

习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

看祖国之变，向美好未来 ——全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”扫描

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发展的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到

实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划的建议和党中央决策部署，由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国

家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”；

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”；坚持问计于民，明确健全公众参与机制和

专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制深植国情实际，着眼长远发展，反映人民意愿。

宏伟蓝图落在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

新华社记者 张欣欣 (新华社北京3月11日电)

通民心 展自信 聚力量

——2026年全国两会“三大通道”观察

一条不足百米的通道，丈量着民生温度，连接着梦想征途。

2026年全国两会上，“委员通道”“代表通道”“部长通道”相继开启。代表委员们讲述一线故事，部门负责人回应社会关切。

提问专业有深度，回应从容有温度，传播广泛有热度——今年“三大通道”呈现出不少新气象，国家叙事与百姓期盼同频共振，让世界看到一个更加开放、民主、自信的中国。

精准发问，走心互动传心声

“‘落松地小学’这个名字很特别，它是怎么来的？您能给我们讲讲落松地的故事吗？”

3月5日首场“代表通道”上，记者的提问，一下子把云南省文山州广南县莲城镇落松地小学教师农加贵代表拉回“一师一校一辈子”的记忆。

“说实话，走上通道时，心里有点紧张。但听到熟悉的落松地，我就踏实了。”农加贵代表说，“这个问题让我话头一下就打开了，顺畅当讲出了故事。”

仔细观察可以发现，提问的记者们都做了功课，用扎实的专业积累、精准的细节捕捉，让问题更有温度和锐度。

正值惊蛰，种业研究者如何更好履职保障粮食安全？

在科技创新和产业创新融合发展中，高校扮演什么角色？

面对即将来临的动力电池“退役潮”，怎样破解废旧电池回收利用难题？

扎实推进乡村全面振兴，如何牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线？

“十五五”开局之年，“三大通道”上，一个个问题紧抓热点、靶向精准，既有对科技创新、区域协同、生态环保等重要领域的关注，也有对乡村教育、农民增收、异地医保等民生实事的关切，将国家未来发展与百姓幸福生活紧密连接。

问得精准，方能答得透彻；问得走心，方能引发共鸣。

从容作答，主动回应显担当

“今年交通运输部在服务保障民生方面有哪些举措？”

“重点是提升大功率充电能力，努力缓解‘找桩难、排队长’的难题”“重点推动服务区公厕适老化改造，将坐便位的比例提高到20%以上，解决老年人如厕不便的问题”……

3月9日上午，第二场“部长通道”上，交通运输部部长刘伟不避难点，从高速公路服务区等民生小事切入，回答不绕弯子。

“部长回应直面民生痛点、坦诚作答，彰显为民办实事的担当。”现场采访的《中国交通报》记者刘玗好说，她将跟踪政策落地效果，报道好交通运输服务百姓的实践。

可以发现，今年通道上，代表委员和部长们有了更多“家常话”和“大白话”，令人印象深刻——

中国一汽研发总院首席技能大师杨永修代表谈及对行业的热爱：“我对这些铁疙瘩是有感情的。解决一个难题，那个成就感，比吃啥都香”；

中国科学技术大学常务副校长潘建伟委员强调自主创新的重要性：“只要坚定信心、自主创新，发挥新型举国体制优势，就一定能够把‘卡点’转化为发展的‘支点’”；

工业和信息化部部长李乐成从生动案例切入谈对行业的看法：“机器人舞台上所呈现的不仅是‘武术’和‘才艺’，而是中国人工智能从科技攻关走向场景落地亮出的‘中国功夫’”；

……

一句句直白朴实的话语，说到了百姓心坎里。

“‘三大通道’架起了世界更好了解中国的一座桥梁。”中阿卫视驻华记者方浩明感叹，代表委员与部长们对科技创新、绿色转型等全球性议题的精准回应“非常解渴”，让世界看到了一个自信、笃定、行动力十足的中国。

鼓劲提气，凝聚力量向未来

3月9日当天，“建议居民饮食适当减油增豆加奶”“农业农村部部长开建食谱”等话题冲上热搜。

话题频频上热搜、传播更广泛，成为今年“三大通道”特点之一；“委员谈苏超比赛第一友谊第十四”“一年四季想吃啥都有”“让15分钟健身圈成为幸福生活圈”……一个个接地气、有共鸣的话题，引发网友点赞评论。

一位连续多年参加全国两会通道报道的媒体记者说，相比以往，今年来自通道的好声音涌现了更多带“画面感”和“烟火气”的金句，让一个个行业成就和发展政策离每个人更近。

连日来，通道上的好故事、好声音，从会内延伸到会外，信心不断传递。

长江北岸，重庆市奉节县康乐镇铁佛村，村党支部书记刘俊正忙着脐橙销售。“农业农村部部长说得特别形象，农产品要‘梳妆打扮’，不能‘披头散发’地卖，我们的脐橙就是经过产后加工和电商直播、远销全国。”

