

# 2026 山东两会 · 特别报道

## 深化“两创融合”，加快建设现代化产业体系

### ——住青省人大代表、政协委员热议“科技创新和产业创新”

□青岛日报/观海新闻记者 刘蕾

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。省政府工作报告在部署2026年重点工作时把“奋力推进因地制宜发展新质生产力”作为重点做好的十个方面工作之一，提出“坚持科技创新和产业创新深度融合，加紧培育壮大新动能”。

在新一轮科技革命和产业变革深入发展的当下，如何抓好科技创新“源头活水”和产业创新“转化桥梁”？住青省人大代表、政协委员展开讨论。

青岛科创大走廊已启动建设，正成为青岛在新时代浪潮中促进科技创新与产业创新深度融合、培育发展新质生产力的重要载体。省政府工作报告中提出，“支持青岛科创大走廊创新示范”。省人大代表、青岛大学校长魏志强表示，抓住青岛科创大走廊建设机遇，需要把学校“双一流”突破与区域重大需求紧密结合，牵引做好学科交叉创新，奋力争取青岛与青大双向“双一流”。下一步，青岛大学将强化多学科交叉人才培养，自主设置8个交叉二级学科博士点，成立学校九大交叉创新研究院与研究中心，努力为科创大走廊建设注入人才动能、强化创新支撑，实施“学科集群发展战略”，将39个一级学科凝练组合成7个学科集群，重点攻坚突破，以辐射带动相关学科协同发展，为青岛科创大走廊提供学科支持；充分发挥学校医疗、医学和医工的综合优势，打造医工交叉、特色鲜明的环青大科创园，全面融入青岛科创大走廊发展布局。

原始创新是科技创新体系的源头环节。省政府工作报告聚焦做强科技创新核心驱动，提出要着力加强原始创新和科技攻关。“青岛可以在高端仪器领域重点发力。”省人大代表、中国电科集团首席科学家年夫顺表示，青岛在高端仪器重大关键技术攻关领域拥有良好创新氛围和产业基础。一方面要用好已有优势，加大基础研究投入比重和长期稳定支持，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，助力产生更多标志性创新成果。另一方面要在强化金融支持、深化产学研融合等方面持续发力，创新科技金融产品，支持企业与高校院所共建创新联合体，全链条支持推动科技成果加快落地转化，为产业升级注入新活力。

科技成果转化是科技与经济紧密结合的关键环节。省政府工作报告对促进科技成果转化应用作出部署。省人大代表、青岛大学物理学院教授王乙潜认为，需要从成果转化

平台、完善服务体系、优化激励政策等方面突破，加速科技成果转化。他建议，实施中试平台建设行动计划，未来3年在高端装备、新材料、生物医药等重点领域建设更多中试基地；依托高校院所、龙头企业高标准建设概念验证中心，为早期科技成果提供技术评估、原型开发、市场验证等服务。此外，还要优化激励政策，深化职务科技成果赋权改革，建立成果转化容错机制，营造“鼓励探索、宽容失败”的良好环境。

新兴产业和未来产业是塑造经济新优势的关键领域。省政府工作报告提出，提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。近年来，城阳区在培育发展新兴产业和未来产业方面成效显著，物元半导体、鹏辉能源等企业发展势头良好。“下一步，城阳区将深入贯彻落实省两会精神，深刻把握产业演进规律，壮大实体经济根基，争取为全省现代化产业体系建设多作贡献。”省人大代表，城阳区委副书记、区长殷连刚说，集成电路产业方面，支持物元产能放量，吸引设计、制造、封测等上下游企业集聚，打造3D集成电路产业高地；绿色能源产业方面，推动鹏辉能源生产线全部满产，围绕系统集成等关键环节靶向引进上下游项目15个；生物医药及医疗器械产业方面，布局康复医疗器械、基因和细胞诊疗、合成生物赛道，加快建设阿斯利康吸入气雾剂生产基地，开工建设青岛生命健康未来技术产业园；空天和低空产业方面，加快建设全域试飞试验场，开展航线飞行、载荷测试等服务。

