

# 坚定不移把全面从严治党向纵深推进

——二十届中央纪委五次全会与会同志谈学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

习近平总书记12日在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署。

与会同志一致表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，昂扬向上、奋发进取，持续深化正风肃纪反腐，推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，以全面从严治党新成效为“十五五”开好局、起好步提供坚强保障。

更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署

2026年，是“十五五”开局之年。

习近平总书记强调，贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。

“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。越是任务艰巨，越是风高浪急，越要坚持党中央集中统一领导，把党中央重大决策部署落到实处。”中央纪委委员，青海省纪委书记、监委主任刘美频表示，要不折不扣落实好习近平总书记重要讲话精神，增强政治责任感、历史使命感，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，以狠抓落实的执行力掌握发展主动权。

深化政治监督，是推动贯彻落实党中央重大决策部署的重要保障。习近平总书记强调，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处。

“党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里。”中央纪委委员，黑龙江省委副书记、监委主任边学文表示，将认真落实习近平总书记重要指示，紧扣“十五五”时期目标任务，结合黑龙江具体实际，立足具体促任务分解，把握精准措施落实，形成常态促协调配合，推动党中央决策部署一贯彻到底。

“习近平总书记对监督检查‘具体化、精准化、常态化’的重要要求一以贯之。做实政治监督，必须聚焦新时代新征程党的使命任务，找准找实切入点、着力点。”江西省纪委书记、监委主任时玉宝表示，将紧扣习近平总书记重要讲话，重要指示批示精神和党中央重大决策部署，紧盯建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力等任务要求加强监督检查，透过业务看政治，透过问题看责任，不断提升政治监督精准性实效性。

更加科学有效地把权力关进制度笼子

习近平总书记指出，党的自我革命重在治党，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的重要任务。

“党的自我革命重在治党，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的重要任务。”在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记着眼于为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障，要求“更加科学有效地把权力关进制度笼子”。

## 更加科学有效地把权力关进制度笼子

——论学习贯彻习近平总书记二十届中央纪委五次全会重要讲话精神

人民日报评论员

“党的自我革命重在治党，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的重要任务。”在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记着眼于为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障，要求“更加科学有效地把权力关进制度笼子”。

制度是定国安邦之根本，也是管党治党之根本。党的十八大以来，党中央高度重视法规制度建设，制定修订数量之多前所未有，取得的成效有目共睹。坚持依规治党、加强自我革命制度建设，成为新时代中国共产党之治的独特密码。

习近平总书记指出：“把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。”

防止“牛栏关猫”“纸笼禁虎”，关键在“科学有效”。

一方面，针对一些法规制度规定过于原则笼统、针对性操作性不够强等问题，要根据管党治党现实需要加强制度供给，把笼子织密织牢；另一方面，要坚持法规制度面前人人平等，遵守法规制度没有特权，执行法规制度没有例外，对“闯红灯”“翻栅栏”的严肃查处，确保制度规定真正成为带电的高压线。

从干部群众身边切实可感的变化中，更

能读懂加强党内法规制度建设这一“全面从严治党”的长远之策、根本之策”。

如何解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题？

党的十八大后，党中央以制定实施中央八项规定开局破题。从群众反映最强烈的问题入手，立铁规矩、强硬约束，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，终结了“几百个文件管不住一张嘴”的乱象，推动党风政风焕然一新。“八项规定改变中国”，这是人民群众的口碑，也给全党树立了制度建设的标杆。

如何解决个别党政机关大手大脚、奢侈浪费现象屡禁不止的问题？

2025年，新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》剑指不正之风。进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓、筑牢反浪费的制度堤坝，推动节约从“要求”变成“习惯”。有基层干部感慨：“现在大家的观念变了，吃好吃饱不浪费，才是真正的‘体面’。”

从制定《整治形式主义为基层减负若干规定》，推动为基层减负走深走实、取得实效；到修订《农村基层干部廉洁履行职责规定》，助力干部在廉洁履职的同时放开手脚、轻装上阵；再到出台《中国共产党思想政治工作条

例》，为做好新时代思想政治工作提供基本遵循……制度体系更完备，管党治党就更有力。

国际人士评价，许多国家的政党都可以从中国共产党的经验中获得启发——通过强化政治纪律、完善制度执行、注重道德引领，提升政党的公信力与治理能力。

制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。

习近平总书记强调：“‘一把手’要带头执行制度”“加强法规制度宣传教育”“进一步提高党务、政务的透明度”。一个地区、一个部门制度执行得好不好，关键在“一把手”。各级领导班子成员特别是“一把手”要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。广大党员、干部要懂法纪、明规矩、知敬畏，认识到法规制度既是“紧箍咒”、更是“护身符”。让权力在阳光下运行，提升明规矩的执行力，才能使潜规则失去市场，将党纪国法内化为思想自觉、行动自觉。

