



2026年1月28日 星期三

省政府工作报告“点题”青岛经济大市挑大梁

30余处提及“青岛元素”，2026年10项重点工作5项赋予青岛新的使命任务

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

1月27日上午，山东省第十四届人民代表大会第四次会议开幕。省长周乃翔代表省政府向大会作政府工作报告。

今年的省政府工作报告，既回顾了山东过去一年及“十四五”时期的工作成绩，也为“十五五”和2026年的发展描绘出清晰的“路线图”。透过省政府工作报告，既能看到青岛全力以赴稳增长、经济大市挑大梁的坚实身影，也能看到山东加快推进现代化强省建设对青岛“强龙头”的深切期待。报告有30多处直接提到了青岛的工作或项目，体现了省委、省政府对青岛发展的关心和重视。

比如，在回顾2025年工作时，报告多处提及青岛：

董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造项目开工；

崂山实验室加快建设；

上合科技创新合作中心挂牌运行；

全国首次发布家电端侧AI感知场景专用芯片；

卡斯克斯等行业大模型规模化应用；

成功争创中欧班列集结中心、跨境经贸专用通道国家试点；

上合地方经贸合作大会青岛倡议发布；

青岛获批国家服务业扩大开放综合试点城市；

跨国公司领导人青岛峰会等成果丰硕；

青岛港获批全国首批人工智能应用中试基地；

……

在回顾“十四五”时期山东发展成就时，报告也多次提及青岛工作：

济南、青岛都市圈获批建设；

济青高铁公交化运行；

新增康复大学等高校；

……

2026年是“十五五”规划开局之年。围绕推动“十五五”开好局、起好步，省政府工作报告用“十个奋力推进”部署重点任务，其中5项直接“点题”青岛，不仅赋予了青岛新的使命任务，也为加快推进高质量发展提供了难得的机遇。

1、发挥济青烟3个新业态新模式新场景消费试点作用

【报告原文】发挥济青烟3个新业态新模式新场景消费试点作用，线上做强直播带货、即时零售、社交电商，线下布局一批大型商业综合体，完善提升县域商业体系。

【解读】消费是国民经济的基础，是推动经济增长的重要引擎。前不久，青岛被确定为消费新业态新模式新场景试点城市，将重点围绕健全首发经济服务体系、创新多元化服务消费场景、支持优质消费资源与知名IP跨界联名等领域开展试点。面向未来，发挥好新业态新模式新场景消费试点作用，不仅能够优化消费供给，更好满足人民群众多样化、差异化消费需求，助力打造国际消费中心城市，而且有利于青岛在区域消费格局中更好发挥辐射带动作用，有效激发消费活力。

2、推动济南、青岛协同打造区域航空双枢纽

【报告原文】机场方面，推动济南、青岛协同打造区域航空双枢纽，加快建设济南机场二期，投用枣庄机场。

【解读】“十四五”时期，青岛成功跻身全国20个“国际性综合交通枢纽城市”，实现了由全国性枢纽向国际性枢纽的历史性跨越。青岛胶东国际机场转场后实现快速发展，2025年完成运输航班19.3万架次，单日最高达680架次，旅客吞吐量达2690万人次。推动济南、青岛协同打造区域航空双枢纽，有利于发挥济青都市圈两大核心城市区位优势，建设综合立体交通网，促进航空货运与临空产业深度融合。

3、实现官路水库蓄水

【报告原文】水利方面，开工位山灌区现代化改造工程，稳步推进东平湖蓄滞洪区安全建设，加快太平水库、中泉水库、黄山水利枢纽等骨干工程建设，完成双墩水库主体工程，实现官路水库蓄水。

【解读】官路水库是山东省近年来建设的兴利库容最大的水库工程，总库容达2.11亿立方米，相当于4座崂山水库的库容总和。作为山东省规划的南水北调东线工程的重要调蓄工程，2025年官路水库主体工程全面完工，计划2026年7月开始充库蓄水。当前，青岛正加快推进官路水库输配水（一期）工程。官路水库及输配水工程建成后，将与引黄济青、棘洪滩水库构成“双渠双库”供水格局，让青岛拥有充足的水源储备能力。

4、支持崂山实验室等重大平台发挥作用

【报告原文】支持崂山实验室等重大平台发挥作用，完善省级平台绩效评价和动态调整机制，布局实施“人工智能+科学研究”重大基础项目。

【解读】加快建设更高水平创新型省份，离不开高能级创新平台的有力支撑。作为全国唯一的海洋领域国家实验室，近年来，崂山实验室聚焦加快建设海洋强国等重大战略需求，以“透明海洋”等重大使命任务为牵引，开展战略性、前瞻性、系统性、颠覆性研究，在海洋观测与探测、海洋大数据与数字孪生、海洋战略资源开发、海洋系统科学等领域取得一系列标志性成果。新的一年，发挥好崂山实验室等重大平台作用，将有力提升全省海洋科技创新策源能力和供给水平，更好培育发展新质生产力。

