

以地方人大决定引领重大改革,以法治集成创新优化营商环境,以高端法务集聚服务国家战略 青岛中央法务区:精心培育法治“生态圈”

□青岛日报/观海新闻记者 余博

法治同开放相伴而行,对外开放向前推进一步,涉外法治建设就要跟进一步。

青岛肩负着建设上合示范区、青岛自贸片区等“国之重任”,对涉外、涉海、涉企的高能级法治服务需求尤为迫切。近年来,围绕服务国家重大战略和对外开放大局,青岛创新打造以“四区一平台”(涉外法务区、上合法务区、金融法务区、自贸法务区、数字法务平台)为支撑的青岛中央法务区,构建起“人大决定+团体标准+配套制度”的系统性法治保障框架,探索出一条以地方人大决定引领重大改革、以法治集成创新优化营商环境、以高端法务集聚服务国家战略的新路径,实现了法治建设与社会发展同频共振。相关工作入选中央依法治国委员会“全国市县法治建设典型案例”、国家发展改革委“2025年全国优化营商环境十大创新实践案例”、全国工商联“依法平等保护民营企业和企业合法权益协同实践案例”等。



■青岛中央法务区入驻律师为企业和市民提供面对面法律服务。

深耕专业领域,服务发展大局

青岛中央法务区的建设,绝非简单的物理空间集聚,而是一场涉及理念、机制、生态、能力的系统性、整体性变革创新。

青岛高度重视运用法治思维和法治方式推进中央法务区建设。市委、市政府印发青岛中央法务区建设总体方案,为“四区一平台”分别制定细化方案,并配套管理、运行、服务等制度,形成“1+5+N”制度体系,推动青岛中央法务区规范建设发展。

2025年7月,由市委政法委、市法学会牵头起草的全国首个《中央法务区建设管理服务规范》国家标准平台发布,在全国范围内首次对中央法务区建设的标准体系,从实体空间布局、数字平台搭建、全流程管理、精细化服务及监督评价改进等维度进行系统化、规范化构建,实现了中央法务区建设由“经验驱动”到“标准引领”的创新突破。

2025年10月,青岛市人大常委会审议通过《关于促进青岛中央法务区建设的决定》(以下简称《决定》),这是全国首部专门针对中央法务区建设的决定。《决定》以地方人大决定的形式,明确了中央法务区的战略定位、建设原则、管理体制、支持保障等问题,为青岛中央法务区长远发展构建起保障有力的法治框架,标志着青岛在探索法治服务集成化、制度化进程中迈出关键一步。

此外,《决定》还为配套政策、标准制定提供了依据,与《中央法务区建设管理服务规范》团体标准,以及“1+5+N”制度体系共同构成了层次分明、衔接配套的制度体系,实现了青岛中央法务区“于法有据、规范有序”的高起点建设。

青岛中央法务区建设摒弃“摊大饼”模式,围绕构建一站式、全要素法治服务场景,以“四区一平台”为核心的法务生态圈逐步完善。

“涉外”助力改革开放。在涉外法务区,青岛国际商事法庭、青岛知识产权法庭、青岛海事法院审判区、青岛市公共法律服务中心进驻;布局建设了中国-阿拉伯国家涉外法律服务中心,在阿联酋、香港揭牌涉外法务区境外服务站。

“上合”护航国家战略。在上合法务区,“中国-上合组织国家地方大法官论坛”成功落地,建设中国-上合组织法律服务委员会交流合作基地,提升“法智谷”服务能级,优化涉外法律服务大数据平台,整合俄罗斯、印度、巴基斯坦等国家法律智库大数据70余万条,服务企业1.5万余家。

“金融”引领品牌价值。在金融法务区,国家级知识产权(青岛)保护中心正式运营,全省首个支持智能制造、海洋经济、财税金融等领域“专精特新”法律服务机构发展的创客平台成立并投入使用,快速集聚8家

