

# 聚焦2026青岛两会

## 以人为本，让城市更具韧性与温度

### ——代表委员聚焦“建设现代化人民城市、切实保障改善民生”建言献策

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌 余瑞新 周建亮

#### 报告深读

城市是现代化建设的重要载体，承载着人民对美好生活的向往。

2025年，青岛深入践行人民城市理念，持续推进城市更新，扎实办好民生实事，不断提升社会治理效能，连续6年上榜“最具幸福感城市”。

人民城市人民建，人民城市为人民。政府工作报告围绕“在建设现代化人民城市上展现新气象”“在保障和改善民生上取得新成效”作出部署安排。如何加快打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感？对此，代表委员们展开热议、建言献策。

#### 筑牢安全韧性根基

现代化人民城市建设，离不开坚实稳固的基础支撑。实践证明，只有建强能够有效抵御风险并具备自我修复能力的韧性城市生命体，才能构筑起城市安全宜居的底盘。

青岛城市形态多样，涵盖老旧小区、高层建筑、山海环境及低空领域等多元场景，提升复杂情境下的安全保障能力是韧性城市建设的关键。“建议进一步布局‘低空+应急’融合应用场景，构建灾害现场‘空地’一体化风险感知网络。”市人大代表、青岛浩海网络科技有限公司董事长逢增伦建议，通过整合无人机遥感、物联网传感器、气象雷达等多源数据，在重大事故或自然灾害现场快速搭建起临时监测网络，利用人工智能技术对建筑结构稳定性、有害物质扩散路径、地质位移趋势等进行短临预测，为指挥决策与科学施救提供关键支撑。同时，在青岛市全域打造标准化“15分钟应急救援圈”，明确每个圈层内必备的队伍、装备、物资、场地及联动机制标准，并分步覆盖所有镇（街）和重点村庄（社区），确保“平时有备、急时能救、救则有效”。

在市政协委员、青岛理工大学土木工程

学院教授张纪刚看来，建设韧性城市，需要在提升具体场景应急能力的同时，更好统筹品质城市建设。张纪刚建议，以推进城市更新为契机，将防灾减灾、抗震设防、海绵城市建设、城市安全生命线工程以及公共服务补短板等要求，统筹纳入建设管理体系，同时与历史文化保护传承、城市功能优化升级、人居环境品质提升等有机融合，最终实现城市建设中“安全韧性”与“宜居品质”的协同并进。

建设现代化人民城市，既要筑牢韧性底盘，又要提升城市宜居度。市政协委员、市委党校管理学部副主任李光全建议，加快“品质化健康社区”建设步伐。

“品质化健康社区旨在以美好生活为最终目标，推动社区从传统居住区向新型生活共同体和健康促进单元转型。”李光全表示，建设路径需从存量和增量两方面着手：对存量社区，重点是进行“健康嵌入”，结合完整社区、“一刻钟便民生活圈”建设，补充嵌入式服务设施，强化健康管理、居家养老等功能；对新建社区项目，则需从规划源头导入健康社区标准，优化空间布局与环境设计。

除了空间规划，运行机制同样重要。李光全建议，构建“社区运营共同体”，通过设立居民健康联络员、全面推动数字技术赋能、创新“投一建一管一运”一体化模式等手段，形成可持续的“商业+普惠+公益”服务闭环，“这将使高品质服务真正抵达基层‘最后一公里’，引领城市建设理念实现从投资于物到投资于人的转变。”

#### 推动产城深度融合

一座现代化人民城市，必然是产业繁荣、人才荟萃、安居乐业之地。这意味着，城市品质提升不能孤立于产业发展之外，而必须实现“以产兴城、以城促产、产城融合”的良性循环。

青岛经济技术开发区的实践提供了生动范例。锚定新一代信息技术先导产业新型显示赛道，青岛经济技术开发区正聚力打造西海岸新区北部芯屏产业新城。2025年，该区域内的青岛市新型显示产业园营收突破520亿元，展现出强劲的集群效应。其发展逻辑

远不止于产业本身：1.43万亩产业腹地的科学规划，为项目落地提供了坚实的要素保障；青岛大学医学医疗中心、优质学校及文体设施的加快建设，则在同步构筑高品质的城市功能与生活配套，实现产业发展与城市品质提升同频共振、互促共进。

