

# 吸引更多的“海归”来青发展

## 提升专业服务能力 营造特色创业生态



中国科学院青岛生物能源与过程研究所副所长 江河清

根据欧美同学会总会与全球化智库联合发布的《中国留学发展报告》(2024-2025),2024年留学回国人员49.5万人,同比增长19.1%,人才回流呈加速态势。海外留学人才主要集中在美国、英国、澳大利亚、日本、德国等,更加多元化。

随着国际局势不确定性日益增长,叠加国内政策支持、创业环境的改善,对高层次人才



青岛市委党校管理教研部教师 姜振焜

当前,青岛正全力构建以“10+1”创新型产业体系为核心的现代化产业格局,这不仅是城市能级跃升的战略支点,也是新质生产力培育的关键战场。留学回国人员兼具国际前沿视野、专业技术训练与跨文化协同能力,是驱动产业创新与价值跃升的特殊战略资源。使其作用得以充分发挥,不应止步于常规的“引才”与“创业扶持”,更需聚焦其能力特质与产业真实需求的深度耦合,实现从“人才输入”到“系统赋能”的转变。

瞄准产业“卡点”与价值“高点”,推动能力与需求的精准嵌入式对接。海归人才的优势在于其知识结构的“前沿性”与“国际范式”,但其效用的最大化,取决于其能力与产业瓶颈及价



中国海洋大学讲师 周小伟

近年来,青岛市高度重视留学人才引进与服务工作,积极构建覆盖创新创业全链条的服务体系,着力营造有利于海外学子回国发展的良好环境。通过连续举办24届“中国青岛蓝色经济国际人才暨产学研合作洽谈会”,已累计吸引超过3150名海外人才留青创业,创办高新技术企业560余家。同时,青岛依托留学人员创业园、博士创业园等专业园区,提供包括场租减免、创业孵化、政策咨询等在内的“一站式”服务。

在政策支持方面,青岛市出台了针对留学

的需求,70%的留学人员都有明确回国意愿。其中,顶尖人才主要关注科技研发平台或产业落地路径;中青年技术骨干主要关注成长空间,期待参与国家、地方或企业战略项目,担任重要职位;跨文化复合型人才更为看重国内丰富的应用场景与市场化活力。同时,他们也担忧资助稳定性、地缘政治影响以及硬件支撑条件等问题。

近年来,青岛市立足海洋经济、智能制造等产业优势,逐步完善留学回国人员创新创业服务政策,构建了涵盖落户、生活保障、创业扶持、载体建设的基本体系,为海归人才在青创业提供广阔舞台。如,设立留学人员创业专项扶持资金、创业担保贷款,缓解包括华侨和留学人才在内的小微企业创业资金短缺的问题;针对海外高层次人才专家人员,最高可获得100万元人才补助;共建10家市级留学人员创业园,支持园区在重点发展领域打造服务产业发展赋能生态圈;开展创业指导活动,形成“项目合作资源对接、经验交流成果分享、政策研究推动宣讲、项目路演培训指导”于一体的人才创新创业服务模式。2026年,青岛市将进一步加快构建重点

产业集群引才聚才机制,计划全年引进青年人才15万人以上,引进留学回国人员2500人以上。海外人才在青岛的落地发展,离不开政府、行业、生态的体系化塑造和联动。青岛可以在以下方面继续发力:

深化产业对接,打造特色化海归创业生态。立足青岛海洋经济、智能制造、生物医药、新能源等特色优势,出台政府引导的垂直领域创投基金,将普惠性项目提升为服务海归高精尖项目的高额度启动资金池,提升资金使用效能,构建差异化支持体系。明确海归项目与本地产业的对接路径,常态化举办海归创业项目与本地龙头企业、科研院所对接会,推动海归项目与龙头企业开展资源互动与成果转化。针对跨境贸易、跨境电商、对外合作等领域,给予外汇结算便利、跨境融资支持等政策;用好留学人员境外资源搭建海归创业项目跨境对接平台,推动海归项目“走出去”,打造国际化创业生态。

实施“青英博士”倍增计划,筑牢人才“蓄水池”。建立“专业排名”与“综合排名”并行的院校认定双轨制,针对市级重点领域相关顶尖专业院校,授权行业主管部门或头部企业拟定“认

可院校名单”,审议备案后生效,避免“一刀切”遗漏优质人才。加大博士后招引支持力度,在普惠性政策基础上设立海归博士后创新创业大赛,择优支持优秀的留学博士人员。在主要发达国家设立“离岸预孵化”基地,允许人才在国外注册项目、国内落地前即享受远程政策咨询、线上路演、国内注册代办等,通过服务关口前移吸引海外人才最终全职来青。

