了全方位的数据支持。

总体而言,体育协同育人是新时代高校落实立德树人根本任务的重要途径。通过整合教育资源,强化多主体协作,并借助信息技术推动体育教学模式创新,逐步构建课内教学与课外实践相结合的体育育人体系。未来,随着智慧校园建设不断推进,高校体育将在协同育人体系中发挥更加重要的作用,为培养德智体美劳全面发展的时代新人提供有力支撑。

(作者单位:青岛理工大学)

正确政绩观的核心要义和现实意义

高继宽

政绩观是领导干部履职干事的“指南针”与“度量衡”,其导向直接关乎发展方向、民心向背与事业兴衰。进入新时代,面对百年未有之大变局与中华民族伟大复兴战略全局交织的时代背景,习近平总书记多次强调树立正确政绩观、“为民造福是最大政绩”等相关论述,为破解错误政绩观顽疾提供根本遵循,为新时代治国理政注入强大思想动力。正确政绩观围绕政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩三大核心问题展开,构建起逻辑严密、内涵丰富的理论框架。

明确政绩为谁而树,是锚定正确政绩观的价值原点。人民性是马克思主义的本质属性,也是中国共产党的根本政治立场。习近平总书记明确指出,我们共产党人干事业、创政绩,为的是造福人民,不是为了个人升迁得失。这一论述确立了以人民为中心的价值导向,要求正确政绩观坚持以人民为中心的发展思想,将为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓办的好事实事作为检验政绩的重要标准,从根本上划清与个人主义、本位主义政绩观的界限。

明晰树什么样的政绩,是界定正确政绩观的实践内涵。正确政绩观坚决反对短视功利的“虚假政绩”,倡导务实、求实效、利长远的真实政绩,追求经得起实践、人民和历史检验的实绩实效。具体来讲,既要做群众看得见、摸得着、得实惠的民生实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的基础工作;既要抓实立竿见影的显功,也要深耕久久为功的潜功。始终追求没有水分的发展增长,推动高质量、可持续发展,坚决反对贪大求洋、盲目蛮干、竭泽而渔的发展行为,确保每一项政绩经得起实践、人民与历史的检验。

厘清靠什么树政绩,是指明正确政绩观的实现路径。创造政绩的路径决定政绩成色,共产党人创造政绩,靠的是实事求是的科学态度与实干担当的优良作风。正确政绩观强调一切从实际出发、按客观规律办事,坚持实事求是思想路线,尊重经济社会发展规律与地方实际,不搞层层加码、不做表面文章。同时,突出实干导向,明确“业绩都是干出来的,真干才能出实绩、出真业绩”,要求党员干部敢于担当、善于作为,以钉钉子精神狠抓落实,以实打实的业绩诠释初心使命。

树立和践行正确政绩观对加强党的建设、推动高质量发展、增进民生福祉、推进中国式现代化具有不可替代的现实意义,是新时代治国理政的重要思想武器。

其一,是推进全面从严治党的重要支撑。治国必先治党,治党务必从严,政绩观偏差是形式主义、官僚主义滋生乃至腐败问题产生的重要思想根源。树立正确政绩观就是要从思想根源上纠正党员干部的认知偏差,校准行动航向,为全面从严治党向纵深推进提供思想引领。践行正确政绩观,能引导党员干部摒弃私利、坚守公心,抵制不良风气;推动整治“形象工程”“政绩工程”,净化党内政治生态;强化党员干部宗旨意识,密切党同人民群众的血肉联系,筑牢党的执政根基。

其二,是推动高质量发展的根本遵循。高质量发展是新时代我国发展的鲜明主题,也是正确政绩观的重要实践落脚点,传统粗放式发展模式本质是政绩观偏差的体现。树立正确政绩观要摒弃“唯GDP论英雄”的片面导向,确立质量第一、效益优先的发展理念,为高质量发展提供科学指引。践行正确政绩观,能推动党员干部转变发展理念,实现从“重规模”到“重质量”、从“重速度”到“重效益”、从“重短期”到“重长远”的转变;引导各地立足资源禀赋走出差异化、特色化、可持续发展道路;推动新发展理念落地见效,破解发展不平衡不充分问题,推动经济社会发展提质增效。