“产业升级与城市品质提升实为一体两面，我们将持续系统科学谋划，以产兴城、以城促产，着力打造一座产业集聚、功能完备、宜居宜业的现代化新城。”市人大代表、青岛经济技术开发区党工委委员、管委会常务副主任杨文表示，工作中，将进一步增强产业集聚能力，加速推进区域住宅、医疗教育资源及商业商务等配套升级，全力破解产业人才“后顾之忧”，实现“引得进、留得住、安居乐业”。

产城融合的落脚点在于人，安居才能乐业。市人大代表、中国建设银行青岛市分行党委书记、行长杨辛建议，构筑完善多元化人才安居体系，深化金融机构与国有企业联动，通过金融创新与政策支持，合理降低人才住房的租售门槛。“一方面，可以直接减轻人才安居的经济压力，增强城市的人才吸引力，稳定并不断扩大人才队伍，为产业发展提供可持续的智力支持；另一方面，有助于拓宽银行业务场景，满足包括以旧换新在内的住房刚需，促进存量房地产资源盘活。”杨辛补充说。

#### 让城市更有温度

现代化人民城市，是一座能感知市民多元化、深层次需求，并能给予积极回应，在物质保障与精神关怀上均充满人情味的温暖之城。

养老服务水平是衡量城市温度的重要标尺。着眼于更广阔的高品质养老愿景，市人大代表、山东省青岛第一中学高级教师尚青建议，充分发挥青岛的自然资源禀赋优势，系统性打造跨区域旅居养老业态，鼓励发展海滨疗养、温泉康养、森林康养等主题旅居产品，支持改造一批符合适老化标准的旅居公寓、康养酒店等设施。同时，强化跨区域文旅协作，将青岛建设成全国旅居养老的重要目的地。

老有颐养，病有良医，是每个市民最朴素

的民生愿景。政府工作报告提出，提升医疗卫生服务水平。“目前，青岛已初步形成‘小病在基层、大病到院、康复回基层’的就医格局。”市人大代表，青岛大学青岛医学院党委书记、青岛大学附属医院党委书记蒋光峰介绍，2025年，青大附院积极构建“三级联动、多学科协同”的区域慢性病管理体系，强化人才共享、技术下沉、信息互通，分级诊疗体系建设成效显著，基层卫生服务能力全面提升；同时，在市南区11个街道各选定1个住宅小区（楼宇企业）开展“健康小区”建设试点，进驻小区开展健康生活方式干预，累计服务居民2000余人次。他建议，应进一步强化资源整合与政策衔接，以群众健康需求为导向，持续推进慢性病管理体系建设，推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。

在保障身体健康之外，城市的人文关怀正不断向心理健康领域延伸，致力于满足市民日益增长的内在安宁与幸福感。市政协委员、青岛市救助服务中心社会工作师从淑丽敏锐捕捉到社会心理服务需求的增长与疗愈经济的兴起，她建议，以社会心理健康公共服务中心为依托，打造“山海疗愈”心理服务品牌，将其嵌入社区公共服务体系，保障普惠性服务供给；鼓励机构开发和提供亲子关系、情绪管理、职场减压等付费增值服务，形成以市场化收益反哺公共服务的良性机制。

城市的温度还在于对市民日常休闲生活与多元利益的包容与协调。随着宠物成为家庭的重要成员，市民对宠物友好公共空间的需求愈发强烈。对此，市人大代表、青岛鸿亚润达国际物流有限公司董事长、青岛中非商会会长黄靖轶建议，推动公园遛狗管理向规范服务升级，通过科学划定区域、完善配套等措施，在保障安全与洁净的前提下回应养宠需求，营造人宠和谐的包容性空间。

此外，黄靖轶还建议依托青岛滨海绿道串联工程，优先对市南琴屿路、崂山环海路等热门线路试点改造，并借鉴浙江旅游驿站建设经验，在沿线规划设置集休憩补给、车辆维修、信息咨询等服务于一体的多功能驿站。同时，强化规范管理，打造安全、连贯、富有魅力的滨海骑行体系，满足市民和游客对高品质健康生活的追求。

