

# 续写中国奇迹新篇章

## ——从党的二十届四中全会到2026年全国两会

这是逐梦春天的总动员——3月12日，十四届全国人大四次会议胜利闭幕，大会批准“十五五”规划纲要，中国未来五年发展的“施工图”铺展在世界面前。

从党的二十届四中全会到2026年全国两会，以习近平同志为核心的党中央洞察时与势、危与机，指引擘画五年新画卷，统筹部署发展新开局，党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动，凝聚起奋进新征程的磅礴力量。

“我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。”

历史的新页，正在起笔。沿着习近平总书记指引的方向，亿万人民正以更加昂扬的姿态，阔步迈向中国式现代化的光明前景！

### 吹响新的奋进号角

——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

中国式现代化，是一程又一程的逐梦远征。2025年10月，党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议。

习近平总书记用“承前启后”定义“十五五”时期的重要地位，并对发展形势作出科学判断：我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

在危机中育新机、于变局中开新局，最重要的是集中力量办好自己的事。

习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

科学判断，为“十五五”发展锚定了战略方向，也决定了每一步的落子逻辑。

全会后，习近平总书记接连两场活动安排，充分体现关于未来发展的深远考量。

全会后首次出访——2025年10月30日至11月1日，赴韩国出席亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议并对韩国进行国事访问，对外释放明确信号：中国将不断以中国式现代化新成就为亚太和世界提供新机遇。

全会后首次国内考察——2025年11月，深入海南、广东两省，要求把海南自贸港“打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”，寄望广东“以全面深化改革开放推动高质量发展”。

一外一内，相互呼应，敞开怀拥抱世界，苦练内功强基固本。这是对形势判断的回应，也是把握战略主动的体现。

从党的二十届四中全会到2026年全国两会，短短几个月，国际形势变乱交织，地缘冲突延宕升级，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性进一步上升。

面对风云变幻，中国从容应对、稳扎稳打，一步一步谋划未来。

系统部署，筑牢未来五年的发展根基。开局关乎全局，起步决定后势。2026年是“十五五”开局之年，经济工作如何起笔，直接关系到未来五年战略目标任务能否落地见效。

2025年12月举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话。会议以“稳中求进、提质增效”8个字定调开局之年经济政策取向，总结“五个必须”规律性认识，以“八个坚持”部署重点任务……一系列安排引领中国在一个更加不稳定不确定的世界中赢得了主动。

既要紧锣密鼓细化五年施工蓝图，又要抓好开局之年的发展。

2026年1月20日，“十五五”开局之年“第一课”。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验”“地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好”“要树立和践行正确政绩观”……

聚焦未来五年，习近平总书记系统阐明“新”与“旧”、内与外、发展与安全、经济和社会发展等关系，廓清认识误区，驱散前行路上迷雾。

既有思想层面的深刻阐释，也有具体着力点的清晰部署。习近平总书记在开班式上明确指出，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。

10天后，开局之年中央政治局首次集体学习，主题聚焦前瞻布局和发展未来产业；春节前夕，开局之年首次考察，习近平总书记来到位于北京亦庄的国家信创园察看人工智能等科技创新成果展示，释放培育发展新质生产力的鲜明信号。

习近平总书记指出：“《建议》把建设现代化产业体系摆

在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”

凝聚共识，奋力开拓高质量发展新局面。

2026年全国两会，习近平总书记参加团组审议讨论，同代表委员共商国是，发表一系列重要讲话，明方向、谋发展、强信心，凝聚起共赴新征程的强大合力。

在江苏代表团，习近平总书记为经济大省“划重点”：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境，解决更多深层次矛盾”“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”。

在政协联组会上，习近平总书记强调：“坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路”“推动‘十五五’时期健康中国建设取得决定性进展”。

在解放军和武警部队代表团，习近平总书记强调，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

要练好内功，做强自身，加快建设健康中国，高质量推进国防和军队现代化……习近平总书记的重要指引既有战略高度，又有民生温度，为“十五五”开局各方面工作发出行动号令。

### 彰显全过程人民民主的智慧

——“把顶层设计和问计于民统一起来”

编制好关系14亿多人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

习近平总书记亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要，亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题，自始至终发挥着领航掌舵作用。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组，全面对标对表党中央建议精神，起草形成规划纲要草案。

新时代以来，以国家发展规划为统领，专项规划、区域规划、国土空间规划相互衔接协调，统一规划体系愈发健全，国家发展规划战略导向作用得以更好发挥。

2025年中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出进一步要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在，没有水分的生长，推动高质量、可持续的发展。”

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署，规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性，确保中国发展始终沿着正确方向前进。

问计于民，生动践行全过程人民民主——发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；到不同类型地区调研40余次、召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇聚民智民力，党的主张联通民心民意。

2026年全国两会开幕后，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，深有感触地说。

党中央全会提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准后公布实施，以规划编制续写“中国之治”新篇章，中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长，准确把握未来发展方向——打开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年，要在凝心聚力中书写高质量发展新篇章。