“部长们在通道上讲的信息量很大，乡亲们听了都更有信心”刘俊说，“我们基层干部一定要抓好落实，带着乡亲们铆足劲，把两会好政策早日变成乡亲们口袋里的真实惠！”

新华社记者(据新华社北京3月11日电)

中国的民主贯穿国家治理全过程

——国际人士热议中国全国两会

3月的北京，来自各行各业的全国人大代表、政协委员带着真知灼见、一线观察、百姓期盼齐聚一堂，共商推进中国式现代化大计，展现践行全过程人民民主的生动图景。中国两会成为国际社会了解中国式民主的重要窗口。

在海外人士和国际媒体眼中，中国的民主“不止于人民大会堂”，更贯穿于规划制定、政策出台和国家治理的全过程。

人民需求与国家发展紧密相连

“中国两会广泛凝聚各界共识，协商高效、运转顺畅，是全过程人民民主的展现。”巴基斯坦驻华大使卡里尔·哈什米说。在三次旁听中国两会的哈什米看来，全过程人民民主以人民为中心，把人民需求与国家发展紧密相连，是基于本国历史文化与国情的成功

实践。

埃塞俄比亚联邦议会人民代表院外交与和平委员会主任迪玛·内格沃说，中国的政治体制注重基层参与，人民通过各级人民代表大会行使国家权力，“这一模式让发展成果能更公平惠及广大人民群众”。

塞尔维亚国民议会副议长拉古什密切关注中国两会，对中国政协委员界别广泛、代表性多元的特点印象深刻。“政协委员中有知名学者、企业家、无党派人士等，这种包容性是理解当代中国的重要视角。”

民主实践贯穿国家治理全程

“十五五”规划纲要草案在编制阶段就开展了网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条。

多国媒体和观察人士关注到了这一做法，

认为这是将人民所思所想融入国家发展顶层设计

和决策部署的重要安排。

“人民的参与不止于人民大会堂，而是贯穿国家治理的全过程。”卢旺达资深媒体人杰拉尔·姆班达撰文表示，全过程人民民主的内涵和实践不仅仅体现在两会会场。“中国两会上的建议、议案和提案都经过了基层充分讨论，法律政策出台后的实施过程也持续受到人民监督。”

马来西亚智库亚太“一带一路”共策会主席翁诗杰表示，中国的民主实践真正让广大人民群众参与到政策制定和实施评估的全过程，“对于一个幅员辽阔、人口众多的国家而言，做到这一点尤为不易”。

中国式民主具有旺盛生命力

汇民意、聚民智，共商国是、共谋发展——

越来越多海外人士看到中国式民主的独特制度优势，认为这在一些西方国家面临政治极化、治理失序困局的当下，为世界尤其是全球南方国家提供了借鉴。

巴西巴伊亚联邦大学教授小佩尼尔东·席尔瓦说，西方民主制度更多呈现出政治博弈与党派利益色彩，易造成决策短视、政策碎片化等问题。中国全过程人民民主“在体现民意、保持政策连续性等方面优势显著，为国家长远发展提供了制度保障”。

“通过今年中国两会，我再一次看到人民的诉求在中国国家治理各环节得到倾听和回应，感受到中国的民主的旺盛生命力。这种让社会各界参与决策全过程的制度设计，为全球南方国家提供重要启示。”席尔瓦说。

新华社记者 宋盈 杜鹃 阙静文 (据新华社北京3月11日电)

(上接第一版)形成年产值400亿元核心引领区，加快建设上合示范区首个千亿级产业集群；同时，壮大上合数字经济产业园，力争2026年再落地5个数字经济企业，打造省级数字产业集群，为新型城镇化注入源源不断的动力。

汽车产业是即墨区首位支柱产业。青岛汽车产业新城管委会主任杨政表示，今年，即墨区将聚焦“升级增车型、出海拓市场、强链优配套”，推动汽车产业向智能网联新能源升级转型，打造国内领先的汽车产业发展示范区。围绕扩规模稳产能，全力保障整车企业生产，推动一汽解放新能源微卡投产，大众宝来换代车型量产，力争全年整车产量超45万辆；围绕拓海外抢市场，抢抓全球产业机遇，提升三大整车企业青岛基地出口规模，以国际化竞争锻造企业实力；围绕强链条优配套，聚焦“三电”关键零部件攻坚，提高本地配套率，依托“链主”企业精准招商，推动产业链向高端攀升、向两端延伸，聚力打造千亿级汽车产业集群，以产业发展夯实现代化人民城市的经济基础。

实施城市更新行动，是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。政府工作报告提出，“高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造”。近年来，青岛聚焦历史文化系统保护与活化利用协同推进，基础设施补短板与生态环境提质协同推进、低效用地盘活与新兴业态导入协同推