#### 「代表心声」

### 推动人工智能与实体经济深度融合

□青岛日报/观海新闻记者 丁倩倩 文/图



市人大代表，青岛中科移动物联科技有限公司技术总监、山东科技大学教授柳林

当前，人工智能发展已从单点应用迈向与产业的深度融合。2025年8月，国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，明确要求聚焦科技、产业、消费、民生、治理及全球合作等重点领域，推动“人工智能+”行动走深走实。青岛抢抓机遇，大力实施“人工智能+”行动，把人工智能赋能千行百业作为战略工程。市人大代表，青岛中科移动物联科技有限公司技术总监、山东科技大学教授柳林认为，目前，人工智能的应用仍较多停留在语言大模型层面，与实体经济结合的深度不足。

柳林建议，应立足青岛产业基础，聚焦“10+1”创新型产业体系中的优势领域，走出一条“人工智能+优势产业”的特色技术创新路径，进一步明确发展目标、实施路径与重点方向。她提出，可以依托科技、工信等部门设立重点研发、科技惠民、互联网专项等项目，支持典型场景落地，推动人工智能与实体经济深度融合。如，打造“人工智能+低空产业”——智慧低空大脑应用场景、“人工智能+居家服务”——具身智能人形机器人智慧家居应用场景、“人工智能+制造业”——智能无人工厂应用场景等，以场景驱动技术应用与迭代。通过这些标杆场景的示范，能够带动人工智能上下游全链条产业发展，逐步形成“以场景促应用、以应用带产业、以产业聚生态”的发展格局。

### 开展“路口微更新”提升城市功能品质

□青岛日报/观海新闻记者 丁倩倩 文/图



市人大代表，段和段全球董事局董事、上海段和段（青岛）律师事务所主任周海燕

城市品质的提升，既见于宏观规划的蓝图擘画，更藏于细微之处的精雕细琢。路口作为城市公共空间的“毛细血管”，是市民日常通行、游客驻足的重要节点。市人大代表，段和段全球董事局董事、上海段和段（青岛）律师事务所主任周海燕注意到，目前，青岛市部分路口仍存在闲置空地未充分利用、零星违建影响环境、功能单一缺乏规划等问题，这些“小角落”虽面积不大，却成为制约“精致城市、品质青岛”建设的短板。

周海燕建议，开展“路口微更新”，通过系统性、特色化、可持续的微空间改造，快速提升城市功能与品质。具体实施上，应对全市路口开展全面普查，分类设计，如老城区路口注重融合德式建筑、里院文化等元素；滨海及旅游区路口突出海洋特色，强化观景功能；商业区与居民区路口则分别侧重潮流氛围与便民实用，打造各具特色的空间节点。更新中应完善座椅、照明、健身器材等便民设施，并贯彻生态理念，推广透水铺装、废旧建材再利用等低碳做法。此外，建立城管、住建和街道等多部门协同机制，建议采用“政府主导+社会参与”的多元筹资模式，同时简化审批流程，将后续管护纳入网格化治理，试点推行“市民园长”“企业认养”等制度。

### 深化汽车流通领域数据共享

□青岛日报/观海新闻记者 丁倩倩 文/图



市人大代表，平度市教育发展指导中心主任王艳艳

近年来，随着我国汽车消费市场的发展和二手车交易规模的扩大，推动汽车流通领域数字化转型，提升交易便利化与监管规范化水平，已成为促进汽车产业发展、激发消费潜力的重要举措。2025年，商务部等8部门部署开展了汽车流通消费改革试点工作，鼓励有条件的地方围绕管理制度、标准技术、数据平台等方面深化改革，先行先试。

市人大代表，平度市教育发展指导中心主任王艳艳表示，近年来，平度市汽车流通规模持续增长，已初步形成覆盖交易、检测、整备、金融等环节的产业链条。2025年6月，平度市推动建立“青岛市二手车流通大数据公共服务平台”，构建一体化、数字化的交易服务体系，有效规范市场秩序，提升行业透明度。但在推进过程中，还存在部门协同不畅、数据共享不充分等问题。王艳艳建议，深化数据共享，打通关键业务链条，明确商务、公安、税务、市场监管、大数据等部门在数据提供、系统对接、流程重构、标准共建等方面的责任，支持平台在保障数据安全的前提下，开发符合监管需要的车辆核验、信息查询、统计分析等标准化数据服务，为交易各方提供可信、便捷的公共服务。

