

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 统筹海洋经济高质量发展和高水平安全

崔群

党的二十届四中全会将统筹发展和安全作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出,坚持陆海统筹,提高经略海洋能力,推动海洋经济高质量发展,加快建设海洋强国。海洋是经济发展的战略空间,也是国家安全的重要疆域,统筹海洋经济高质量发展和高水平安全,是海洋强国战略向纵深推进的现实要求。

## 统筹海洋经济高质量发展和高水平安全的时代必然性

统筹高质量发展和高水平安全,是应对国际复杂环境变化的战略举措。《建议》对“十五五”时期我国发展面临的环境作出深刻分析,指出“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”海洋作为高度开放、强外向型的关键领域,更易受到外部风险冲击。航运通道受阻、资源获取受限、规则博弈加剧,都可能对经济运行和安全格局产生连锁影响。只有在扩大开放中同步增强风险防控,才能稳住发展主动权。

统筹高质量发展和高水平安全,是实现海洋经济高质量发展的必由之路。习近平总书记强调,推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展,走出一条具有中国特色的向海图强之路。随着海洋开发强度持续提升、产业链条不断延伸、深远海空间加快拓展,资源安全、生态安全和生产安全之间的关联性显著增强。只有把安全要求嵌入海洋发展的各领域和全过程,才能夯实海洋经济高质量发展的基础底座。

统筹高质量发展和高水平安全,是落实总体国家安全观的内在要求。总体国家安全观关键在于“总体”,突出的是大安全理念,要求推进国家安全体系和能力现代化。海洋领域安全具有传统安全与非传统安全交织、国内安全与国际安全联动的特征,只有把海洋经济发展成果有效转化为现代化的治理能力,才能实现安全的可持续、可预期、可托底。

## 统筹海洋经济高质量发展与高水平安全的丰富内涵

统筹的根本指向是实现人与海洋和谐共生。当前,人民群众对海洋的期待已拓展为对优质生态环境、安全生产条件和高品质海洋公共服务的综合需求。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。在海洋领域,坚持以人民为中心的发展思想,意味着更加注重满足人民对美丽海洋、优质海产品和海洋公共服务的现实需要;坚持以人民安全为宗旨,要求把人民生命财产安全、海洋生态安全和海上生产安全等底线牢牢守住。

# 新质生产力的历史唯物主义阐释与发展路径

高继宽

习近平总书记创造性提出的“发展新质生产力”重大论断,是马克思主义生产力理论在当代中国的创新发展成果。新质生产力深深植根于人类生产力发展的历史进程,精准顺应新一轮科技革命和产业变革的时代潮流,对于推动我国经济社会高质量发展、构筑国家竞争新优势具有重大意义。

## 新质生产力的历史逻辑:生产力演进的必然飞跃

历史唯物主义明确指出,生产力是人类社会发展的根本动力,其演进始终遵循从低级到高级、从量变到质变的客观规律。新质生产力作为生产力质态的系统性跃升,既契合生产力发展的普遍逻辑,又充分体现了中国特色社会主义实践的特殊要求。

第一,生产力形态演进的历史传承。人类历史上的三次工业革命,均以颠覆性技术突破为核心引擎,推动生产要素组合方式与生产方式实现根本性重构。经济史研究数据充分佐证,每次技术革命都驱动劳动生产率实现量级跃升,尤其是第三次工业革命后,数字技术的渗透让生产要素配置效率大幅提高,催生了平台经济、柔性生产等新型生产模式,为后续新质生产力的萌发积累了关键技术与制度经验。新质生产力既继承了历次工业革命积累的科技成果与发展经验,又在数字智能时代实现了发展范式的跨越突破:以人工智能、物联网、生物技术为代表的多领域融合创新,推动全球技术扩散速度加快。其核心特征集中体现为“高创新性、高渗透性、高附加值”,标志着生产力发展正式迈入以“数据驱动、绿色集约、智能协同”为主要标志的全新阶段。

第二,科技创新驱动的时代必然。科技创新是催生新质生产力的核心动力源泉。21世纪以来,全球研发投入保持稳定增长速度,科学论文产出与专利申请量每十年便实现翻一番。在人工智能、量子计算、生物制造等前沿科技领域,我国部分方向已成功跻身全球第一梯队,其中人工智能论文发表量与专利申请量均稳居世界首位。

统筹的核心在于统一“向海图强”的发展目标与“以海固安”的安全目标。海洋经济高质量发展,是以新发展理念为引领,通过海洋要素集约利用、海陆产业链高效协同、海洋生态环境友好和蓝色经济效益提升,实现结构优化、效率提升和可持续性的现代化发展形态;海洋高水平安全,是覆盖主权利益、通道运行、资源保障、生态环境和新技术应用等领域,贯穿事前预防、事中管控和事后恢复全过程,更加系统、更具韧性和更可持续的安全状态。二者协同推进,构成海洋强国建设的两条主线。

