



## 热点聚焦

为上合示范区高质量发展提供扎实司法保障

## 胶州法院：将审判工作融入中心大局

自觉融入中心大局  
贴近市场主体需求

上合法庭平台作用和示范效应日益体现。招录、选派有俄、英、日语背景的法律人才充实上合法庭，为上合多法域司法需求提供支撑。审结涉上合成员国及美国、意大利等14个国家和地区的纠纷28件，涉示范区企业商事纠纷315件。办理的上合成员国企业与示范区企业间三角债务纠纷案，获评山东高院候选“鲁法品牌”、青岛市涉外法治建设典型案例。实质化解中欧班列运费补贴和运输合同纠纷，为区域经贸合作争议解决给出“上合样本”。

服务经济运行和新质生产力发展更趋精准。组建司法服务保障专班，为上合国际枢纽港、鲁港科创中心等重点项目提供全生命周期服务，助力化解征地腾迁、劳务用工等纠纷127件。助力保障临空示范区软环境建设，针对机场周边非法运营、违法揽客等难点堵点，依法审查175件行政处罚决定并准予强制执行，维护胶东机场良好窗口形象。运用“示范判决+诉前调解”模式化解知名调味品商标被侵权批量案件，入选最高法院案例库。

保障法治化营商环境提升更加规范。深化“法智宜企”营商环境服务举措，联合工商联成立非公有制企业法律服务站。审结涉民营企业纠纷6408件，依法平等保护各类市场主体。开展规范涉企执法司法专项行动，执结拖欠企业账款案件1700余件，执行回款3.2亿元。审结利用外卖行业冷食资质漏洞恶意投诉2000余次、受害商户数百家的敲诈勒索案，依法惩处5人职业索赔团伙，同步发出完善投诉甄别机制的司法建议。联合市场监管部门化解15起体育运动机构关闭引发的退费纠纷，整治消费欺诈、预付式消费等案件48件。

自觉投身平安建设  
持续维护社会稳定

落实宽严相济，守住刑事司法阵地。深入贯彻总体国家安全观，审结刑事案件643件，惩处784人。贯彻宽严相济刑事政策，对轻微伤害、小额盗窃等轻罪案件，统筹刑罚惩戒和教育功能，依法适用认罪认罚542件、轻罪拘役378人、适用缓刑220人。联合司法行政部门发出《缓刑人员宣传服务令》18份，组织缓刑人员到社区现身说法，推动治罪与治理同步进行，相关工作经验被山东高院推广。

做实府院联动，防范重点领域风险。深化司法与行政良性互动，审结行政案件218件，审前化解行政争议155件，连续七年发布行政审判白皮书，行政机关负责人出庭应诉率连续八年保持100%。会同住建等部门构建“保交房”专项治理机制，推动14件重大房地产事项办结；合力化解历史遗留办证难题，入选山东法院实质化解行政争议典型案例。会同人社部门维护社保基金安全，对用人单位特定时段“抢投”社保转嫁责任到社保基金等行为依法不予支持，入选青岛法院年度涉企行政审判典型案例。

抓实协同共治，携手保护美丽家园。落实

2025年以来，胶州法院将审判工作自觉融入中心大局，为上合示范区高质量发展提供扎实司法保障。2025年共收案42864件，办结37184件，其中多个案例入选最高法院和山东省、青岛市法院系统典型案例，多项工作走在山东省、青岛市前列。被授予全省“法检护航促发展”突出贡献集体、全省法院表现突出人民法庭等荣誉。

环境资源案件刑事惩处、民事追偿、生态修复“三合一”审判机制。聚焦濒危珍贵动植物保护，开展多部门联合普法、胶州湾生态修复增殖放流等活动，审理的4人走私象牙制品案入选青岛法院环资审判典型案例。