头部律所;建设“金智谷”金融风险智慧治理综合体,在线快速办理金融案件4万余件。

“自贸”加码招大引强。在自贸法务区,设立自贸区国际仲裁院和国际仲裁中心,成立全国首个海事域外法查明研究中心,落地“一带一路”国际商事调解中心调解室、最高人民法院国际海事司法研究基地;推动全球知名的专业船舶检验和认证机构——希腊菲尼克斯船级社亚洲总部正式落户,填补了青岛在重要船级社总部上的空白。

“数智”赋能政法大脑。在数字法务平台,整合政法部门、律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等资源,打造数字法治资源地图,以阿里云“通义法睿”法律大模型为支撑,创新推出“青法先生”AI数智人,为企业群众提供智能化法律服务。

这种精准布局的战略思维,使每个片区都能依托自身区位和产业优势,深耕专业领域,形成特色品牌,共同构建起服务对外开放、金融安全的法治屏障。



■“青法先生”AI数智人为群众解答法律问题。



■企业工作人员到青岛中央法务区办理业务。

推动生态集聚,创新服务模式

2025年8月,青岛中央法务区聚焦新公司施行一周年举办专题讲座,邀请法院、仲裁、企业法务、律所等领域的专家学者就理论热点问题进行主题分享和圆桌讨论,现场200余人参加,直播超18万人次观看。

这是青岛中央法务区聚焦企业法治需求,搭建多元交流对接平台,联动专业资源力量,护航企业发展的生动案例。在青岛中央法务区的建设过程中,青岛打破部门、领域壁垒,推动司法、执法、法律服务、法学教育、科技应用等各类要素系统性集成、一体化发展,形成自我演进、持续优化、共生共荣的法务生态圈。

高端法务资源汇聚是青岛中央法务区的显著特征。目前,青岛中央法务区成功引入青岛国际商事法庭、知识产权法庭、海事法院审判区、国际商事调解中心、国家级知识产权保护中心等100余个高端司法、仲裁、调解、公证、律所、鉴定机构,覆盖法律服务全链条,

为企业提供“全周期”解决方案。设立青岛中央法务区综合警务服务站,在提供反诈宣传、报警求助、秩序维护等服务的基础上,重点开展国际警务合作、移民服务等相关工作,创新打造“警务+法务+政务”协同服务新模式。在青岛中央法务区总部设置包括涉外仲裁、商事调解、域外法律查明、司法鉴定、公证、法律援助等在内的12个服务窗口,与青岛市民中心建立联动机制,为企业、市民提供“一站式”法治服务。

法务资源汇聚也让青岛中央法务区聚集了越来越多的高层次法律人才。目前,青岛中央法务区已与中国政法大学、西北政法大学、华东政法大学等高校合作,建设涉外法治人才协同培养基地。与山东大学共建“智慧国家治理实验室”,通过风控系统“事前预警”金融风险,挽回超过10亿元;全市30名律师入选全国千名涉外律师人才库,占全省过半;涉外商事仲裁专家库持续扩容,为青岛中央法务区建设发展提供了智力核心。

“青岛中央法务区为大家搭建了从课堂到实践的桥梁,十分难得。未来我将以实际行动践行法治精神,为法治青岛建设贡献青春力量。”在青岛中央法务区金融法务区举行的青年普法志愿者法治文化基层行活动中,中国海洋大学法学院学生董丹婷说。

值得关注的是,经过两年的建设发展,青岛中央法务区形成了可观的数据“富矿”。目前,青岛中央法务区利用集成的48个部门2000余项数据,打造“法智谷”“金智谷”等大数据平台,创新应用“青法先生”AI数智人和“青法小屋”,累计服务超2万人次,实现了法治服务的普惠化、便捷化、智能化升级。

