

青岛持续对科技创新进行高强度、常态化的投入，推动创新平台能级跃升、市场主体活力迸发、创新生态持续优化

三年投入超百亿元，财政科技资金助燃科创引擎

□青岛日报/观海新闻记者 耿婷婷

2025年，青岛易邦生物工程有限公司研制出了6款新型禽用多联基因工程疫苗。这些疫苗通过“一针多防”，有效遏制了疫病传播，降低了免疫成本，在哈药集团生物疫苗有限公司、齐鲁动物保健品有限公司等企业实现生产转化。凭借该项技术突破，易邦生物新增销售收入3000余万元、利税约1100万元。

企业获得兼具经济效益与社会效益的成果，得益于青岛市科技局关键技术攻关及产业化示范类项目给予的300万元项目支持。在青岛，像易邦生物这样在财政科技资金的支持下突破技术难关、促进成果转化企业有很多。

如果说科技创新是城市高质量发展的核心密码，财政科技资金就是点燃创新引擎的“第一粒火星”。

近年来，青岛将科技创新“置顶”为城市发展核心引擎，建立起财政科技资金稳定增长机制。来自市科技局的统计显示，2023年至2025年，青岛财政科技资金支出累计达108亿元。其中，青岛市财政科技专项资金持续加码，2024、2025年均以15%的增速实现突破增长。这份高强度、常态化的投入，正转化为创新平台能级跃升、市场主体活力迸发、创新生态持续优化的生动实践——全国重点实验室16家、省重点实验室86家、市重点实验室297家，科技型中小企业达到9776家、高新技术企业超8600家，14次入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”前十强、位列2025年全球创新指数百强创新集群榜单第34位。“要充分使用好财政科技资金这份‘活水’，对科技创新的‘热带雨林’进行灌溉培育。”市科技局相关负责人表示。

不断加码财政科技资金的投入，是青岛“投资未来”的战略部署。当创新生态持续优化、创新动能不断集聚，青岛以真金白银“点燃”的科技强市建设“加速度”，正在推动科技创新与产业创新发展看得见、摸得着、见实效。



■青岛市科技金融移动沙龙活动现场，工作人员为企业进行政策解读、融资规划，促进资源对接。



■科技金融特派员组团走进北冰洋冷暖能源科技有限公司，为企业解析融资痛点、拿出解决方案。

青岛持续加码 财政科技资金投入

2023年至2025年，青岛财政科技资金支出累计达108亿元。其中，青岛市财政科技专项资金持续加码，2024、2025年均以15%的增速实现突破增长。

构建资金支持体系

锚定“精准赋能”这一核心，2025年，青岛市级财政安排超37亿元资金，围绕“10+1”创新型产业体系、“4+4+2”现代海洋产业体系进行投入。

近三年来，青岛市级财政科技专项资金中超38亿元用于支持企业创新，惠及企业2.17万家次，占全部市级财政科技专项资金比重高达83.4%。

撬动全社会创新投入

目前，政府引导基金已联合央企、头部机构设立150只基金，总规模达1506亿元，累计直接投资青岛项目570个，投资额281亿元，其中种子期、初创期等项目占比超90%。

改革投入运行机制

推行科研经费“包干制+负面清单”管理，已累计开展近800个“包干制”项目。青岛首设股权投资专项，实施重大成果转化投资和科技创业孵化投资，遴选近50个项目，每项最高投资支持1000万元。



■在关键技术攻关项目的支持下，山东港口青岛港轮驳公司打造了全国马力最大的港作拖轮“氢电拖1”轮，实现了真正意义上的零碳排放。

投向哪？

体系化布局，覆盖科创全链条

前不久，2025年度中国石油和化学工业联合会科技奖励大会在北京召开，“聚合物柔性固态电解质锂电池及其深海应用”获技术发明一等奖。这个项目通过原创性技术突破，解决了液态锂离子电池安全性差、能量密度低、极端环境耐受性差等瓶颈问题，研制出高安全、高比能、长寿命聚合物固态锂电池，在马里亚纳海沟顺利完成10918米全海深应用，为“沧海号”着陆器开展全球首次万米洋底直播提供了稳定可靠的能源保障。同时，项目建造了国际首台套兆瓦级级深海储能系统，实现了6个多月持续应用验证。