把宏伟蓝图变成美好现实，广大党员、干部使命在肩、责任在肩。坚持制度治党、依规治党，更加科学有效地把权力关进制度笼子，定能以全面从严治党的新成效引领保障中国式现代化行稳致远。

(新华社北京1月13日电  
载1月14日《人民日报》)

## 我国将采取有力举措推进固体废物专项整治

——国务院政策例行吹风会解读《固体废物综合治理行动计划》

加强固体废物综合治理，是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前，国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。行动计划有哪些重点内容？如何落实好行动计划？国新办13日举行国务院政策例行吹风会，有关部门负责人进行了解读。

国家发展改革委副主任周海兵表示，行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施，针对固体废物治理存在的突出问题，提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍，行动计划突出问题导向，在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上，进一步完善全链条综合管理的政策措施，推动末端治理向全过程防控转变，是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件，与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时，行动计划着力填补关键环节制度空白，提高针对性、创新性、有效性，推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说，从工作思路看，加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济发展规划“十五五”规划，明确重点领域循环经济发

展目标任务，部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措，完善保障体系，进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大，每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底，全国共排查发现问题2.7万个，整改1.77万个问题。

“我们将会同有关部门，以实施行动计划为契机，深化开展专项整治行动，巩固整治成果，努力从全链条发力，把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说，将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段，持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用，推动排查整治工作走深走实。进一步压实地方责任，定期调度全国各地排查整治工作进展，及时通报情况，强化预警，持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说，“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设，将建设范围扩大到200个左右城市，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群和成渝地区积极开展区域“无废城市”共建。深入开展“无

废城市”建设进展评价，科学评估参建城市固体废物治理成效，精准识别短板弱项，逐步推动“建设”转向“建成”，在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

我国是农业大国，在农业生产过程中产生的固体废弃物量大面广，综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示，下一步，将按照行动计划分工安排，聚焦重点领域、关键环节，综合施策、精准发力。加强地膜科学使用指导，大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提高、资源化利用水平提升等，强化政策激励支持。加快突破畜禽粪肥轻简科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐解熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进，城市更新加快实施，产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示，下一步，将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平。加强源头管理，推广绿色施工，将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程造价，实行建筑垃圾分类处理，促进建筑垃圾源头减量和分类管理。规范末端处置，加快建筑垃圾资源化利用设施建设，结合实际

设置临时贮存设施。实施全过程监管，建立省级统筹、城市负总责的工作机制，严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度，推行全过程电子联单管理，健全多部门联合工作机制，确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据相关行业协会统计数据，我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示，下一步，将会同有关部门，认真落实行动计划，多措并举、系统推进，持续抓好工业固体废物的综合利用工作。降低工业固废产生强度，在生产前端推行绿色设计，在生产过程中推行绿色制造，从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类，积极推动先进综合利用工艺技术的研发和产业化。聚焦废钢铁、废铜铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域，持续实施行业规范管理，引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施，政策的权威也在实施。周海兵表示，国家发展改革委将同各有关部门采取有力措施，确保行动计划各项任务落地见效。新华社记者 魏玉坤 王聿昊

(新华社北京1月13日电)

## 八部门发文助力培育优质养老服务经营主体

新华社北京1月13日电(记者朱高祥)记者13日从民政部获悉，民政部等八部门近日联合印发《关于培育养老服务经营主体，促进银发经济发展的若干措施》。文件涵盖品牌建设、供需对接、科技赋能、环境优化和要素扶持等五个方面共14项具体举措，旨在促进我国养老服务和银发经济高质量发展。

在推进品牌化建设方面，文件提出，支持连锁化养老服务经营主体设置具有品牌特色的标识牌匾，提升品牌认知度；鼓励和支持各类养老服务经营主体将特征显著、便于识别的标志申请注册商标。同时，择优将养老服务品牌纳入中国消费名品方阵，打造具有示范带动作用的养老服务领域知名品牌和龙头

企业。

为促进养老服务市场化供需对接，文件明确，引导养老服务机构通过连锁化运营等方式进入社区，以社区为载体整合周边资源提供服务，鼓励家政企业积极发展老年人居家照护服务；支持各地立足本地实际，依托现有平台开辟养老专区。

文件还提出，优化养老服务发展环境。要求各地加快养老机构分类改革，持续优化各类型养老机构经营主体支持政策，在养老服务项目政府采购过程中不得设置损害公平竞争的限制性条款，禁止通过隐性条款限制异地养老机构落地。此外，要合理确定养老服务机构行政检查方式，规范检查行为等。