升级孵化载体,提升专业服务能力。推动留创园向“垂直孵化+职住一体”的科创社区转型,鼓励龙头企业与留创园共建定制化垂直加速器。由链主企业开放供应链、实验室、应用场景,留创企业定向研发,政府给予资金政策引导支持。试点“创居一体”青年创业社区,规划建设集共享办公、人才公寓、托幼中心、商业休闲于一体的“海创公社”,打造“下楼办公、上楼回家”的便捷环境。

深化“用户思维”服务,解决“隐形门槛”问题。建立“政策找人”智能匹配系统,归集工商、社保、专利、房产等数据,自动计算人才可享受的政策清单,变“申报制”为“确认制”,主动推送、免申即享。

## 深度耦合产业需求 实现价值深度兑现

值增长点的精准匹配。应引导其摆脱“泛化竞争”,转向“精准卡位”。因此,一方面要聚焦“补链强基”关键环节,实现技术攻坚的“定向突破”。青岛在集成电路、工业软件、高端医疗设备、先进化工材料等领域仍存在对外依赖,应鼓励海归人才依托其海外研发经验,瞄准“卡点”,通过加入龙头企业研发中心、产业技术研究院或担任初创企业技术合伙人,开展替代性研发与工艺革新。另一方面,锚定“价值跃迁”核心节点,实现产业标准的“前瞻引领”。产业的竞争力最终体现在标准与生态话语权,海归人才对国际技术路线演进、专利布局逻辑与产业标准体系有更深理解,应鼓励其在智能家电、轨道交通装备、船舶海工等青岛优势产业中,不仅参与产品开发,更应深入参与乃至主导行业标准、测试认证方法的制定与升级。支持其将国际通行的研发管理、质量控制体系与本地产业实践相结合,帮助本土企业建立与国际接轨的研发流程与品控标准,从“规模制造”向“标准输出”升级,抢占价值链高端。

促进技术“融合”与迭代“加速”,构建开放协同的产业创新循环。海归人才带来的不仅是静态知识,更是动态的创新方法论与国际创新网络接入点。应着力构建机制,促使其成为连接全球创新资源与本地产业应用的“转化枢纽”。这不仅需要深化“场景驱动”的产学研用协同,缩短创新迭代周期,推动海归人

才深度融入由链主企业、高校院所、创新平台构成的本地创新网络。鼓励其以“产业导师”“技术顾问”或“联合项目负责人”身份,参与“企业出题、全球求解”的“揭榜挂帅”机制,将国际前沿的解题思路、实验设计方法与本地产业场景深度融合。搭建“离岸协同”的柔性研发体系,链接全球智慧资源。特别是对于部分暂未决定全职来青,但研究方向与青岛产业高度契合的海归顶尖人才或团队,应充分发挥青岛已设立的离岸创新创业基地等机制优势,支持其在海外或国内其他创新高地设立研发前端,聚焦基础研究、概念验证与早期技术开发;同时,通过清晰的成果转化与利益分享机制,引导其将中试放大、工艺定型及产业化落地环节与青岛的产业基地、应用场景紧密绑定,以期形成“海外孵化、青岛加速”的模式,能低成本、高效率地汇聚全球智力,保持青岛产业与技术前沿的同步。

赋能生态“构建”与国际化“提升”,塑造开放现代的产业体系软实力。现代化产业体系的竞争,越来越体现为产业生态与国际化水平的竞争。海归人才在构建开放创新生态、提升产业国际能见度方面具有不可替代的作用。一方面,建议海归人才参与构建“专业服务+”产业赋能生态。在“10+1”创新型产业体系发展中,应特别注重吸引和发挥具有金融、法律、咨询、知识产权等专业服务背景的海归人才作

用,在推动智能网联新能源汽车、低空经济等新兴产业发展时,能够帮助设计更复杂的金融产品,应对跨国法律纠纷、进行全球知识产权布局,为硬科技产业的发展提供关键的“软服务”支撑,提升产业链的整体韧性附加值。另一方面,助力提升产业国际传播与资源链接能力。海归人才是天然的“城市产业代言人”与国际合作桥梁,应支持其在国际学术会议、产业峰会、技术标准组织等场合,主动展示青岛在特定产业领域的创新成果与应用案例,鼓励其利用海外人脉网络,为青岛企业引荐潜在的技术合作伙伴、市场渠道或战略投资者。政府部门和行业协会有可主动为这类活动提供背书与资源支持,将海归人才的个人网络转化为城市的产业外交资源,提升青岛产业在全球创新地图中的显示度与吸引力。