自觉站稳人民立场  
全力保障民生权益

用最大善意托举公平诚信。坚持维护劳动者权益与保障企业生存发展并重，审理劳动争议、劳务合同纠纷1272件。与国企平台搭建多元调解促进中心，力促某木器企业生产运转与保48名员工薪资“难题双解”，入选最高法院多元纠纷案例库。关注新就业形态劳动者权益保障与平台经济健康发展，化解传媒公司诉网红主播无故停播索赔百万违约金案，合理确定各方实际损失，引导新业态从业者诚信履约。

集最大合力守护家和人安。与妇联、关工委等部门建立常态化沟通机制，成立“交心婚姻家事工作室”，审结婚姻家事案件902件。审理的因婴儿监护缺失，依法变更民政部门为监护人一案，入选青岛法院“创优跃升十佳工作机制”。根据该院审理的涉未成年人家事案件改编的短剧《来自星星的孩子》，作为青岛法院唯一案例入选山东高院案例讲评会。

以最大限度兑现胜诉权益。久久为功推进执行攻坚，执结案件13530件，执行到位金额8.27亿元，司法拍卖236件，成交额2728万元。常态化开展“蓝色风暴”集中行动，攻坚终本清仓，积极化解具备条件的执行积案。依法打击拒执行为，司法拘留158人，移送拒执犯罪线索16件。

自觉践行“如我在诉”  
努力赋能基层治理

着力建设更有温度的诉讼服务矩阵。实现立审执环节全流程网络化，互联网开庭3120场，线上委托评估鉴定2000余件，努力降低诉讼成本。因地制宜设置乡村社区巡回审判点，广场法庭、田间法庭、厂房法庭、夜间法庭开庭百余次。倡导守法向善的社会风尚，举办“明政崇法尚和”案例讲评会，原创普法短视频47期，其中《守护“胶白”千年味》作为最高法院公众号当月10万+浏览量作品之一，获评最高法院优秀新闻一等奖。

助力营造更为健康的网络空间生态。审结涉网络生态案件635件，助力维护网络空间秩序。助力守护全媒体时代个人隐私边界，妥善处理在400个微信群中发布他人私密信息侵权案，侵权方当庭认错、删除信息并赔偿损失。助力规范互联网传播秩序，运用“版权AI智审”技术精准溯源网络作品发布时间，一揽子化解12件自媒体搬运他人作品侵权案，保护互联网版权。

助力构建更加高效的基层治理格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，6处人民法院深度融合融入市、镇综治中心规范化建设，引入13名退休法官传授调解经验，落实指导人民调解法定职责。驻胶州市综治中心“宁和”调解团队联合住建部门，采取“释明+责令整改”靶向施治方式，化解物业纠纷1063件。参与综治中心建设工作经验获青岛市委政法委批示肯定，最高法院现场调研并充分肯定。

## 法苑速递

青岛法院6个案例入选  
全国法院优秀案例

日前，最高人民法院发布《关于第一届全国法院优秀案例评选结果的通报》，青岛法院6个案例入选。

全国各级人民法院共推荐2782件案例参评。最高法院经过初评、终评两轮严格评审，从中选出363件优秀案例。加上2024—2025年发布的43件指导性案例直接获评，本次评选共产生优秀案例406件。

青岛法院入选的案例分别是：青岛中院审理的《孙某、张某等诈骗案——套用绿通车辆牌照偷逃高速公路过路费行为的定性》、《青岛某投资有限公司非法转让土地使用权案——以股权转让方式流转土地使用权行为的定性》、《青岛某源热能设备有限公司诉陕西某光锅炉销售有限公司买卖合同纠纷案——“或裁或弃”条款中仲裁协议无效的，诉讼管辖的约定并不当然无效》、《某投资管理公司诉某证券公司证券虚假陈述纠纷案——结构化融资在债券虚假陈述纠纷中的责任认定》；市北法院审理的《青岛某度科技公司诉杨某辰物权确认纠纷案——MCN机构与主播“网红”账号归属在无约定情形下应综合考量对账号的实际控制、贡献程度、风险承担等情况》；莱西法院审理的《青岛某包装有限公司诉山东省青岛市即墨区市场监督管理局、青岛市即墨区人民政府行政处罚及行政复议案——“不罚清单”是规范行政执法裁量权的示范，而不是适用“首违不罚”制度的限制》。

