

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 全面把握“十五五”时期经济社会发展的主要目标

王存福

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),在准确把握“十五五”时期我国发展历史方位、科学判断我国面临深刻复杂变化发展环境的基础上,从七个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,为我国经济社会未来五年发展指明了前进方向。全面把握“十五五”时期经济社会发展的主要目标,对于团结动员全党全国各族人民共同努力,贯彻落实好“十五五”时期经济社会发展的战略部署具有重要意义。

## 深刻认识“十五五”时期经济社会发展主要目标的重要地位

“十五五”时期经济社会发展主要目标是贯彻落实党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排的具体体现。党的二十大提出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,明确了到2035年基本实现社会主义现代化八个方面的总体目标。对比来看,“十五五”时期经济社会发展主要目标,分别对应着党的二十大提出的到2035年基本实现社会主义现代化八个总体目标的后七个,两个目标之间具有内在契合性。

“十五五”时期经济社会发展主要目标是科学把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中重要地位的必然选择。在基本实现社会主义现代化进程中,“十五五”时期具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。这一历史方位决定了“十五五”时期承担着“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破、为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础”的重大历史使命。“十五五”时期经济社会发展主要目标,是聚焦高质量发展取得显著成效,创新驱动作用明显增强,发展新质生产力和构建新发展格局取得重大突破、国家治理体系和治理能力现代化深入推进等重大战略任务。实现“十五五”时期经济社会发展主要目标,对巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大意义。

## 准确把握“十五五”时期经济社会发展主要目标的逻辑体系

“高质量发展取得显著成效”是“十五五”时期经济社会发展的首要目标,在整个目标体系中居于统领地位。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识,作出我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的历史性判断。党的二十大进而把高质量发展确立为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。正因如此,《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。坚持以推动高质量发展为主题,决定了“十五五”时期经济社会发展的首要目标必然是“发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破”,以推动“高质量发展取得显著成效”,这是锚定推动高质量发展这一主题的应有之义和逻辑必然。

以“高质量发展取得显著成效”为统领,建构起“十五五”时期经济社会发展主要目标的逻辑体系。习近平总书记指出:“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”创新是高质量发展的第一动力,与此相适应,“科技自立自强水平大幅提高”成为“十五五”时期经济社会发展的第二个主要目标。协调是高质量发展的内生特点,协调发展的一个重要方面是物质文明和精神文明协调发展,这也是中国式现代化的鲜明特色,所以,“社会文明程度明显提升”成为“十五五”时期经济社会发展的第四个主要目标。绿色是高质量发展的普遍形态,决定了“美丽中国建设取得新的重大进展”是“十五五”时期经济社会发展第六个主要目标。共享是高质量发展的根本目的,决定了“人民生活品质不断提高”是“十五五”时期经济社会发展的第五个主要目标。上述四个主要目标都是推动高质量发展的内在要求。习近平总书记指出:“改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。”实现“十五五”时期经济社会发展的战略任务,必须坚持进一步全面深化改革。由此,《建议》不仅在指导思想中强调“以改革创新为根本动力”,把“坚持全面深化改革”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,还把“进一步全面深化改革取得新突破”确立为“十五五”时期经济社会发展的第三个主要目标。安全是高质量发展的前提和基础。习近平总书记指出:“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。”所以,《建议》不仅把“坚持统筹发展和安全”确立为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,还把“国家安全屏障更加巩固”列为“十五五”时期经济社会发展的第七个主要目标。上述两个主要目标都是实现高质量发展的实践要求。

综上所述,《建议》明确的“十五五”时期经济社会发展主要目标,以2035年基本实现社会主义现代化为导向,围绕推动高质量发展这一主题,体现着完整准确全面贯彻新发展理念的要求,共同构成了一个以“高质量发

展取得显著成效”为统领的相互支撑、协同推进的整体目标体系。准确把握“十五五”时期经济社会发展的主要目标,必须坚持系统观念,从整体上来理解和把握其科学内涵与逻辑体系。

## 奋力实现“十五五”时期经济社会发展主要目标的基本要求

坚持和加强党中央集中统一领导,为实现“十五五”时期经济社会发展主要目标提供坚强政治保证。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。坚持和加强党的全面领导,是实现“十五五”时期经济社会发展主要目标和战略任务的根本保证。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断提高党领导经济社会发展能力和水平,切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,在党的坚强领导下,不断开创中国式现代化建设新局面。