省政府工作报告提出，实施工业企业规模跃升行动，新培育独角兽、“小巨人”、单项冠军企业300家以上。省政协委员、青岛市民营经济发展局局长郭振栋表示，2026年，市民营经济局将按照省、市部署，持续完善全梯度培育链条，遴选优质企业，精准做好培育，持续扩大青岛市雏鹰企业成长基数和专精特新企业培育基数，引导企业逐级迈向创新高峰；优化完善瞪羚、独角兽企业培育标准，精心筹办独角兽企业500强大会，推动产业链上下游深度合作，提升青岛独角兽企业影响力；鼓励支持中小企业建设省、市级研发机构，夯实企业科研基础；联合工信、科技等部门建立优质中小企业“种子库”，做大专精特新“蓄水池”；组织专精特新企业与高校院所进行“一对一”技术对接交流，实现创新资源精准匹配。

### 代表委员心声

#### 省人大代表、凯盛浩丰农业集团有限公司董事长马铁民：

#### 加强对新就业群体关心关爱 建设青年发展友好型城市

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳旋

随着平台经济的蓬勃发展，新就业形态劳动者成为劳动力市场的重要组成部分。省政府工作报告提出，“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点”“实施新就业群体子女关爱服务‘伙伴计划’”，对关心关爱新就业群体作出安排。

“新就业群体中，青年劳动者的规模持续扩大。加强对新就业群体的关心关爱，是建设人民城市、打造青年发展友好型城市的重要体现。”省人大代表、凯盛浩丰农业集团有限公司董事长马铁民说，目前新就业群体在权益保障、职业发展、城

市融入等方面还存在服务供给和群体需求不匹配的现象，建议加强对新就业群体的思想引领、组织凝聚，强化新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖，大力发展青年党员，带动广大新就业群体积极进取、敬业奉献；完善生产生活服务保障，健全新就业群体职业伤害保障政策体系，建好用好“暖新”驿站、司机之家、骑手餐厅等载体；加强对新就业群体的职业技能培训，开展劳动权益、安全知识、法律法规等学习培训，不断增强新就业群体的职业安全感、社会归属感。

#### 省政协委员，中国石油大学(华东)教授、博士生导师李克文：

#### 以数据贯通推动监管提效 筑牢食用农产品安全防线

□青岛日报/观海新闻记者 简君妍

山东是农业大省。守住食用农产品安全底线，既是保障人民群众“舌尖上的安全”的民生工程，也是提升“食安山东”品牌美誉度和产业竞争力的重要抓手。

省政协委员，中国石油大学(华东)教授、博士生导师李克文认为，加强食用农产品安全治理，需要完善风险防控机制，提升治理效能，对蔬菜、水产品等重点品类实施更精准的风险治理，开展高风险季节和重点市场的常态化抽检与突击检查，做到问题产品“入场前拦截、上柜前阻断”。健全追溯管

理机制，提升全链条监管效能，进一步做实“凭证查验、留痕管理、缺证快检后放行”等刚性要求，减少链条断点。同时，面向消费者提供扫码可查的关键信息，提升购买透明度和投诉处置可追溯性，以数据贯通推动监管提效、责任可追。加强微塑料风险防控，提升监测与治理能力，持续推进农业塑料源头减量和回收利用，减少环境输入，鼓励流通端和平台企业推动绿色包装和减量包装，同时开展科学、适度的宣传科普，及时回应群众关切。

### 优化营商环境 青岛在行动

#### 为企业出海提供精细化法治支撑

#### “法治护四海·益企向未来”系列主题活动启动

□青岛日报/观海新闻记者 曹森

本报1月28日讯 28日上午，青岛中央法务区涉外法务区“法治护四海·益企向未来”系列活动发布仪式暨粤港澳大湾区出海交流会举办，现场发布“法治护四海·益企向未来”系列主题活动计划，涉外法务区粤港澳大湾区法律协同服务基地揭牌成立，同步举行涉外法务区出海服务专家团聘任仪式。