进，因地制宜、全面推进城市更新各项工作，形成了可操作的城市更新“施工图”。市住房城乡建设局副局长牛永波表示，下一步，青岛将锚定城市内涵式发展方向，一体推进城市体检与城市更新工作，构建专项规划—片区策划—项目实施方案的规划实施体系，科学设定改造片区，建立城市更新项目库，系统性推动老旧小区和城中村改造、历史文化街区保护更新、基础设施建设等城市更新攻坚任务，塑造城市发展特色，提升城市功能品质。

当前，城市发展正从大规模增量扩张转向存量提质增效为主的阶段，坚持城市内涵式发展，是建设现代化人民城市的必然要求。聚焦落实政府工作报告“盘活利用存量土地和闲置房屋设施”等要求，市自然资源和规划局自然资源开发利用处处长康传真表示，市自然资源和规划局将统筹低效用地、批而未供土地、闲置土地等存量资源，坚持规划引领、摸清底数、分类处置、提质增效的原则，进一步加强政策创新，优化规划管理、用地支持等举措，强化全链条政策协同衔接。同时，精准保障青岛“10+1”创新型产业体系、科创走廊、国际航运中心、国际滨海旅游度假目的地等建设需求，以存量土地资源资源挖潜拓展城市发展空间，以集约高效提升土地利用效益。

让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。政

府工作报告提出“推动城市治理智慧化精细化”。“近年来，我们坚持以数据要素市场化配置改革为主线，深入开展‘数据要素×’和‘人工智能+’行动，持续夯实城市治理数字底座，以数字化赋能城市发展和民生改善。”市大数据局党组书记、局长张艳表示，下一步，市大数据局将在更宽领域、更深层次推动数字化赋能经济社会发展高质量发展上下功夫。一方面，做强基础支撑，强化视频资源、智慧低空、物联网感知等新型数字基础设施建设，依托政务大模型底座，在城市管理、机关运行等领域打造一批实用高效的数字化应用场景。另一方面，做实数字惠民，提升“爱山东”政务服务平台效能，深化“无证明城市”建设，构建全流程、一体化“城市码”服务治理体系，推动教育、医疗、就业、养老、交通等民生领域开展数字化转型，让数字红利惠及更多市民。

青岛推动学习教育扎实有序开展

(上接第一版)推动学习教育走深走实。

真抓实干，务求实效。各级各部门各单位聚焦主题、简约务实，迅速响应、快速行动，结合工作实际，一体推进学查改，确保学习教育有序启动、全面铺开。

迅速有力行动——

市委办公厅召开厅务会扩大会议研究部署，强调要深刻认识开展学习教育的重要意义，

切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省市委、市委工作要求上来，持续提升“三服务”工作质效，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

市发展改革委党组强调要通过开展学习教育，引导党员干部树立与新发理念相符合的政绩观，以正确的思路、科学的规划、务实的举措，服务和融入新发展格局，为实现“十五五”发展目标奠定坚实基础。

市公安局党委要求全市公安机关将开展树立和践行正确政绩观学习教育作为今年党的建设的重要任务，加强组织领导，压紧压实责任，把开展学习教育与防风险、保安全、护稳定、促发展等各项工作结合起来，以公安工作实绩检验学习教育成效。

市民政局党组强调要结合民政实际深入查找政绩观偏差问题，开展集中整治，办好重点民生实事，把握好民政工作人民性特点，注重群众参与，深入调查研究，力争取得深化民政改革成果，增进民生福祉的成果。

一体推进学查改——

市委老干部局召开局务扩大会议，强调要聚焦重点任务，一体推进学查改为抓手，推动学习教育各项工作落地见效。坚持广开言路、开门教育，广泛征求意见建议，扎实办好民生实事，让离退休干部切身感受到学习教育带来的新气象新变化。

市自然资源和规划局党组要求从严查摆问题、对照政绩观偏差问题、干部作风问题、重点工作部署、开展靶向式、精准化集中排查，整合各类问题—体整改、实行销号管理、跟踪问效。

市生态环境局党组要求做好结合文章，把学习教育与开展“干部作风建设年”活动、生态环境保护中心工作紧密结合，以正确政绩观引领锻造生态环保铁军，以生态环境质量持续改善的实绩检验学习教育成效。

狠抓推动落实——

城市管理局党组强调要对照政绩观偏差主要问题清单与各类监督检查反馈，深挖细查问题偏差、深刻剖析典型案例，切实找准问题症结；坚持立行立改与集中整治相结合，健全防范纠治政绩观偏差长效机制，切实做到常态长效。

市审计局党组注重让群众参与、受益、可感可及，坚持查摆问题听取群众意见、整改整治接受群众监督、检验成效接受群众评判，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，通过履行审计监督职责为群众多办实事。

市行政审批局党组强调要始终站稳企业群众立场，结合实际开展“我陪群众走流程”等活动，组织党员干部在营商环境优化提升、服务重大项目提速提效等重点领域攻坚克难中担当作为、服务群众，让群众真正感受到学习教育带来的新变化、新气象。