## 向海图强，加快建设现代海洋中心城市

### ——市人大代表围绕“经略海洋”展开热议

□青岛日报/观海新闻记者 李勋祥

在张春雷看来，青岛在经略海洋方面的优势毋庸置疑。近年来，海洋城市竞争日益激烈，青岛要想牢牢占据主动，必须进行“引领式发展”而不是“跟随式创新”。他表示，当前，深海生物资源、深海矿产资源、深海技术装备三个超千亿级别的产业已经浮现，青岛要快速行动起来，抢抓机遇，确保深海工作的前瞻性、稳定性和牢固性。

“建议青岛在加强深海科技创新和推动海洋经济高质量发展中承担重要责任，聚焦深海科技、深海生物、深海装备等重点领域，加大支持力度，推动建设深海领域的全国重点实验室、深海装备质检中心等平台，争创国家海洋经济发展示范区。”张春雷表示，青岛有责任、有能力在服务国家深海战略和承接深海重大任务中担重任、当先锋，要进军深海产业，特别是围绕科创走廊的建设，在蓝谷提前谋划、布局深海重大任务核心承载地。同时，在推动海洋文化建设和上冲在前，做示范，挖掘海洋特色文化，提升海洋城市魅力，

规划建设国家海洋科技馆、深海科普公园等，打造海洋科学文化长廊。

文旅融合发展是推动高质量发展的重要引擎。青岛作为我国沿海重要的中心城市、国家历史文化名城，广阔的海洋空间、丰富的海洋资源、繁荣的海洋经济以及特色的海洋文化，为深化海洋文旅融合发展奠定了坚实基础。

“当前，青岛海洋文旅高质量发展势头良好，但仍面临诸多现实挑战。”市人大代表、青岛求实职业技术学院董事长林夕宝说，一方面，青岛海洋文旅产业科技含量还不够高，虽然有大型旅游演艺项目《海上青岛》等产品，但数字技术在文旅领域的应用不够广泛和深入。另一方面，“海洋+文旅”产品的丰富度和创新性还有提升空间。

林夕宝建议，围绕青岛“4+4+2”现代海洋产业体系建设，聚焦海洋文旅产业数智化发展方向，优化完善海洋文旅产品体系，深化“海洋+科技+文旅”链式融合创新，培育海洋

领域文旅融合消费新业态、新模式、新场景，丰富海洋文旅产品和服务供给体系。围绕海水浴场、栈桥、奥帆中心等“网红打卡点”，推进景区提级、酒店提升、设施更新、运营优化、海洋治理协同发展。

市人大代表，自然资源部第一海洋研究所原党委书记、原所长李铁刚认为，青岛是中国海岸线最好的地区，也是全球海岸线最好的地区。在中国科学院海洋研究所工作时，他曾前往欧美等国家和地区开展海洋交流合作，到自然资源部第一海洋研究所工作后，又深化与亚非拉国家交流。去过诸多代表性城市，他发现青岛的海洋科技优势和自然资源禀赋，集中了山、谷、滩、泉、岛等特色，这在全球海洋城市中是难得一见的。“正因此，青岛海洋文旅产业发展不能仅仅停留在旅游层面。”李铁刚建议，用好青岛的海洋科技优势和自然资源禀赋，拓展“海洋+科技”“海洋+文化”“海洋+康养”等业态融合发展新路径，进一步激发青岛城市发展活力，为建设现代海洋中心城市注入新动能。



1月23日上午，出席市十七届人大五次会议的城阳代表团代表们认真审议市人大常委会工作报告和市“两院”工作报告。于瀛摄



1月23日上午，出席市十七届人大五次会议的市南代表团代表们认真审议市人大常委会工作报告和市“两院”工作报告。于瀛摄

#### 「两会关键词·经略海洋」

青岛因海而生、向海而兴，最大的优势在海洋，最大的潜力也在海洋。

政府工作报告提出，在建设现代海洋中心城市上增添新动能。坚持把经略海洋作为重中之重，加快“三中心一高地”建设，争取纳入国家海洋经济发展示范区。如何加快推进建设“三中心一高地”，做好经略海洋这篇大文章？市人大代表们展开热议。

“作为中央驻青单位，国家深海基地管理中心既是服务国家深海战略实施的中坚力量，也是扎根青岛、服务青岛海洋强市建设的重要力量。面向未来，我们将更加积极主动融入青岛海洋事业发展中，将国家深海基地管理中心的党建优势、人才优势、技术优势，转化为推动青岛海洋经济高质量发展的动能。”市人大代表，国家深海基地管理中心党委书记、主任张春雷说。