## 国际时讯

韩国检方要求判处前总统尹锡悦死刑

同案被告、前国防部长官金龙显被要求判处无期徒刑

新华社首尔1月13日电(记者黄莹孙一然)韩国负责调查紧急戒严事件的特检组13日晚以涉嫌内乱罪要求法院判处前总统尹锡悦死刑。同案被告、前国防部长官金龙显被要求判处无期徒刑。

尹锡悦等8人涉嫌内乱罪一案结案庭审13日在首尔中央地方法院417号法庭重新开庭。尹锡悦方面的证据审查程序持续11个小时，随后检方发表意见陈述并提出量刑建议。

该案结案庭审程序原计划本月9日完成，但当天由于首先进行证据审查程序的金龙显方辩护律师在庭审中采取“拖延战术”，导致尹锡悦方证据审查及外界最为关注的检方提出量刑建议等程序未能完成。随后，法庭宣布结案庭审于13日继续进行。

首尔中央地方法院417号法庭曾审理过全斗焕、卢泰愚、李明博和朴槿惠等4名韩国前总统相关案件，而尹锡悦是继全斗焕、卢泰愚之后，近30年来首位因内乱罪相关嫌疑坐上该法庭审判席的前总统。据悉，该案一审将于2月底前宣判。

美媒：

特朗普政府对伊朗行动选项“远超传统空袭”

新华社华盛顿1月12日电 美国哥伦比亚广播公司12日报道说，美国总统特朗普已听取关于应对伊朗局势的军事和隐蔽作战选项的简报，这些选项“种类广泛”且“远超传统空袭”。

报道援引两名匿名美国国防部官员的话说，战机空袭和远程导弹打击仍然是潜在军事行动的核心手段。与此同时，针对伊朗的指挥架构、通信系统和国家媒体，国防部还准备了网络战和心理战方案。网络战和心理战可以与传统的军事行动同时进行，也可以独立实施。

报道说，上述官员并未具体说明在获得特朗普授权后将把哪些伊朗军事基础设施列为目标，以及针对伊朗国家媒体的心理战将如何进行。

报道同时援引其他消息人士的话说，美国总统国家安全团队13日将在白宫举行会议，讨论“更新版本”的针对伊朗局势的方案，不过尚不清楚特朗普是否出席。

美油企公开表示委内瑞拉“不可投资”

特朗普威胁施以“禁入令”

据多家媒体12日报道，美国总统特朗普鼓动美国油企举进军委内瑞拉“为美国赚钱”的计划应者寥寥。美国石油巨头埃克森美孚“掌门”公开表示委内瑞拉“不可投资”，特朗普对此不满，甚至威胁说他“可能倾向于”禁止埃克森美孚在委投资。

特朗普9日在白宫会见约20家美国等西方国家石油企业高管，想要这些企业承诺大举投资委内瑞拉的石油产业，目标投资额至少1000亿美元，但未获积极响应。多数油企未公开承诺短期内增加对委投资。

埃克森美孚首席执行官达伦·伍兹在会上直言，该公司在委内瑞拉的资产两度遭没收，如果不对该公司商业和法律框架、包括碳排放法规作“相当重大改革”，委内瑞拉当前“不可投资”。

特朗普11日在总统专机上告诉媒体记者：“我不喜欢埃克森美孚的回应……他们表现得太滑头了。”

据英国《金融时报》12日报道，伍兹受到特朗普施压，不得不表态说可能在数周内派遣技术团队赴委评估情况，并表示对相关改革诉求得以实现“有信心”。

美军3日凌晨对委内瑞拉发动大规模军事打击，强行控制委总统马杜罗夫妇并将他们带到美国。特朗普政府宣称将“管理”委内瑞拉，并开采其巨大的石油储备。9日，特朗普签署行政令，宣布进入国家紧急状态，旨在“保护”存放在美国财政部账户中的委内瑞拉石油收入，以免“遭扣押或陷入司法程序”。

《金融时报》称，从伍兹的反应来看，虽然特朗普试图说服一些大型跨国能源集团，协助美国“重建”委石油产业并控制其石油收入、进而为美国利益服务，但这些油企仍不愿仓促承诺向委内瑞拉注入大笔资金。

雪佛龙石油公司目前是唯一仍在运营委内瑞拉油田的美国大型油企。另两家美企埃克森美孚和康菲石油公司在委资产2007年遭查封。

一些分析人士指出，特朗普想要“利用”委内瑞拉石油资源为美国利益服务，但委基础设施老旧、政局不稳，且其主要生产的重质原油开采成本较高，油企想要在委投资，需考虑资金实力、安全和财产保障等多种风险因素。

据美国消费者新闻与商业频道12日报道，当记者问及美国政府如何向油企提供担保和安全保障时，特朗普并未给予解释。

海洋(新华社特稿)