其三,是增进民生福祉的必然要求。江山就是人民,人民就是江山,民生是最大的政治,为民造福是最大的政绩。正确政绩观始终把人民利益放在最高位置,回应群众对美好生活的向往,是增进民生福祉、实现共同富裕的价值引领。践行正确政绩观,能推动党员干部聚焦民生保障,解决就业、教育、医疗等群众急难愁盼问题;推动公共服务均等化,缩小城乡、区域、收入差距,促进社会公平正义;让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,增强群众的获得感、幸福感、安全感。

其四,是推进中国式现代化的强大动力。中国式现代化具有人口规模巨大、全体人民共同富裕等五大特征,艰巨性、复杂性、系统性前所未有,必须以正确政绩观为指引。正确政绩观强调的长远视野、全局观念、实干担当,与中国式现代化的本质要求高度契合。践行正确政绩观,能确保中国式现代化始终坚持以人民为中心,沿着正确方向推进;推动党员干部统筹发展和安全,防范化解现代化建设中的重大风险;引导党员干部发扬斗争精神、增强斗争本领,以实干实绩推动中国式现代化任务落地落实。

其五,是培育优良党风政风的关键举措。党风政风关系党的形象、人心向背与事业成败,形式主义、官僚主义屡禁不绝的深层次根源是部分党员干部政绩观偏差。正确政绩观倡导务实、为民、清廉、担当的价值理念,为净化政治生态、培育优良党风政风提供引领。践行正确政绩观,能推动党员干部树立正确的权力观、地位观、利益观,做到廉洁奉公、勤政为民;推动精简文山会海、规范督查考核,减轻基层负担,让干部把精力用在干事创业上;树立“重实干、重担当”的用人导向,激励党员干部担当作为,营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

(作者单位:山东开放大学)

“清廉建设”时评

以高质量派驻监督提升公安工作质效

唐广人

十三届青岛市委五次全会为新征程纵深推进全面从严治党提供了清晰指引,驻市公安局纪检监察组深刻学习了全会精神,以更高站位、更准定位、更实举措,在服务保障公安工作现代化中彰显担当作为。

擎旗铸魂,擦亮政治监督“探照灯”。将“两个维护”作为政治监督的“纲”与“魂”,聚焦维护政治安全、社会稳定等核心使命,确保公安队伍在任何时候、任何情况下都坚决听党指挥。紧密围绕“第一政治要件”,党中央赋予青岛“国之重任”、省委市委工作安插,对公安系统的贯彻执行情况开展精准扫描、动态跟踪,坚决纠治“有令不行、有禁不止”。将监督触角延伸至执法办案、重大安保等实战一线,严明政治纪律规矩,引导公安队伍在复杂斗争中锤炼政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

刮骨清疮,打好正风反腐“组合拳”。坚持风腐同查同治,结合实际深入开展“强作风、抓落实、促发展——清风廉纪”作风建设专项行动,推动健全经常性发现和解决作风问题机制,抓住普遍发生、反复出现的问题深化系统整治,坚决防止反弹回潮。剑指执法顽疾,着力纠治有案不立、压案不查、逐利执法等突出问题,严肃查处“关系案”“人情案”“金钱案”以及充当黑恶势力“保护伞”等问题,让执法权在阳光下运行。夯实治本根基,以构建大监督格局为抓手,推进与督审、法制等公安内部力量贯通协同,运用科技手段提升发现问题能力。坚持查政治贯通,推动清廉公安建设再上新台阶,提升“三不腐”综合治理效能。

淬火砺剑,锻造监督执纪“先锋队”。铸就绝对忠诚的政治品格。深刻领会纪检监察机关是推进党的自我革命重要力量相关论述,带头深度学习党的创新理论,在“两个维护”上作表率、走好“第一方阵”。练就敢于善于斗争的过硬本领。发扬“挤”和“钻”的精神,在实战中熟练掌握政策策略、纪法规定,不断提升发现问题、纠正偏差、推动治理的能力。坚守清正廉洁的纪律底线。以全市“干部作风建设年”活动为契机,巩固拓展“三化”建设年行动成果,完善内控机制,主动接受监督,坚决防治“灯下黑”,以自身正、自身硬、自身廉的良好形象,确保党和人民赋予的利剑永不蒙尘。

(作者单位:青岛市委纪委监委驻市公安局纪检监察组)