根据发布的“法治护四海·益企向未来”系列主题活动计划，今年，涉外法务区将聚焦出海热门国别领域以及风口产业6个重点主题推出系列活动，围绕粤港澳大湾区合作、共建“一带一路”国家法律实务、跨境风险防控等重点方向，按照每期“服务一个国别或产业领域、发布一个产品、聘任一批出海服务专家团”的活动模式，为企业出海提供精细化法治支撑。

活动中，青岛中央法务区涉外法务区粤港澳大湾区法律协同服务基地揭牌成立。该基地由涉外法务区与北京卓晖(青岛)律师事务所联合打造，未来将深度整合粤港澳与青岛两地优质资源，为企业提供投资并购、合规建设、争议解决等一体化法律服务。

#### “增值服务专区”里 企业收获“意外之喜”

#### 李沧区行政审批服务局 靠前服务，主动帮助企业解决后续发展问题

□青岛日报/观海新闻记者 周伟

本报1月28日讯 在“高效办成一件事”的改革浪潮中，政务服务不再局限于“依章办事”，更成为赋能企业发展的重要支撑。记者近日采访获悉，李沧区行政审批服务局大力推行“政务服务增值化改革”，通过设立“增值服务专区”，系统性整合招商、财税、人才、法律、金融等高频服务板块，为企业提供从注册开办到发展壮大全链条、多元化衍生服务。目前已累计提供各类公益性服务超1000次，为企业节省租金、咨询费、银行手续费等各类成本超百万元。

走进李沧区政务服务中心，以往办理完业务便匆忙离开的场景正悄然改变，新开设的“增值服务专区”吸引了众多办事群众驻足咨询。这里汇聚政府、市场、社会等多方涉企服务资源，将服务范围从标准的审批事项延伸至招商、财税、人才、金融、法律等企业关注的方方面面。李沧区还以专区为中枢节点，在全区20个政务服务场所内建立标准化服务人口与响应机制，形成“前台统一受理、后台分类流转、限时办结反馈”的闭环运行体系，显著降低了企业多头咨询、往返奔波的时间与精力成本。

“工作人员听说我要开饭店，就主动问我地方选好了没有，然后在屏幕上搜索出哪个地方的房租便宜、哪里能办餐饮。除了选址，他们还给我分析了办餐饮公司和个体户有什么区别，并介绍了一些创业补贴、贷款和社保方面的优惠政策。感觉李沧区开的这个增值服务专区很方便、很贴心。”市民李锋说，原本只是前来咨询营业执照办理事宜，却在“增值服务专区”收获意外惊喜。

“传统的政务服务往往止步于‘事情办结了’。但现在，我们发现企业除了需要营业执照，可能还会遇到政策不明、人才缺乏、资金不足、经营场地受限等一系列问题。为此，我们推出了政务增值服务，就是主动向前一步，把企业经营发展中可能涉及的各种服务整合起来，为企业搭建一个可以满足所有需要的综合政务服务平台，让企业可以把剩下的时间和精力全部投入到核心业务上。”李沧区行政审批服务局党组书记、局长任志敏说。

### 走进现场瞰项目

#### “味谷”封顶

#### 建成后将成为平度调味品产业发展的新引擎

□青岛日报/观海新闻记者 黄光丽

走进平度市味谷农业科技示范园项目施工现场，工人们各司其职，紧张忙碌。目前，该项目7栋主体建筑已全部封顶，进入幕墙、机电安装及装饰装修阶段。

该项目位于平度市李园街道，规划总建筑面积6.82万平方米，主要建设19层商务楼、3层展示中心、3层电商中心和3层新兴产业办公楼及孵化产业办公楼等建筑。

项目计划构建调味品生态产业链暨“总部经济+创新研发+智能生产制造+平台销售+上下游”的产业体系，建成后将成为平度调味品产业发展的新引擎，助力打造平度特色产业集群，带动区域调味品行业健康发展。同时，该项目也是青岛农业现代化进程中的关键落子，有助于推动青岛农业向更高层次、更高质量方向迈进。