城阳区扎实推进规范  
涉企行政执法工作

日前，城阳区涉企行政执法满意度专项提升工作会议暨区委全面依法治区委员会执法协调小组第八次扩大会召开，总结2025年工作成效，明确下一步重点任务。

会议指出，行政执法工作面广量大，一头连着政府，一头连着群众，直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。各执法单位要深刻认识规范涉企行政执法工作的重要性，从讲政治的高度出发，将涉企执法工作作为优化营商环境、促进经济高质量发展的重要举措。要切实增强责任感和使命感，确保每一项执法行为都经得起法律和时间的检验，为高质量发展营造公平公正透明的法治环境。

会议强调，要持续做好规范涉企执法专项行动，用好“鲁执法”平台和“综合查一次”场景清单等，规范入企检查全流程。专项行动要与群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作相衔接，继续深化问题查纠，持续整治涉企执法领域的“四乱”和违规异地执法、趋利性执法等突出问题。要加强与企业的沟通交流，在入企检查的同时了解企业需求，提供精准服务，切实增强企业对执法工作的认同感和满意度。要加强执法人员的教育培训，提高法律素养和执法能力，确保在执法检查、行政处罚、案卷整理等各项工作中做到合法、规范、公正。各执法单位要健全完善内部监督机制，加强对本单位行政执法行为的日常监督检查，持续做好执法监督，守好执法规范的“最后一道防线”。区司法局要发挥好外部监督职能，严格落实《行政执法监督条例》，常态化开展法治督察、随队执法监督、案卷评查等工作，加强对涉企执法活动的全过程监督，发现问题及时督促整改。要拓宽社会监督渠道，鼓励和支持社会各界对行政执法行为进行监督，形成内部监督与外部监督相结合、专业监督与社会监督相补充的全方位执法监督格局，以监督促规范，以规范促提升，不断提升行政执法质效。

平度法院开展涉民生  
案件专项执行行动

为切实维护人民群众合法权益，妥善处理各类涉民生案件，日前，平度法院执行局开展涉民生案件专项执行行动，针对追索劳动报酬、赡养费、抚养费、抚育费、机动车交通事故责任纠纷等案件集中攻坚，向规避、抗拒执行行为“亮剑”。

2025年5月15日，山东高院邀请部分全国和省人大代表、政协委员到青岛法院开展视察调研，并在青岛中院召开征求意见座谈会。代表、委员们先后实地调研了青岛国际商事法庭、青岛知识产权法庭和青岛中院院史馆，对青岛法院在优化法治营商环境、司法护航上合示范区建设、打造国际商事和知识产权纠纷解决优选地、推进矛盾纠纷多元化解等方面取得的成效给予肯定，并就进一步加强和改进法院工作提出意见建议。青岛中院高度重视代表、委员联络工作。2025年向青岛市人大常委会专题报告行政审判工作情况，开展“代表基层行”“代表面对面”“代表议案”等活动，上门走访听取意见建议266人次，邀请人大代表参加视察法院、旁听庭审、见证执行等活动28场160人次。坚持民有所呼、我有所应，认真办理代表建议16件、代表审议意见138条，高质量办理“进一步落实家庭教育指导责任”重点督办建议，推动形成妇联、民政等部门共同保护婚姻家庭和妇女儿童权益的合力，青岛中院获评2025年度代表建议先进单位。

2025年以来，平度法院始终保持执行高压态势，共执结涉民生类案件4304件，执行到位金额2.42亿元。平度法院执行局将充分发挥执行职能，进一步加大涉民生案件执行力度，用实际行动保障人民群众胜诉权益。