这一填补兆瓦级级深海储能应用国际空白的技术，诞生自山东能源研究院，由研究员崔光磊牵头完成。“十四五”以来，该研究院产出钙钛矿光伏、固态电源系统、二代生物柴油等数十项重大科技成果，30余项自主研发成果实现转化。

成果背后，是财政资金的浇灌。依托青岛能源所建设，山东能源研究院在市区两级财政10多亿元的支持下，已集聚科研团队29个、科研人员1500余名，聚焦新能源、新材料领域开展基础研究、关键核心技术攻关、成果转化。

科技创新从来都不是孤立的单点突破，而是从基础研究到成果转化、从企业培育到产业升级的全链条发力。让财政科技资金发挥最大的支持效能，青岛打造了制度为“纲”、投向为“要”的框架。

筑牢制度保障根基，首次出台的《青岛市进一步提升全社会研发投入若干政策》，对企业研发投入实施分档分类支持，首期惠及250余家企业，奖补资金超1.5亿元，以政策红利撬动企业创新热情。

锚定“精准赋能”这一核心，2025年，青岛市级财政安排超37亿元资金，围绕“10+1”创新型产业体系和“4+4+2”现代海洋产业体系进行投入，构建起覆盖创新全周期、产业全领域的资金支持体系，让每一分钱都用在“刀刃”上。

■依托青岛能源所建设，山东能源研究院在市区两级财政的支持下，攻克了乙醚制1,3-丁二醇成套技术开发难题，成果达到国际领先水平。

以人工智能这一战略性新兴产业为例，青岛市级财政每年安排1亿元资金，专项用于支持人工智能产业园建设、创新项目孵化等。

让资金发挥最大的撬动效能，市科技局面向产业创新需求优化科技计划体系，每年布局10项左右重大应用基础研究项目和100余项关键技术攻关项目，推动产出更多原创性、颠覆性成果，着力破解限制产业发展的共性技术难题。

在关键技术攻关项目支持下，山东港口青岛港轮驳公司打造了全国马力最大的港作拖轮“氢电拖1”轮，实现了真正意义上的零碳排放；青岛海信医疗设备股份有限公司在超声产品的关键核心部件——医用超声探头取得突破，填补了山东高端超声探头国产化的空白；青岛易邦生物工程有限公司对6款新型禽用疫苗开展关键技术攻关，实现“一针多防”……

不难看出，企业是关键技术项目承担的主体。面向这群科技创新的“主力军”，近三年来，青岛市级财政科技专项资金中超过38亿元用于支持企业创新，惠及企业2.17万家次，占全部市级财政科技专项资金比重高达83.4%。



谁来投？

多元化撬动，引社会资本“活水来”

创新离不开财政资金的“铺路搭桥”，更需要社会资本的“添砖加瓦”。青岛打破“政府单打独斗”的投入模式，以财政资金为“引子”，撬动全社会创新投入，让“资本”形成“滚雪球”效应。

“财政资金的稳定增长是多元投入体系的‘稳定器’和‘跳板’。”青岛市财政局科技教育处相关负责人表示，“财政科技专项和政府引导基金是财政支持科技创新的两翼。”青岛建立财政科技专项资金稳定增长机制，自2025年起连续5年保持市级财政科技专项资金增长不低于10%。

目前，政府引导基金已联合央企、头部机构设立150只基金，总规模达1506亿元，累计直接投资青岛项目570个，投资额281亿元，其中，17家企业成功上市，150家企业获评独角兽、专精特新“小巨人”等称号，种子期、初创期等项目占比超90%。科创母基金24只子基金总规模达110.8亿元，其中16只专注投资初创期项目。在其投资的青岛项目中，种子期、初创期企业占比近80%。在资本的耐心陪伴下，这些“种子”逐渐长成了“大树”——

青岛耐德生物技术有限公司开发的病原体核酸快速检测关键技术，曾获青岛市科学技术进步奖一等奖，是当年度全市唯一科技创业类一等奖奖项；青岛华赛伯曼医学细胞生物有限公司自主研发的首款TIL细胞1类新药——HS-IT101注射液用于治疗晚期实体瘤的新药临床试验申请获得国家药品监督管理局NMPA临床试验默示许可，成为山