总之,发挥海归人才在青岛现代化产业体系建设中的作用,关键在于实现从“政策吸引”到“生态赋能”、从“身份优待”到“价值认同”的转变。核心思路是引导其将国际视野与前沿能力,精准注入青岛产业转型升级的具体场景与关键环节,通过机制创新使其成为产业创新循环的内生变量与国际化提升的战略支点,最终在推动城市产业高质量发展的同时,实现个人专业价值的深度兑现,这不仅需要政府、企业为之努力,同时也需要平台与人才自身等多方双向奔赴。

## 打造全球化引才网络 提升品牌活动影响力

人才的专项措施,如为新引进海外博士提供安家费、对在站博士后给予生活补贴,并于2024年发布首批《留学人员服务清单》,涵盖四大类41项服务内容,配套建立市、区两级服务专员与联动机制。这些工作体现了从国家到地方对国际化人才的高度重视与持续投入。

然而,在政策落地与服务供给过程中,仍存在一些制约其效能充分发挥的问题。

一方面,政策落实存在“中梗阻”,部分优惠措施在执行层面未能顺畅触达人才,表现为申请流程复杂、信息透明度不足、基层执行效率不高等,影响了人才的获得感与政策红利的充分释放。另一方面,部分留学回国人才在职业发展面临瓶颈,包括专业方向与本地产业需求匹配度不高、本土人脉资源相对缺乏、海外学历与资历在国内评价体系中有时遇到认可壁垒等,这些因素对其职业满意度与长期留任意愿构成了挑战。

为切实解决上述问题,进一步优化青岛市留学人才发展生态,提升引才聚才效能,建议从以下几个方面系统推进:

提升政策落实效能,打通服务“最后一公里”。增强政策宣传的精准性与覆盖广度,充分利用各类线上线下载体与服务平台,定期发布

并动态更新政策办事指南与解读材料;积极拓展新媒体矩阵、海外校友会、重点用人单位等渠道,开展定向推送与主动告知,推动从“人找政策”向“政策找人”转变,显著提升留学人才对落户、安居、创业、科研等各项支持政策的知晓率与理解度。同时,应简化优化办事流程,推动留学人才相关服务事项向“一网通办、一窗受理”模式整合升级,利用数据共享减少重复提交材料与冗余环节;建立清晰的权责清单与办理时限承诺,引入服务满意度评价与反馈机制,并对政策落实情况跟踪督导,切实解决申请繁琐、多头跑腿的问题。建议进一步设立留学人才服务专窗或线上专栏,配备双语服务专员,提供从政策解读到申报协助的全流程陪伴式服务,尤其注重对初创期人才和企业开展定期走访与个性化指导。

完善引才平台与渠道,构建多元化立体对接网络。持续提升品牌引才活动的影响力与实效性,不仅要“蓝洽会”等传统品牌办出更高水平和国际影响力,还应创新活动形式,如举办聚焦前沿科技领域的海外留学生创业大赛、专业领域高峰论坛等,以增强活动吸引力与对接成效;鼓励各区(市)结合自身产业特色,举办常态化、小而精的留学人才专场招聘

会、项目路演和对接沙龙,形成全市联动、贯穿全年的引才氛围。同时,应积极构建全球化引才网络,借助欧美同学会、侨联等组织的海外联络优势,在欧美、日韩、澳新等重点留学国家和地区设立海外引才联络站或聘请引才大使,主动延伸工作触角;深化与海外知名高校校友会、中国学生学者联合会以及国际科研机构的合作,建立常态化的信息沟通与人才推荐机制。此外,应加强“互联网+”技术应用,建设并运营好线上留学人才数据库、需求对接平台及专业社群,实现人才信息与产业需求的智能匹配、实时交互。充分调动本地高校、科研院所的积极性,鼓励其利用国际合作资源,推荐优秀留学生源和校友回国发展,逐步形成“政府引导、市场主导、社会参与”的多元化引才格局。还应关注留学人才的长期发展,建立健全职业发展与融入支持体系,如推动设立留学人才联谊组织、开展本土产业对接培训、搭建跨领域交流平台,并探索建立与国际接轨的柔性人才评价机制,助力其在青实现可持续的职业成长。通过进一步疏通政策落地渠道,拓展人才对接路径,能够切实增强留学人才的归属感与发展动力,从而为青岛市经济社会高质量发展持续注入国际化人才动能。