本报记者 戴谦  
通讯员 时满鑫 白树文 郭倩  
朱海龙 陈晓邦 陈正  
于倩倩

做公平正义的守护者  
——记“全省十佳公诉人”刘雪

案人才库”。前不久，刘雪荣获第十届“全省十佳公诉人”称号。

“于我而言，竞技不只是业务能力的比拼，更是多年从检初心的淬炼与升华。”刘雪说。深耕刑事检察工作14年，刘雪先后承办各类刑事案件近2000起，从轻微刑事案件到跨度七年零口供案件，她始终以高度的责任感对待每一起案件。比如，刚开始独立办案时，她遇到过一个盗伐林木的有争议的提捕案件，不同的定性代表着不同的处理结果。那几日，她埋首案卷、查阅资料至深夜，最终案件定性准确。这段经历更让她坚信：刑事检察无小案，唯有精耕细作、笃行不怠。

刘雪参加过多次公诉人竞赛，她还清晰地记得，几年前参加青岛市公诉人业务竞赛时，有一道答辩题是关于故意伤害致死或过失致人死亡的论证，青岛市检察院领导在点评时强调，作为业务竞赛，这道题定性错误可能只是分数上的减少，但在司法办案中，一旦认定错误，影响

的是一个家庭，因此要时刻牢记“我们办的不仅是案件，更是他人的生命”。这句话，她始终作为内心的警示和提升履职能力的鞭策。

刘雪说，每一次办案都让她更加坚信，公诉工作不是简单的指控犯罪，而是要通过专业的法律实践，让有罪者得到惩处、无辜者不受追究，让人民群众在每一起案件中都感受到公平正义。这份沉甸甸的责任与使命感，是她对检察事业的赤诚热爱、一路深耕的最大动力。她说，公诉工作不仅是指控犯罪的刚性履行，更需在打击犯罪与保障人权、追求效率与坚守公正之间精准平衡。新时代公诉人需打破专业壁垒，以复合型知识储备拆解复杂案情，用严谨思辨与精准表达守护法律尊严。

面向未来，刘雪表示，公诉人业务竞赛，既是检察官专业与初心的试炼，更是一次难得的倒逼自己精进业务、与检察官同行交流学习的机会。“我将把竞赛中的所学所悟融入日常履职，锤炼刑事检察硬本领，做好做实公平正义的守护者。”



刘雪是胶州市检察院第一检察部副主任、一级检察官，曾获全省检察工作高质量发展中表现突出的个人、山东省优秀公诉人、青岛市十佳公诉人等荣誉，入选“山东省重罪检察办

## 政法一线

## 山东高院工作报告中的“青岛元素”

1月29日，在省十四届人大四次会议第二全体会议上，省高级人民法院院长霍敏作山东省高级人民法院工作报告。其中多处提到青岛法院工作。

**报告摘要：**依法惩处王一新、骆玉林等5名原中管干部和28名原省管干部，把“越往后越严”的要求落到实处。

2025年7月14日，青岛市中级人民法院一审公开宣判国务院国有资产监督管理委员会原副部长级干部骆玉林受贿、内幕交易一案，对被告人骆玉林以受贿罪判处死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，在其死刑缓期执行二年期间依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。

这次探视经过严格的审批、身份复核和安检流程，值班民警全程陪同，没有以往的玻璃墙隔断，戒毒人员与家人可以“零距离”接触。当张某妻子带着女儿来到戒毒所，听着女儿一声声稚气未脱的呼喊，张某眼中流下悔恨的泪水。

“你要安心戒毒，我和孩子在家里等你！”这是妻子的嘱托。

“我会把毒瘾戒掉，等我回去我们好好过日子！”这是张某的承诺。

这次“特殊探视”，有执法的威严，更有人性的关怀，戒毒警察用“倾听、共情、引导”的方式，帮助戒毒人员增强对吸毒行为的愧疚感；用谈心谈话引导其认识毒品危害，纠正“吸毒解压”的错误认知；用认知行为疗法，帮助其重建自我价值观，修复家庭、亲情关系，促进戒毒人员改邪归正，尽快走向新生。