东省肿瘤治疗领域的首个细胞基因临床批件；青岛本原微电子有限公司着力打造以高性能数字信号处理器为核心的微处理器设计产品和平台，为实现我国核心高性能微处理器的国产自主可控贡献力量……

在财政科技资金的撬动下，企业的真金白银投入让创新底气更足。“十四五”期间，青岛全社会研发投入年均增长率为11.6%，其中80%以上投入来源于企业，叠加高校院所、新型研发机构等多元主体的协同发力。这一结构变化，既印证了企业已成为城市创新发展的“主力军”，更凸显了全社会创新资源加速向产业端、应用端集聚的良好态势。

还有一组数字清晰地描绘着青岛如何通过强化基金矩阵等科技金融服务，为科技创新打通“资本血脉”——让金融赋能的广度与深度持续拓展，青岛不断丰富“青科贷”“青科保”“青科融”等科技金融产品，引导更多金融资源和社会资本加大科技创新投入；设立1.2亿元规模的“硕果金”，充分发挥这项“全国首创”的“拨改投”政策价值，已累计直投8个项目，设立的1只赋能基金已完成3个项目投资，带动社会资本近9.3亿元……

综合采用“拨、投、奖、补、贴、买”——直接拨付、股权投资、以奖代补、后补助、贷款贴息、政府购买服务等方式，青岛实施稳定支持与竞争择优相结合、事前与事后相结合、政府引导与市场作用相结合的方式支持科技创新，覆盖了科技创业从起步到壮大的全阶段资金需求。

怎么投？

强化改革创新，释放资金最大效能

资金投入的效果，不仅取决于支持规模，更取决于运行机制。总体来看，青岛建立“零基预算”长效机制，打破“依赖过往预算”常规模式，削减非必要开支，让市级资金更聚焦产业创新、研发投入、成果转化、平台建设、企业培育等关键领域，集中投向重大潜力科技项目，实现集中财力办大事。

在此基础上，青岛以改革为抓手，在科技经费管理、成果转化、股权投资等领域大胆创新，让财政科技资金“活”起来、“实”起来，实现投入与产出的高效转化，释放科技创新活力。

不久前，青岛一批高企收到了来自市财政的奖补金。与以往财政资金先拨至区市、再由区市拨付给企业的模式不同，此次的奖补金是市财政“直拨”而来。这是青岛在资金使用方面的新突破：推行科技惠企政策兑现“直通车”，所有资金直拨企业，解决以往兑付周期长的问题。

为科技经费管理改革提速，可以让资金使用更高效、更灵活。因此，青岛还坚持“能放尽放”，推行科研经费“包干制+负面清单”管理，已累计开展近800个“包干制”项目，赋予科研人员和科研单位更大自主权，让科研人员从繁琐的经费审批中解脱出来，专心投身创新。在监管考核上“精准画像”，2025年市级财政科技专项资金中，有近10亿元奖补资

金全部依据企业研发投入、科技成果转化等绩效量化标准实施激励，让资金真正花在“刀刃”上，确保资金使用的合理性和有效性。

科研创新是体系化的工作，青岛强化“有组织的科研”，倒逼财政股权投资改革不断创新，让资金支持更具针对性、更可持续。2021年起，为引导社会资本早投、投小、投长期、投硬科技，青岛探索将部分科技创新政策性直接补助变为股权投资，创新建立“财政股权投资+”新模式。目前，市级财政科技资金“拨改投”规模已超12亿元。

此外，青岛首设股权投资专项，实施重大成果转化投资和科技创业孵化投资，遴选近50个项目，每项最高投资支持1000万元。同时，青岛还深化“揭榜制”，让市级关键技术攻关项目实现揭榜全覆盖。2026年甫一开年，青岛已发布119个揭榜项目，支持金额总量超3.4亿元。探索“赛马制”，以“能者上”的逻辑，充分激发项目竞争力。

从实验室的原创新突破到产业界的技术应用，从初创企业的蹒跚起步到领军企业的茁壮成长，青岛财政科技资金正以精准的投向、多元的模式、高效的机制，为科技创新全程护航。