统筹的关键在于以系统观念和韧性思维重塑海洋治理方式。《建议》强调,要“增强经济和社会韧性”。统筹海洋经济高质量发展与高水平安全,就是要在“发展一安全”的同一张图上做规划、定政策、配资源,把安全能力建设同步嵌入重大工程、重大平台、重大产业和重大开放布局之中,既要运用发展成果夯实安全实力基础,也要塑造有利于经济持续跃升的安全环境。

## 以新作为实现海洋经济更高质量发展与更高水平安全的动态平衡

“十四五”时期,青岛把统筹发展与安全贯穿现代海洋城市建设全过程,形成了一批具有标志性的实践成果。在政策层面,从“海洋15条”升级至“海洋20条”,构建起覆盖科技创新、产业培育、成果转化和金融支持的全链条政策体系;在产业层面,崂山实验室等战略科技平台加快运行,“海葵一号”等一批“大国重器”交付启航,海洋人工智能大模型、深远海养殖工船、“蓝色药库”等新业态、新模式加速落地;在开放层面,青岛港世界级枢纽功能持续增强,国际航运服务能力不断跃升,“海洋十年”国际合作中心落地运行;在生态环境领域,坚持“保护、治污、修复”一体推进,“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的图景逐步呈现。实践表明,通过在发展中同步夯实安全能力,在安全中拓展发展空间,青岛探索出了一条具有示范意义的统筹发展与安全的海洋路径。

面向“十五五”,青岛须在更高质量的发展中持续增强海洋安全的系统性、韧性和前瞻性,在更高水平的安全保障下拓展更可持续的发展空间,推动海洋发展与安全在更高层次上实现动态平衡、协同跃升。

一是以科技自立强化创新供给与安全支撑。围绕建设青岛科创大走廊,推动海洋科技创新由“平台集聚”向“体系作战”升级,坚持“两端发力”。一端做强国家战略科技力量,依托崂山实验室、深海大数据中心,提升对深海认知、观测预报和关键共性技术的持续供给能力;另一端打通工程化转化通道,加快布局海上综合试验场、中试验证基地,建立场景开放机制,推动科研成果向现实能力转化。聚焦深海探测、海洋观测预报、海洋人工智能大模型、水下通信与智能装备等重点方向,将“年度攻关清单”与“应用场景开放清单”联动发布,集中突破无人装备、水下传感器、耐压材料等关键技术。同时,推进海洋数字孪生技术应用,通过虚拟映射与现实操控的虚实交互,为港口调度、生态修复、油气勘探和海洋工程运行提供高精度决策支持和风险模拟,拓展科技赋能安全的应用图谱。

二是以产业体系夯实发展动能与安全底座。立足

“4+4+2”现代海洋产业体系,推动海洋产业向结构优化和“平战结合”能力体系升级。首先,发挥传统优势。做强“国信1号”系列智慧养殖工船和陆海接力养殖体系,夯实“蓝色粮仓”基础;在船舶海工领域,推动由制造向“智造+服务”延伸,加快双燃料发动机等核心配套突破。其次,发展战略型产业。围绕海洋装备、海洋生物医药、海水淡化和海洋新能源,通过“链主企业+专精特新+高校院所”联合攻关,引导政策要素向关键环节集中。再次,培育支撑型与应急型产业。依托青烟威国家级船舶与海工装备集群,在材料、零部件、总装测试等环节构建分工清晰、安全高效的区域协同网络;加快发展海洋电子信息、无人潜航器、水下机器人等智能装备,为海洋监测预警提供产业支撑。

三是以枢纽韧性提升开放效率与通道安全。立足国际性综合交通枢纽和国际航运中心“双核驱动”,推动“枢纽链、物流链、贸易链、产业链”四链协同。一方面,以前湾港区、董家口港区等重大港航项目为牵引,完善多式联运和腹地通道体系,推进港口、铁路、公路和内陆港协同衔接,提高关键节点冗余度和应急切换能力,增强突发事件下的保通保畅水平;另一方面,补齐航运金融、保险、仲裁、船级社、船舶交易和清洁燃料加注等高端航运服务短板,健全应对海上事故、供应链波动和外部冲击的联合会商、分级响应与常态化演练机制,推动港航体系由“通道型”向“服务型、治理型”升级。同时,为依托港口开展进出口业务的重点企业提供境外法律、金融、保险等一站式风险管控服务,将安全保障从港口节点前移延伸至全球贸易网络。