以钉钉子精神抓落实,推动“十五五”时期经济社会发展主要目标落地。一分部署,九分落实。实现“十五五”时期经济社会发展的主要目标,关键是细化举措、抓好落实。要从整体上协调推进主要目标的贯彻落实。“十五五”时期经济社会发展的七个主要目标是一个有机统一的目标体系,必须从政治和全局高度,深刻领会主要目标的科学内涵,从整体上抓好主要目标的协同推进和全面落实;要把主要目标转化为具体可操作的思路举措。主要目标是宏观层面的国家战略部署,实现主要目标要靠具体的任务举措来支撑。要完善党中央重大决策部署落实机制,各级党委政府要坚持目标导向,将主要目标贯穿于国家和地方“十五五”规划纲要及各类专项规划中,将其转化为具体的战略任务和重大举措,落实到经济社会发展的各领域各方面,确保党中央关于“十五五”规划决策部署落地见效。

充分调动各方面积极性主动性,汇聚起贯彻落实“十五五”时期经济社会发展主要目标的磅礴力量。中国式现代化是亿万人民自己的事业,推进中国式现代化必须发挥亿万人民的创造伟力。实现“十五五”时期经济社会发展的目标任务,也必须充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性,形成全党全国各族人民推动中国式现代化建设的强大合力。要教育引导广大党员干部把思想和行动统一到党中央的重大决策部署上来,把实现“十五五”时期经济社会发展目标转变成自觉行动,立足本职岗位,扎实做好本职工作,奋力把《建议》擘画的宏伟蓝图变成美好现实,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(作者单位:青岛市委党校)

# 幼儿园“和”文化的建设与思考

陈清淑

中华“和”文化是中华民族的精神标识与智慧结晶。习近平总书记指出:“中华文化崇尚和谐,中国‘和’文化源远流长,蕴涵着天人合一的宇宙观、协和万邦的国际观、和而不同的社会观、人心和善的道德观。”这一重要论述,不仅深刻揭示了“和”文化的时代价值,也为教育实践提供了根本遵循。2012年以来,青岛西海岸新区滨海新村幼儿园坚守儿童立场,以戏曲文化为载体,传承中华优秀传统文化基因,萃取中华“和”文化精华,创设“和乐”教育体系,不断探索中华优秀传统文化融入幼儿教育的適切路径,致力于构建一个“和而不同、各得其所”的成长家园。

## 幼儿园“和”文化理念阐释

作为中华文明的精神内核,历经数千年的传承与发展,“和”文化已内化为中华民族独特的思维方式、行为准则与精神内核,既维系系统的稳定,又激发育人、育物、育新的创造活力。“和”文化不仅是中华民族的文化遗产,也是回应时代议题、指引可持续发展的重要思想资源。

幼儿阶段是个体文化认同奠基与价值观萌芽的关键期。青岛西海岸新区滨海新村幼儿园立足“儿童立场”,聚焦“和”这一园本理念,对中华“和”文化进行转化,将其引申为教育中和谐关系与成长愉悦的有机统一,强调在有序、包容的环境中促进儿童生动发展。为推动“和”文化的实践落地,幼儿园构建“五和”育人生态圈,引导幼儿从“自我和悦”出发,逐步延展至“家人和亲”“友朋和均”“家国和达”“自然和生”。这一生态圈层由近及远、由己及人、由社会至自然,将“和”文化的宏大叙事转化为具身化、生活化、互动化的成长目标。由此确立以“和”文化为魂、以“和乐”教育为体的办园哲学,致力于培育体魄强健、行为优雅、性格开朗、心地善良、乐学善思、和乐进取的时代幼儿。

## 幼儿园“和”文化建构逻辑

承“和”之道,筑文化根基的顶层设计。幼儿园立足中华优秀传统文化文化根基,以“和乐”教育为理念核心,以戏曲文化为特色载体,确立“健康阳光、和乐成长”的育人目标,营造“和美、和悦、和润”的育人氛围,打造“和乐”文化育人体系。在具体实施层面,从“课程—管理—教研—教学—家园”五大方面构建校园文化基础