5、发挥上合科创中心等平台作用

【报告原文】发挥上合科创中心等平台作用，构建跨国联合研发体系。

【解读】上合科技创新合作中心落户青岛，是上海合作组织天津峰会的重要成果，也为青岛加快上合示范区建设、提升国际科技合作水平带来了前所未有的机遇。充分发挥科技创新平台作用，加快构建一个国际创新要素高度集聚、资源配置快速高效、人才交流互动频繁、成果落地渠道畅通、双（多）边合作开放共赢的高能级国际科技合作平台，不仅有利于以开放促合作共赢，也将为科技创新和产业创新深度融合注入强劲动能。

6、做强青岛机器人产业基地

【报告原文】做强济南、青岛、淄博、济宁4大机器人产业基地，建设具身智能机器人训练场体系，力争机器人和智能装备产业规模突破2000亿元。

【解读】当下，机器人产业正呈现爆发式增长。近年来，青岛市加快推进人工智能和具身智能机器人产业发展，建成启用青岛市具身智能机器人公共训练场，人工智能产业入选省先进制造业集群。作为科技部批准的国内首个“国家机器人高新产业化基地”，青岛高新区形成了覆盖核心零部件、本体制造、系统集成与场景应用的完整产业链条，涌现出家庭服务机器人、医疗康复机器人、应急救援机器人等产品。做强机器人产业基地，将有力撬动青岛“10+1”创新型产业体系建设，提升城市核心竞争力。

7、建好青岛算力枢纽

【报告原文】梯次布局一批智算资源池、可信数据空间，加快建设中国算力·人工智能公共服务平台，建好济南、青岛、枣庄算力枢纽。

【解读】推动算力基础设施高质量发展，更好汇集算力资源，对于培育数据要素市场、激活数据价值、推进数实融合具有重要意义。近年来，青岛持续优化算力基础设施，统筹布局通算、智算、超算一体化算力体系，提升了整体算力算效。未来，依托青岛“算力一张网”布局，青岛积极对接国家算力平台，建设好算力枢纽，开展好算力、算法、数据协同创新，必将持续激活城市数字潜能。

8、开通运营青岛国际通信业务出入口局

【报告原文】实施工业互联网创新发展工程，开通运营青岛国际通信业务出入口局。

【解读】青岛国际通信业务出入口局是连通全球网络和对交流的重要信息基础设施。2025年，青岛国际通信业务出入口局项目开工建设，计划2026年实现项目交付运营。项目开通运营后，将有效带动金融科技、跨境电商、海洋科研等新业态蓬勃发展，进一步优化青岛国际网络布局，提升青岛乃至山东省在国家、国际互联网架构中的地位，加速人才、资本、技术等资源聚集，打造连通全国、通达全球的国际网络枢纽。

9、支持青岛科创大走廊创新示范

【报告原文】支持青岛科创大走廊创新示范。

【解读】建设青岛科创大走廊，是青岛市委、市政府深入实施创新驱动发展战略、海洋强国战略的重大举措。科创大走廊不仅是一条物理廊道，更是青岛点燃新质生产力引擎、构筑未来发展优势的“创新主动脉”和“产业新脊梁”。在这条大走廊上，密集分布着8所高校、14家省级以上科研院所、998家高新技术企业。通过构建“一廊串联、三城驱动、多圈联动”的空间格局，将有力撬动区域创新资源耦合互动、高效配置，打造山东乃至北方地区具有影响力的科创策源地、产业隆起带、经济增长极。

①位于青岛科创大走廊上的青岛虚拟现实创新中心项目，是青岛市虚拟现实产业园的核心展示平台。

②繁忙的青岛港前湾港区自动化码头。

③一列中欧班列列车从上合示范区多式联运中心驶出。

④海尔集团旗下工业机器人领军企业新时达发布行业首款“工规级”具身智能机器人，年产能可达10000台。

10、建好青岛港国家大宗商品资源配置枢纽

【报告原文】支持供应链头部企业做大做强，建好青岛港、日照港国家大宗商品资源配置枢纽，更好稳定原油等大宗商品进口。

【解读】在全球贸易结构中，大宗商品贸易发挥着重要的“稳定器”和“压舱石”作用。大宗商品资源配置枢纽则是统筹大宗商品储运、加工及贸易的核心载体。2025年5月，青岛西海岸国际能源自贸港暨青岛自贸大宗商品资源配置枢纽在青岛自贸片区正式启用。未来，围绕大宗商品资源配置，将重点打造服务资源集成、大宗商品市场拓展、风险管控、高效物流仓储、金融服务5大平台，全面提高资源配置效率，形成具有区域影响力和国际竞争力的能源贸易、大宗商品资源配置及产业集群中心。