以“青法先生”AI数智人为例,其作为青岛中央法务区形象代言人,目前已掌握10亿条法律条文和500余万典型案例,覆盖民事、刑事、商事等8大类的知识库体系,具备语义理解、意图识别、多轮对话、语音播报等多模态交互能力,可实现法律咨询秒级响应,回复准确率可达95%以上。



■青岛中央法务区涉外法务区共享空间。

强化法治服务,澎湃发展“动能”

法务区的价值最终体现在服务效能上。2024年4月,青岛国际商事法庭在青岛中央法务区公开敲响“第一锤”。此后,青岛国际商事法庭通过“调解优先、利益兼顾”的柔性司法手段,努力实现矛盾纠纷实质性化解。

在涉外领域,青岛中央法务区发挥司法、仲裁、调解、公证等服务集聚优势,创新涉外商事纠纷多元化解机制,涉外案件调解率达45%。“公司想要开拓海外市场,但面对全英文合同,我们一时也不知道该怎么办。”此前,悦葡(山东)食品贸易有限公司因一份英文合同犯了难。青岛中央法务区涉外法务区了解情况后,迅速组织专业团队上门,对合同逐条翻译答疑,保障合作达成。

现在,青岛中央法务区正成为涉外法律服务新高地,护航企业“破浪”出海。其中,落地全国首个海事域外法查明研究中心,制定40项法律服务自助点餐清单;编制多语种合规指引,助力企业安心“出海”;青岛海事法院制定8大类标准合同范本,创新海事司法标准供给等多项制度,办理的“努萨”轮、“利莫诺”轮等案件,树立了中国特色海事司法良好形象。

“10家企业参加,8家现场完成预审备案申请。”2025年8月,青岛中央法务区自贸法务区举办了手把手辅导企业预审备案活动,对青岛市知

识产权保护中心专利快速预审业务进行了详细介绍与解读,并进行了现场实操,现场企业收获满满。

在涉企领域,青岛统筹全市1万余名法务人才,组建“青法先生”企业服务团,以青岛中央法务区为阵地,组织开展“青法先生”法治护航大讲堂5次,编写发放《贸易摩擦背景下企业风险防范应对指引》1000余份,为企业“出海”增添法治力量。

同时,以青岛中央法务区为中心,推动法治力量向企业和基层一线延伸。在青岛中央法务区、青岛市民中心、部分中小企业聚集楼宇设立“青法先生”工作站,组织“青法先生”专家定期到工作站值班,为企业和市民提供面对面法律咨询、法律服务;组织“青法先生”乡村振兴讲师团成员开展“法律进乡村”活动,重点宣讲涉农企业风险防范和农村土地承包等方面的法律法规,受众超3500人次。

空间聚合、功能整合、生态融合……青岛中央法务区正逐步构建起一个法治要素齐全、服务功能强大、辐射作用显著的“法务生态圈”,为服务国家重大战略和推动高质量发展、高水平开放注入强大动力。

以“四区一平台”为核心 构建全要素法律服务场景

涉外法务区

青岛国际商事法庭、青岛知识产权法庭、青岛海事法院审判区、青岛市公共法律服务中心进驻;布局建设了中国-阿拉伯国家涉外法律服务中心。

上合法务区

“中国-上合组织国家地方大法官论坛”成功落地,建设中国-上合组织法律服务委员会交流合作基地,提升“法智谷”服务能级,优化涉外法律服务大数据平台。

金融法务区

国家级知识产权(青岛)保护中心正式运营,全省首个支持智能制造、海洋经济、财税金融等领域“专精特新”法律服务机构发展的创客平台成立并投入使用。

自贸法务区

设立自贸区国际仲裁院和国际仲裁中心,成立全国首个海事域外法查明研究中心,落地“一带一路”国际商事调解中心调解室、最高人民法院国际海事司法研究基地。

数字法务平台

整合政法部门、律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等资源,打造数字法治资源地图,创新推出“青法先生”AI数智人,提供智能化法律服务。



■青岛高标准矩阵式建设中央法务区。