体系,实践“和融致知”课程文化,打造“和明有序”管理文化,推进“和鸣问道”教研文化,践行“和煦化育”教学文化,构建“和衷共济”家园文化,通过建立可验证、可迭代、可迁移的标准化建设流程,形成文化符号、课程内容、实践活动有机统一的立体架构,将中华“和”文化软实力转化为“和乐”教育硬支撑,为幼儿教育注入了深厚的文化底蕴。

循“和”之径,育完整儿童的成长规划。在“和乐”园本文化背景下,幼儿园坚守“儿童第一”的基本原则,以四个维度系统设计促进幼儿全面发展。首先,强调个体和谐。倾听幼儿声音,归还幼儿“环境主权”,从班级的材料超市到公共的活动场域,幼儿全程参与规划决策,鼓励幼儿在自主探索中实现个性的和谐发展。其次,注重课程生成。追随幼儿兴趣,将自然现象、地域文化、传统戏曲等纳入园本课程,遵循“班本化”实施路径,形成个性化的课程生长脉络。再次,重视互动共生。营造尊重差异、互助共进的协作氛围,鼓励幼儿积极参与园所管理和活动。最后,倡导文化浸润。坚持“以文化人”的育人路径,通过节气民俗、经典诵读等活动,建立幼儿对中华文化符号的具象认知,培育兼具文化自信与现代素养的完整儿童。

聚“和”之力,铸育人共同体的价值引领。聚焦“立德树人”根本任务,幼儿园以戏曲文化为切入点,萃取传统文化精髓,析取“和”育人目标,达成“以戏传人,以曲育人”共识,充分发挥戏曲“以文化人”的教育与传承作用,培育幼儿良好的文化与社会意识。同时,借智人工智能,借力家长助教、借助社区支持、借势专业剧团,构成“五维”育人共同体,创生“教师联合—家长长补—社区反哺—剧团赋能—AI赋智”五维联动教育机制。教师作为主导力量,统合所有教育资源,确保“和乐”教育的专业性和系统性;家长作为课程协同者,让教育融入家庭生活,补益“和乐”教育形式与内容;社区作为展演阵地,将教育阶段性成果在公共空间展示,用生活化实践反哺“和乐”教育生态;剧团作为专业智库,建立“演员驻园+剧目共创+舞台实践”联合机制,提升“和乐”教育质效;AI作为智能引擎,以人机协同模式赋智“和乐”教育创新,支持幼儿个性化学习。

## 幼儿园“和”文化实施路径

环境浸润,筑基园所物质文化。幼儿园物质文化构成文化传承的“第三教师”系统,是彰显园所文化最直接的途径和载体。首先,浸润文化符号,通过“荷”与“和”的谐音意象,构建园所文化识别系统,荷花LOGO、节气主

题墙与传统艺术景观形成立体文化网络,构建“一步一景皆育人”的隐性课程体系,使幼儿在日常生活场景中感知和谐之美。其次,激活多维体验,创设传统文化三维学习场域:实体博物馆与长廊提供触觉探索,小戏台与戏曲操促进创意表达,AI创作与多媒体技术拓展数字互动,通过“可触—可动—可创”的递进体验,引导幼儿从文化感知走向创意表现,给予幼儿独特的创作体验。最后,共建儿童本位,坚持“一米高度”视角,倾听幼儿对“和乐”的解读,以命名空间、筹建特种室到担任环境评鉴开展环境共创,使“和乐”理念转化为儿童的表达表征,真正实现文化认同的童趣转化。

精神共生,构建多维育人文化。一方面,打造“心醇气和、乐学精进”教师团队。以“和乐”文化为精神底色,构建教师发展的生态化支持系统。幼儿园通过课程共建、学研相济、科研反哺的三维联动,使教师在实践反思与理论创新的良性循环中实现专业自觉;实施项目引领制,保障教师主体性,以代际共融机制激活团队共生力;借助教育叙事、仪式活动、环境营造等柔性方式,将“和而不同”的价值观转化为教师群体的集体记忆和行为自觉。另一方面,构建“和雅养性,乐启慧心”园本课程。遵循“孝—忠—勇”育人脉络,构建“看—探—演”三阶递进体系,构建“启智润德”戏曲课程,实现文化基因的启蒙传承;从幼儿周边社区环境与家庭生活提取教育资源,构建“和乐共生”园本课程,建立幼儿与自然、社会的深度联结;支持需幼儿与普通幼儿的双向成长,构建“和煦融合”教育课程,践行教育公平的承诺;以足球、手球等球类团体运动为载体,构建“和合共生”球类课程,达到幼儿与自然、与他人、与自我身心外的和谐。