规划纲要提出5方面20项主要指标，从16个方面部署了一批重大战略任务，确定了109项重大工程，展现出未来五年中国高质量发展全景图。

新的五年，要在攻坚克难中塑造发展新优势。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动科技创新和产业创新深度融合，建设强大国内市场，纵深推进全国统一大市场建设，充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自己的事”，充分释放经济潜能。

新的五年，要在增进福祉中标注共富新进展。

健全有幼服务体系，推进基础教育扩优提质，建设优质高效医疗服务体系，营造丰富多彩老年生活……规划纲要的一系列暖心部署，彰显为民初心。

浩荡春风中，人民殿堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧密融合，凝聚成推动国家发展的磅礴伟力，彰显“中国之治”的强大生命力。

# 如何稳妥有序推进延包试点

## ——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

### 稳妥有序开展延包试点

意见强调，稳妥有序开展延包试点，包括坚持延包原则，依法依规从严掌握“小调整”，规范延包程序和妥善解决突出矛盾。

“稳妥有序开展延包试点，坚持‘大稳定、小调整’，首要的就是坚持延包原则。”中国农业大学人文与发展学院教授肖鹏说，意见强调，以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示，党的农村土地政策是一贯之的，对一轮和二轮到期延包，中央始终强调要保持稳定，不能打乱重分、推倒重来。从实践来看，农民群众普遍希望稳定土地承包关系，打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期，影响改良土壤等投入，不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”，意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

### 妥善解决突出矛盾、加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经

### 凝聚阔步向未来的信心

——“不断开创中国式现代化建设新局面”

蓝图擘画宏伟愿景，伟业召唤新的出发。

2025年11月，习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中，总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后，一场自上而下的大学习全面推开。

中央宣讲团奔赴各地宣讲，从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释，进一步统一思想、凝聚共识，为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的发展任务，只有以国家发展规划为统领，把各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局，才能下好全国一盘棋，形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求：“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

翻开各地“十五五”规划纲要，一系列指标凸显未来五年发展着力点：

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平；北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全稳定6个维度设置了29项主要指标；上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示要求，各地胸怀“国之大者”，脚踏“一方水土”，立足实际因地制宜，把中国式现代化的宏伟愿景落实落细为高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年，如何贯彻落实好四中全会精神，将蓝图变为现实，事关现代化建设全局。

春节假期刚过，各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号，明确“施工图”，刻出“关键词”，传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署；浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排；广东召开全省高质量发展大会，聚焦制造业与服务业协同发展；福建召开民营经济代表人士座谈会，激发“开局起势”的强大动力……

信心，在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。从建言数字基础设施发展到深耕自主创新之路，从关注青少年心理健康问题到为乡村教育发声……2026年全国两会上，直面新形势新问题，代表委员道实情、献良策、出实招，让来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水。

审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案、政府工作报告等各项报告、三部法律草案，真知灼见在这里充分激荡，面向未来的发展方向愈发坚定，实践路径更加明晰。

“今年全国两会聚焦高质量发展主题，团结鼓劲、催人奋进，激励我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗，努力完成全年目标任务。”全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇说。

通过这场春天的盛会，国家的宏大规划与人民的点滴期盼紧密相融，全党全社会汇聚起干事创业的精气神，为中国式现代化建设注入源源不断的能量和动力。

宏图铺展，再启新程；春风浩荡，万物竞发。

一组组数据，为这个春天写下最生动的注脚——

春节9天假期，国内出游5.96亿人次、花费超过8000亿元，创下历史新高；前2个月，我国货物贸易进出口总值7.73万亿元，同比增长18.3%，时隔两年多重回“两位数增长”；截至2月末，我国外汇储备规模为34278亿美元，环比继续保持上升……

“世界动荡之际，中国引领未来。”阿根廷《号角报》网站的评价印证中国发展为世界注入的信心和力量。

从党的二十届四中全会到全国两会，面对世界形势风云变幻，中国前进的步伐稳健而有力。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，毫不动摇坚持党的领导，充分发挥中国特色社会主义制度优势，党的主张同人民意愿共振同频。

在追逐梦想的壮阔征程上，新的发展蓝图已经绘就，中国式现代化气象万千。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、奋发进取，以实干成就伟业，以创新赢得未来，一定能不断开创中国式现代化建设新局面。

新华社记者（新华社北京3月19日电）

商务部：

## 中美双方同意研究建立拓展经贸合作的工作机制

新华社北京3月19日电（记者谢希瑶 黄楠铭）商务部新闻发言人何咏刚19日表示，中美双方以两国元首重要共识为引领，围绕关税安排、促进双边贸易投资、维护已有磋商共识等彼此关心的经贸议题，进行了坦诚、深入、建设性的交流磋商，形成了一些新的共识，并将继续保持磋商。

在商务部当日举行的例行新闻发布会上，有记者问：中美巴黎经贸磋商是否探讨了稀土，对稀土出口管制有什么新决定？对中美长期贸易磋商框架以及美国允许中国企业在美投资是否有新的共识？