四是以系统治理推进生态保护与价值转化。首先,健全陆海统筹、河海共治的生态治理格局。将近岸水质、入海排污口、岸线湿地、海湾生态、海岛保护和海洋垃圾治理统一纳入“一张图、一套账”管理体系,整合排污许可、环境监测和执法监督等信息,实施“一湾一策”的精细化、动态化管控。其次,强化海洋生态风险的前瞻感知与协同防控能力。依托“问海”“琅琊”等本地大模型,开发浒苔、溢油等风险的智能识别和预警模块,并与青岛海上综合试验场等新型基础设施协同推进,提升监测预警的工程化和实战化水平。再次,激活绿色生态的经济价值。以美丽海湾、蓝色海湾工程为载体,完善蓝色金融支持机制,引导金融资源精准投向绿色低碳和战略性新兴产业。创新“生态+”融合发展模式,培育“生态修复+科普研学”“生态修复+蓝色种业”等特色路径。

五是以开放合作促进规则共建与共同安全。首先,主动融入全球海洋治理框架,依托“海洋十年”国际合作中心这一国家级平台,推动城市角色由重要参与者向倡议者、资源整合者和安全机制共建者转变,把自身发展关切和安全需求系统嵌入国际规则、技术标准和公共解决方案之中。其次,构建区域性海上风险协同应对网络,依托联合国“海洋十年”海滨之城平台秘书处功能,探索在环黄海、东亚海域等重点区域建立溢油处置、海上搜救和生态风险的联合应对伙伴关系。最后,推动科技与产业国际合作,通过国际合作种子基金、联合技术攻关和国际展会平台,促进海洋科技成果共享和产业对接,在海洋生物、渔业科技和灾害预警等领域形成利益交融、风险共担的合作机制。

(作者单位:青岛市委党校)

## 数智技术赋能基层协商民主

陈洪连

当前,数智技术迅猛发展,深刻影响人类社会的生产和生活方式,深刻改变社会治理的样态和方式。数智技术赋能基层协商民主,能够激活协商主体的参与活力,提升协商民主的运转效率,推动协商民主的成果转化。青岛作为东部沿海发达城市,积极探索数智技术与基层协商民主的融合之道,取得了较好的实践效果。但从运行层面来看,还面临主体参与不足、协商效率偏低、成果转化不畅等现实梗阻,迫切需要从价值重塑、机制构建、平台建设、素养提升、数字普惠等方面探索应对策略。

坚持以人民为中心的发展方向。平衡技术效率和民主价值的关系,实现技术赋能与人文关怀的有机统一,是推进数字协商民主的重要议题。要摒弃“唯技术论”,防止技术异化,确保技术应用服务于民主本质和人民需求。要充分尊重基层群众的主体地位,广泛听取群众意见,汇聚群众智慧,满足群众诉求,优化协商议题,吸引他们积极参与与基层协商活动。要积极践行全过程人民民主理念,将公平包容原则贯穿数字协商各个环节,让数智技术真正服务于市民参与基层协商民主的需求。

健全多元主体参与的运行机制。基层群众全过程参与基层数字协商,需要创建功能完善、参与顺畅的运行机制。为此,需要拓宽数字议事厅等线上参与渠道,构建线上与线下相结合的基层协商形式,鼓励多元主体通过智能终端参与基层协商议事活动。同时,邀请少数民族代表、社区能人、社会组织参与数智协商场景与算法优化,提升数智技术与基层协商的适配性,真正满足多元主体参与基层协商的需要。具体而言,要完善议题征集、智能筛选、协商互动、决策生成、监督反馈联动机制,充分发挥青岛市大数据发展管理局的统筹协调作用,推动协商数据跨部门、跨层级联动共享,实现协商过程可追溯、协商结果可核查。要建立网络舆情专项治理机制,加快制定青岛市数字协商管理办法,明确数据安全、隐私保护、算法公正等要求,规范平台运营和数据使用,确保协商议事事事有回应、件件有落实,推动协商成果的有效转化。

打造多层次一体化协商平台。构建一体化的智能平台,促进跨部门信息共享,是数智技术赋能基层协商民主的重要议题。因此,要推动基层协商平台与政务服务平台、社交媒体的有效衔接,促进平台功能的互补与共享。具体而言,要实现青岛数字协商平台与“爱山东”App、政府门户网站、12345政务服务便民热线等系统的无缝对接。在政党协商方面,依托青岛市智慧协商平台,创新会议协商、约谈协商、书面协商的数字化形式,提高协商便利性;在人大协商方面,推进人大代表码、网上代表联络站、数字人大、参与式预算数智在线等应用建设,促进代表和选民常态化在线互动;在政府协商方面,利用大数据分析市民关注热点,明确教育、医疗等重点协商议题;在政协协商方面,推广“码上议”“好商量”“政协云”“倾听与商量”等平台建设经验,推动区市特色协商平台与市级协商平台的互联互通。