管理创新,动态完善制度文化。第一,通过教工大会、分层研讨等形式吸纳全员智慧,同时建立定期修订机制,确保制度与管理理念、时代需求同步演进。第二,构建“岗责合一项目协作—弹性管理”三维执行架构,实现刚性规范与柔性管理的辩证统一,在明确权责边界中获得自主创新的“和畅空间”。第三,将星级评定、师德表彰等激励措施与“和乐”文化深度融合,在“夸夸我身边的好老师”“师德观影会”等特色活动,在文艺熏陶和团队建设中强化职业认同,最终使制度执行从外在规范升华为“和润无声”的自觉行动,形成“职责明晰、行为有度、管理有魂”的良性生态。

(作者单位:青岛西海岸新区滨海新村幼儿园 本文系2024年度青岛市社会科学规划研究项目《中华“和”文化融入园本课程建设的实践研究》 批准号:QD-SKL2401318)

## 健全多层次资本市场对接机制

张盼盼

近期,《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,“健全多层次资本市场对接机制”。在现有政策与实践基础上,青岛可结合自身产业特色与金融优势,从五个维度精准发力,率先构建高效畅通、特色鲜明、风险可控的多层次资本市场对接机制,为实体经济注入资本活水。

深化境内外市场与机构联动。一方面,深化与多层次证券交易所的常态化合作。在持续巩固与沪深北交易所合作基础上,增加“走进交易所”“交易所专家青岛行”“拟上市企业专题路演”等活动的频次与深度,推动这些活动从“定期举办”向“按需定制、精准对接”升级。同时,强化与国际资本市场的链接,主动推动与德国法兰克福、卢森堡等欧洲重要交易所,以及新加坡等亚洲金融中心交易所建立常态化沟通与合作机制。另一方面,拓展与多元化金融机构的资本协作。深化与金融资产管理机构合作,引入其在不良资产处置、并购重组、债转股、结构性融资、综合金融服务等领域的专业能力和资金。扩大“险资入青”的深度与广度,动态更新和扩容保险资金意向项目库与项目范围。同时,积极培育本土耐心资本。引导私募股权、创业投资基金聚焦“硬科技”、海洋经济等领域进行长期投资与价值投资,壮大服务于科技创新和产业升级的耐心资本规模。

强化特色产业与资本市场适配。首先,围绕“10+1”创新型产业体系,加快推进债券市场“科技板”落地,鼓励更多企业尤其是专精特新、高新技术企业发行科技创新债、碳中和绿色债及科创票据。其次,依托青岛蓝海股权交易中心的区块链试点优势,深化“区块链+股权市场”场景应用,实现企业股权登记、托管、交易、结算全流程的可追溯与不可篡改,推动“区块链+股权市场”场景应用覆盖更多中小企业,提升市场透明度、公信力和融资效率。在此基础上,针对青岛特色优势产业设立专项板块和定制化融资产品。例如,结合青岛人口老龄化趋势和康养产业基础,探索设立“健康产业板”,支持养老服务机构、健康管理企业挂牌,并配套开发康养知识产权质押融资、健康管理服务收益权质押融资、养老机构应收账款证券化融资等产品,覆盖产业全生命周期融资需求。通过专项板块搭建和定制化产品创新,实现产业梯队与资本市场层级和资本属性的精准、深度匹配。

完善企业梯度培育与分层服务体系。一是健全“储备层—孵化层—辅导层—上市层”四级梯度企业培育体系。动态优化拟上市企业后备资源库,利用人工智能、大数据技术,将更多具有潜力的科技型中小企业、创新型企业纳入“储备库”。重点细化“孵化层”培育举措,联合商业银行科技金融特色支行,深化“股债联动”服务,为“孵化层”企业提供以“技术流”评价为核心的授信服务,即依据企业知识产权、研发投入、科技人才等创新要素进行信用评估和贷款支持。二是优化区域性股权市场专项功能。将其打造为核心“孵化器”,为挂牌企业提供规范治理、财务顾问、融资对接等一站式服务。对于成长迅速且符合条件的专板企业,充分利用与新三板、北交所建立的绿色通道,加速其向更高层次资本市场转板。最终形成“区域股权市场培育规范—新三板或北交所加速成长—沪深交易所发展壮大”的顺畅转板升级通道,完善“发现、培育、辅导、上市”的全链条服务体系。