11、办好跨国公司领导人青岛峰会

【报告原文】办好跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、鲁台经贸合作洽谈会、新加坡山东周等活动。

【解读】作为世界观察中国的重要“窗口”，跨国公司领导人青岛峰会已连续举办六届。其中，2025年举办的第六届跨国公司领导人青岛峰会以“跨国公司与中国—链接世界 合作共赢”为主题，为跨国公司搭建起政策对话、产业对接、项目合作的交流平台，释放出中国愿与跨国企业共享机遇、共同发展、共创未来的积极信号，展现出中国推进高水平对外开放、坚定维护多边贸易体制的决心，也为青岛开放发展带来重要机遇。

12、争取上合示范区高质量发展实施方案获批

【报告原文】争取自贸试验区海洋经济政策集成改革方案、上合示范区高质量发展实施方案获批，加快上合经贸综合服务平台、上合资本港等重点项目实施。

【解读】2025年，上合示范区、青岛自贸片区等重大平台能级加速提升。上合示范区聚焦打造“一带一路”国际合作新平台、建设制度型开放示范区，深入落实“一核引领、全域联动”工作机制，持续放大示范带动效应，“四个中心”和上合组织经贸学院建设迈出坚实步伐。可以预见的是，新的一年，随着上合经贸综合服务平台、上合资本港等重点项目的实施，将更好发挥重大开放平台作用，稳步扩大制度型开放。

13、大力实施青岛“强龙头”战略

【报告原文】大力实施济南“强省会”、青岛“强龙头”战略，支持烟台建设绿色低碳高质量发展示范城市，推动潍坊、临沂、济宁建设副中心城市，鼓励其他各市发挥自身优势，不断争先进位。

【解读】青岛是山东经济发展的龙头。“十四五”以来，青岛地区生产总值连续跨越五个千亿元级台阶，城市能级和核心竞争力实现新跃升。山东省“十五五”规划建议提出，深入实施“强龙头”战略，推动青岛西海岸新区提级发展，支持青岛经济总量加速迈上2万亿、建设现代化国际大都市。经济大市挑大梁，青岛必须在推动高质量发展上“打头阵、当先锋”，全力以赴拼经济、稳增长、促发展，塑造高质量发展新优势。

14、构建“圈内1小时、济青1.5小时”通勤圈

【报告原文】完善济青都市圈联动发展机制，推进100个标志性工程，构建“圈内1小时、济青1.5小时”通勤圈，建设10个产业协同共建园区，规划渤海湾未来科技动力产业城。

【解读】《中共山东省委 山东省人民政府关于推动城市高质量发展的实施意见》提出，培育壮大济南、青岛都市圈，健全基础设施共联、科创资源共享、产业体系共建、人才共引共用、协同联动共推机制，构建“双圈”联动发展、协同开放格局。构建“圈内1小时、济青1.5小时”通勤圈，有利于加快形成济青便捷通勤网络，推动形成层级清晰、功能互补、协同高效的城市格局，增强区域发展竞争力。

15、推动青岛国际航运中心建设

【报告原文】推动青岛国际航运中心建设，大力发展海铁、河海联运。

【解读】青岛市“十五五”规划建议提出，加快建设世界一流国际航运中心。近年来，青岛加快建设世界一流国际航运中心，高端航运要素资源加速集聚，2025年新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名跃升至全球第13位。未来，随着青岛国际航运中心的高水平建设，将有力支撑青岛打造国际性综合交通枢纽城市、建设北方对外开放门户。

16、出台推动西海岸新区创新发展先行先试行动计划

【报告原文】出台推动西海岸新区创新发展先行先试行动计划。

【解读】作为“以海洋经济发展为主题”的国家级新区，青岛西海岸新区获批伊始便肩负着“打造海洋强国战略支点”的使命任务。近年来，西海岸新区以“科技兴海、产业强海、向海开放、生态养海、陆海统筹”为发展路径，聚焦“1+3+3+1”现代海洋产业体系，切实提升海洋产业能级，海洋科技创新、船舶海工、海洋文旅、海洋领域国际交流合作等领域取得显著成效。西海岸新区创新发展先行先试行动计划的出台，必将为西海岸新区创新发展、高质量发展注入新动能。

17、支持青岛打造“中国康湾”

【报告原文】支持青岛打造“中国康湾”、威海创建国际康养旅游试验区。

【解读】2025年，《青岛市加快推进“中国康湾”建设三年行动计划（2025—2027年）》印发，立足青岛“山、海、泉、城、湾、岛”独特资源优势，明确了未来三年青岛康养旅居产业发展路径，提出到2027年构建全产业链协同发展的产业生态，推动康养旅居与医疗、文旅、体育、海洋等产业深度融合。推进“中国康湾”建设，是青岛抢抓健康产业发展新机遇、塑造城市发展新动能的重要抓手，也是探索城市未来发展新模式的积极实践，标志着青岛康养旅居产业进入高质量发展新阶段。