**报告摘要：**侯某祥等人伪造“中医世家”“老中医”身份，违规制售中药制剂，非法获取巨额不当利益，青岛法院以妨害药品管理罪，依法分别判处有期徒刑六年至一年一个月不等的刑罚。

侯某祥原系小学教师，无中医家族传承和师承经历，且未取得中医医师资格。2012年至

2022年间，侯某祥虚构医学专家身份，在未取得相关药品批准证明文件、药品经营许可证的情况下，伙同他人私自熬制“抗癌1号”“抗癌2号”“野生心脑汤”等多种自命的中药制剂，采取诊疗形式，不区分病情，向患有癌症等严重疾病患者销售，销售金额达一千余万元。青岛市黄岛区法院适用《刑法修正案(十一)》新增条款，以妨害药品管理罪对侯某祥等人分别判处六年至一年一个月不等有期徒刑，并处罚金。侯某祥等人不服判决提出上诉，青岛中院二审维持原判。

**报告摘要：**外国某公司以我国某公司被美国列入制裁清单为由，拒绝支付货款，青岛中院依据反外国制裁法，促成双方和解，为我国某公司挽回732万元人民币的损失。

2020年初，开封某公司(其中一被告住所地在青岛)与德国某公司签订石墨电极贸易合同，货值88.7万欧元(约732万人民币)。开封某公司依约向德国某公司提供货物，后德国某公司以开封某公司被美国列入制裁清单为理由，拒绝支付货款，开封某公司提起诉讼。德国某公司在应诉后对我国法院主管权、案件实体提出异议。考虑到开封某公司确因制裁问题被剔除出国际银行资金清算系统，不能进行正常的跨境交易，为保障其能及时收到货款，青岛中院协调各方开展多轮调解并提出配套解决方案，最终德国某公司同意放弃主管权异议，并由其同集团下在我国境内的其他公司继续追缴。

**报告摘要：**侯某祥等人伪造“中医世家”“老中医”身份，违规制售中药制剂，非法获取巨额不当利益，青岛法院以妨害药品管理罪，依法分别判处有期徒刑六年至一年一个月不等的刑罚。

侯某祥原系小学教师，无中医家族传承和师承经历，且未取得中医医师资格。2012年至

接向开封某公司付款，开封某公司收到款项后撤诉。该案为《中华人民共和国反外国制裁法》施行后青岛市首例反外国制裁案件。

**报告摘要：**邀请53名代表、委员赴青岛、潍坊、济宁、泰安法院视察，架起民意“连心桥”。

2025年5月15日，山东高院邀请部分全国和省人大代表、政协委员到青岛法院开展视察调研，并在青岛中院召开征求意见座谈会。代表、委员们先后实地调研了青岛国际商事法庭、青岛知识产权法庭和青岛中院院史馆，对青岛法院在优化法治营商环境、司法护航上合示范区建设、打造国际商事和知识产权纠纷解决优选地、推进矛盾纠纷多元化解等方面取得的成效给予肯定，并就进一步加强和改进法院工作提出意见建议。青岛中院高度重视代表、委员联络工作。2025年向青岛市人大常委会专题报告行政审判工作情况，开展“代表基层行”“代表面对面”“代表议案”等活动，上门走访听取意见建议266人次，邀请人大代表参加视察法院、旁听庭审、见证执行等活动28场160人次。坚持民有所呼、我有所应，认真办理代表建议16件、代表审议意见138条，高质量办理“进一步落实家庭教育指导责任”重点督办建议，推动形成妇联、民政等部门共同保护婚姻家庭和妇女儿童权益的合力，青岛中院获评2025年度代表建议先进单位。

2025年以来，平度法院始终保持执行高压态势，共执结涉民生类案件4304件，执行到位金额2.42亿元。平度法院执行局将充分发挥执行职能，进一步加大涉民生案件执行力度，用实际行动保障人民群众胜诉权益。



法律服务专线  
12348

青岛市司法局协办