何咏刚说，当地时间3月15日至16日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特和贸易代表格里尔在法国巴黎举行经贸磋商。双方同意，研究建立拓展经贸合作的工作机制，继续发挥好中美经贸磋商机制作用，加强对话沟通，妥善管控分歧，拓展务实合作，推动双边经贸关系持续稳定向好。

## 三部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序

新华社北京3月19日电（记者唐诗凝）记者19日获悉，工业和信息化部等三部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序，提出巩固深化规范产业竞争秩序工作成效，加强价格监测和成本调查，研究规范汽车金融政策，常态化、长效化深入整治行业网络乱象，督促企业严格落实60天账期承诺。

工业和信息化部、国家发展改革委、市场监管总局日前联合召开新能源汽车行业企业座谈会，要求加强部门协同、强化创新驱动，持续推动产业高质量发展。

会议要求，实施新一轮重点产业链高质量发展行动，加快补齐汽车芯片、基础软件等短板，推动扩大应用规模，迭代提升质量性能；加快自动驾驶技术攻关突破，优化准入试点流程、加快相关标准制定，为规模量产创造有利条件。

会议还部署了扩大汽车消费、优化行业管理等重点工作。提出深入实施提振消费专项行动，扎实推进汽车以旧换新，推动新能源重卡规模化应用，编制发布促进汽车改装市场健康发展的政策性文件，充分激发市场消费潜力；提升金融信贷服务水平，加强国际物流运输保障，支持汽车出口贸易和海外发展。

完善制度体系，加快推进《机动车生产准入管理条例》立法进程，建立健全开放、科学、高效的汽车行业治理制度体系；加强风险隐患识别，严把产品准入关，强化生产一致性监督检查，守牢产品质量安全底线。

## 海关总署修订发布新规 强化进口食品安全监管

新华社北京3月19日电（记者何晓 邹多为）记者19日从海关总署举行的发布会上获悉，为进一步提升进口食品安全监管水平、便利进口食品贸易，海关总署近日修订发布了《中华人民共和国海关进口食品境外生产企业注册管理规定》及配套实施办法公告，相关政策措施将于2026年6月1日起正式施行。

作为强化进口食品源头监管和风险管理的重点抓手，现行规定自2022年1月1日施行4年多来，全球已有178个国家（地区）的9.6万余家食品企业在华注册。挪威三文鱼、新西兰冷冻水果等多国特色美食摆上国人餐桌的同时，也带动我国进口食品贸易总额从2020年的1.05万亿元增至2025年的1.32万亿元。

海关总署进出口食品安全局局长李劲松表示，随着我国对外开放水平不断提高，境外食品生产企业注册申请数量快速增长，有必要进一步完善注册管理制度。

李劲松介绍说，新规更加突出贯彻落实食品安全“四个最严”要求，强化源头管理，全过程监管。同时充分考虑与已有注册制度的衔接性，目前全球已注册企业的进口食品贸易不仅不受影响，还将通过新规得到更大便利。其中，针对肉与肉制品、燕窝与燕窝制品2类食品外的已注册企业，实现有效期到期自动延续。

“对于新申请注册的企业，新规将通过优化注册申请方式、简化申请材料、增设‘清单注册’快捷通道等方式推动进口注册办理更加高效便捷。”李劲松说。

新规还明确，已获得注册的企业向中国境内出口食品时，应当在食品包装上标注在华注册编号或者所在国家（地区）主管当局批准的注册编号。

中国肉类协会首席分析师、产业政策研究室主任肖少琼表示，这意味着消费者可以登录海关总署进口食品境外生产企业注册管理系统查询注册企业信息。此举不仅可以帮助消费者辨别真假进口食品，让消费者买得明白、吃得放心，也有助于凝聚起社会共治合力，推动进口食品市场更加规范有序发展。

李劲松表示，相信新规的顺利实施，能够持续护航进口食品贸易顺畅，为全球食品安全治理注入新动能、增添新活力、提供新样板。

## 美国国防部申请2000多亿美元拨款用于对伊朗军事行动

新华社华盛顿3月18日电 据美国《华盛顿邮报》18日报道，美国国防部已请求白宫批准一项总额超过2000亿美元的拨款申请，用于针对伊朗的军事行动。

报道援引一名政府高级官员的话说，这笔资金将用于“紧急提升关键武器装备的产量”，以补充美国对伊朗军事行动中消耗的弹药。报道还说，这一拨款请求在白宫批准后将提交国会，但一些白宫官员认为国会批准的可能性不大。

美国媒体此前报道，美国国防部官员在国会闭门简报会上告诉国会议员，在美国对伊朗大规模军事行动的头6天，美军花费已超过113亿美元。美军花费规模和弹药消耗速度远高于此前对外披露水平。据美军中央司令部统计，截至18日，美军已对7800多个伊朗目标发动打击。此外，为应对伊朗导弹和无人机的报复性袭击，美军消耗了大量“萨德”和“爱国者”等防空系统的拦截弹。