■建设中的平度市味谷农业科技示范园项目。

## 留学人才来青：线上有“港”，线下有“家”

### 不仅提供落户、求职等方面的便利，还搭建资源对接平台，为创业人员送上专业助力

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌 通讯员 高倩

#### 重塑高效服务新体验

“不用来回跑腿，就能‘走进’招聘会，还能直接跟HR沟通，很方便。”说起在青岛的求职经历，伦敦大学学院归国留学生李晨记忆犹新。当时他正在外地处理毕业事宜，赶不上上海尔集团的线下招聘会，正懊恼要错失良机时，朋友提醒他可以试试青岛“留学人才港”的元宇宙招聘大厅。

登录平台后，李晨实时和HR互动提问，详细了解了岗位权责、研发方向和薪酬福利。交流结束后，HR当场表示了录用意向，两周后他就收到了企业offer。“从面试到拿offer全程在线完成，效率比我预想的高多了。”李晨说。

整合10余个部门公共服务资源的“留学人才港”，如今已是万名留学人才在青就业创业的核心“云端服务枢纽”。平台集合了政策查询、落户办理、补贴申领等10大类50余项高频政务服务，真正实现了“零跑腿、不见面、能办成”。

#### 营造人才归属新生态

线上服务便捷高效，位于市北区台柳路179号的线下“留学人才之家”同样暖心给力。作为留学人才的实体服务阵地，这里整合了人社、科技、公安、税务等十余个部门资源，打破传统壁垒，落户、政策申领等高频事项均可“一窗受理、全程代办”。留美归国创业者陈晓雯对此深有体会，“在留学人才之家，一天就办完了公司注册所有手续。”

“留学人才之家”不只是高效的办事窗口，更化身留学人才交流成长的“国际人才会客厅”。通过推行轮值“主理人”制度，平台定期举办跨境交流、文化沙龙、创业分享等活动，引导留学人才从“服务对象”转变为“服务主体”，主动参与空间运营和活动策划。陈晓雯办理业务

当天，就遇上了轮值主理人——一位资深跨境创业者，对方不仅耐心指导她创业注意事项，还帮她对接了不少优质资源。

除了基础服务与社群搭建，青岛还通过“留学人才服务驿站”，为人才提供深度专业支撑。从英国归国的赵博士在生物医药领域创业时，因不熟悉国内专利申请流程，项目一度停滞。经“留学人才之家”对接，驿站组建知识产权专项小组，上门梳理核心技术、优化申报材料，还量身定制了专利布局与风险防控方案，仅用15个工作日就助其拿下专利授权，推动企业步入研发转化快车道。

为了给海外留学人才提供更加专业的服务，市人力资源社会保障局采用“政府引导+市场驱动”的专业服务机制，通过遴选5家涵盖法律、金融、咨询等领域的优质机构入驻驿站，组建“专业智囊团”，弥补政府公共服务在深度领域的不足，不仅对初归人才提供一对一政策解读、职业规划等公益服务，更针对创业关键期人才，提供知识产权战略、投融资对接、产业链整合等30余项定制化服务。

## 青岛出台方案，将多个关联服务“单事项”整合为“一件事” 登记失业人员就业帮扶实现“一站式”联办

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌

本报1月28日讯 近日，市人力资源社会保障局、市大数据局、市行政审批局印发《青岛市登记失业人员就业帮扶“一件事”实施方案》，将多个关联的失业人员服务“单事项”整合为“一件事”集成化办理服务场景，形成省级统筹、市县联动、线上线下融合的服务模式，实现登记失业人员就业帮扶“一件事”全省范围内线上线下跨业务、跨层级联动办理。

《实施方案》明确，将失业登记、失业保险待遇申请和受理、就业服务、技能培训意愿登记和培训信息推送、就业创业扶持政策申请和受理、就业援助、失业登记注销、就业登记等8个事项纳入青岛登记失业人员就业帮扶“一件事”服务事项，并将其细化拆分为14个联办事项清单，服务覆盖所有登记失业人员，重点聚焦失业保险金领取人员、就业困难人员、失业青年三类群体。

同时，建立两层服务体系：一是面向登记失业人员提供职业指导、岗位推荐等就业服务，促进其市场化就业；二是对通过市场化服务仍未就业的人员，依规提供就业援助，构建“失业—服务—就业”全流程闭环体系。