健全全民数字素养提升体系。在《提升全民数字素养与技能行动纲要》的指导下,结合青岛实际,制定青岛市全民数字素养提升实施方案。积极开展数字协商进社区、进农村、进学校活动,开发视频教程,制作图文指南,开展现场培训,提高市民使用数字协商平台的能力。要准确把握数字弱势群体的使用习惯和能力局限,创建数字服务驿站,提供适老界面,增强方言识别功能,制定通俗易懂的操作指南,组织志愿者开展数字助老、公益帮扶服务,降低数智技术使用难度,克服数字弱势群体的“数智恐慌”问题。鼓励社区工作者、村(居)委干部、人大代表、政协委员等发挥示范作用,引导市民积极参与数字协商活动。鼓励相关高校开设数字素养课程,将数智协商能力提升纳入干部培训内容,全面提升协商主体的数智素养。

推动数字基础设施均衡普惠。统筹推进数字基础设施建设,缩小数字鸿沟,推动跨区域均衡发展,克服参与不均衡的问题,是数智技术赋能基层协商民主的当务之急。要补齐数字基础设施短板,持续加大基层信息基础设施投入,推动农村地区加快5G和光纤网络建设,实现网络覆盖和智能终端普及。要推广数字产业优惠政策,吸引民间资本加大投资力度,提升数字基础设施建设普惠性。同时,建立数字基础设施运维保障机制,配备专业运维人员,开发适合基层群众使用的智能软件,建设数字无障碍环境,提升数字服务的可及性、便捷性和普惠性。要制定统一的数据标准和共享规则,实现各部门协商数据的无缝衔接与联动协同,提升治理的整体效能。

(作者单位:青岛大学)

## 名家说“理”

## 不断优化城市文化产品供给

北京大学文化产业研究院院长向勇近日在《人民日报》撰文指出:优化城市文化产品供给是增进文化福祉的重要路径,不断优化城市文化产品供给,要创新文化业态,以优质内容为内核、数智技术为支撑、融合发展为路径,着力破解供给同质化、体验单一化等问题,构建多元共生、创新引领的文化供给新机制,推动文化从“配套角色”转向“关键引擎”,促进以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,积极构建文化赋能经济社会发展的创新体系。

传承城市文脉,丰富文化产品供给形态。要深入挖掘本地独特历史文化资源,推动文化活化更新,打造特色文化体验,因地制宜培育城市文化名片。让城市文脉持续融入当代生活,还可以借助创意设计提升街区美学品质,比如推动老旧厂房、街区转型为融合动漫创作、影视取景、数字文旅体验的复合空间,推动城市从“空间更新”向“内涵升级”跨越。

坚持以文惠民,构建普惠可及的文化服务体系。要创新文化服务模式 and 手段,构建高效、友善的公共服务接口,以居民需求为导向,丰富社区活动,优化文化形式,引入优质资源,将文化资源嵌入日常生活圈,实现从“人找服务”到“服务找人”的转变,促进文化服务均衡化、普及化,让人民群众共享文化发展成果。

深化跨界融合,拓展文化产业发展空间。要深化文体旅融合,通过资源共享、产品互补、市场共拓、品牌共建等构建“文化+体育+旅游+商业”的融合业态。要强化科技赋能,运用虚拟现实、增强现实、人工智能等技术,创新数字博物馆、智慧旅游、交互式艺术展览等体验模式,推动文化从物理空间延展至数字场域,从单向输出转向双向共创,不断拓展城市文化产品的覆盖广度与感知深度。

强化协同治理,优化文化发展制度环境。优化城市文化产品供给离不开城市治理体系与治理能力的现代化。要从过去由政府单一主体的管理模式转向多方主体共同参与的协同治理模式,将不同服务主体凝聚起来,以更好适配文化领域的新变化、新需求,实现文化资源的高效整合与服务优化。健全文化产业体系和市场体系,完善文化经济政策,加大文化立法力度,制定文化产业促进法、历史文化遗产保护法等相关法律,为文化繁荣发展提供法治保障。创新服务与管理模式,鼓励社会力量参与开展公共文化服务,充分发挥社会力量在人才、资金、技术等方面的优势,提高城市文化产品和服务的针对性和丰富性,增强其吸引力和市场竞争力。

(青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理)