优化制度环境与数字化服务支撑。在制度流程层面,持续升级企业上市合法合规信息核查“一件事”集成改革。横向扩大部门协同范围,纵向压缩办理时限,推广公共信用报告替代无违法违规记录证明的应用场景,确保该应用场景覆盖行政审批、招标投标、企业融资、优惠申请、上市核查等各领域,切实减轻企业负担。在数字化服务层面,强化“青融通”平台的核心枢纽功能。推动其与各镇街首贷信用贷服务中心深度融合,搭建全市统一、线上线下的政企金信息共享与智能匹配平台。利用人工智能、大数据技术,对企业精准画像,并对金融产品标准化拆解,实现企业融资需求与金融机构资本供给“一秒匹配、一键推送”。在上市服务专家层面,扩大上市服务专家团队规模,重点引入跨境金融、知识产权评估、产业投资等领域的资深专家,为企业提供从初创到上市、从境内到境外的全周期、全方位顾问服务,提升上市服务的前瞻性和专业性。

筑牢风险防控与增信保障体系。一是完善政策性融资担保体系。健全政府、银行、担保机构三方风险共担机制,强化对无抵押物、弱担保能力的中小企业发行债券、申请银行贷款等融资行为的担保增信支持,有效降低其直接融资门槛与间接融资成本。同时,简化担保审批流程,推行“线上申请+无感审批+快速放款”模式,压缩担保业务办理时限,提升担保业务办理效率。二是建立健全资本市场风险预警与处置机制。针对拟上市企业在辅导期内可能出现的合规风险、经营波动,以及上市公司在存续期内可能面临的舆情风险、治理风险等,联合证券交易所、律师事务所、会计师事务所等专业机构,建立风险分类台账和应急预案,开展常态化的风险扫描与排查。同时,用好用足政策工具箱,通过贷款贴息、风险补偿、投资损失补偿等方式,合理分散和降低金融机构及社会资本投向早期科技型中小企业的风险成本,提升资本敢于投早、投小、投科技的信心。

(作者单位:青岛市社会科学院)

## 名家说“理”

## 场景:撬动创新的关键支点

国家发展改革委经济体制与管理研究所副研究员王皓田近日在《经济日报》撰文指出:

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,“场景”被赋予了新的内涵,即用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境。在诸多领域的实践中,场景已经成为连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁,成为推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体,对促进新技术新产品规模化商业化应用表现出显著的牵引作用。

场景具有两个突出功能:一是引领科技创新,二是验证创新成果。

就当前的国际竞争态势来看,哪个国家能在推动新场景大规模应用上先走一步,哪个国家就能在新赛道上抢占先机。对此,需用好我国丰富应用场景优势,加快培育拓展经济社会应用场景。

加强多主体协同,构建开放共生的创新生态。政府要强化示范引领,各行业部门应建立健全支撑场景培育和开放的相关政策、标准和细则,各地亦需因地制宜、差异化探索创新,分批次开放一批科技创新、产业发展、社会治理、民生改善等领域关键环节场景资源,谋划打造一批具有引领性、示范性、带动性的超级场景,复制推广一批应用场景开放创新的地方经验。

完善配置规则,提高场景资源配置效率。破除制约要素资源顺畅流动的体制壁垒,健全场景供需对接匹配方式,探索形成新型生产要素产权确权、市场定价、收益分配等方面的机制,引导要素资源向新质生产力顺畅流动,促进各类经营主体公平高效参与场景资源配置和开发利用。

强化联动实施,协同推进市场准入环境优化、场景培育和开放、要素创新性配置。通过场景开放率牵引制度创新、破除准入束缚,畅通要素跨领域、跨区域流动,实现准入条件与场景需求精准对接、要素配置与创新节奏动态适配,持续激发市场内生动力和发展活力。(青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理)