

优化外商投资产业结构和区域布局

——解读《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》

国家发展改革委、商务部近日发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》。为何出台鼓励目录?鼓励目录有哪些变化?国家发展改革委新闻发言人24日进行了解读。

问:鼓励目录出台的背景是什么?

答:党中央、国务院高度重视更大力度吸引和利用外资工作,对修订扩大鼓励外商投资产业目录作出重要部署。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家发展改革委同商务部等有关部门启动了鼓励目录修订工作。

在修订过程中,我们广泛听取并吸收了外商投资企业、外资商协会、行业协会、相关专家和各有关部门、地方的意见,并通过网上公开征求意见等方式听取社会各界意见。对各有关方面提出的许多建设性意见建议,我们认真研究后予以采纳。经国务院同意,国家发展改革委、商务部修订出台了鼓励目录。

问:修订出台鼓励目录总体考虑是什么?

答:鼓励目录是我国重要的外商投资促进政策,也是重要的外资产业和区域政策。修订出台鼓励目录是更大力度吸引和利用外资的重要举措。

外商投资法规定,国家根据国民经济和社会发展需要,鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资。外商投资法实施条例明确,国家根据国民经济和社会发展需要,

制定鼓励外商投资产业目录,列明鼓励和引导外国投资者投资的特定行业、领域、地区。本次修订总的考虑是落实党中央、国务院稳外资决策部署,引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域,以及中西部和东北地区。

问:与上一版相比,鼓励目录主要有哪些变化?

答:鼓励目录总条目共1679条,与2022年版相比净增加205条,修改303条。其中,全国鼓励外商投资产业目录共619条,增加100条、修改131条;中西部等地区外商投资优势产业目录共1060条,增加105条、修改172条。

主要变化有:一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展终端产品、零部件、原材料等领域有关条目,提升产业链供应链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务业。全国目录新增或扩展商务服务、技术服务、科学研究、服务消费等领域有关条目,促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色优势和产业发展实际,扩大地区目录鼓励范围。通过进一步优化对外商投资的方向性引导,持续提高引资质量、不断完善外商投资在国内的区域布局。

问:下一步,国家发展改革委将如何做好更大力度吸引和利用外资工作?

答:2025年版鼓励目录于2026年2月1日施行,2022年版鼓励目录同时废止。鼓励目录的出台展示了我国扩大国际合作的决心,有利于进一步稳定外商投资预期和信心。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门加强指导和协调,抓好政策措施落实工作。同时,将多措并举为外商来华投资营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让更多跨国公司更好分享中国发展机遇。

一是以点带面扩大外资流入。发挥重大外资项目工作专班作用,开辟绿色通道压茬推进前八批项目建设。加快推进新一批重大外资项目,统筹协调解决项目涉及国家层面的用地、用海、环评、能耗等问题,进一步发挥重大外资项目示范带动作用。

二是不断提高外资企业满意度。开展服务外资企业专项行动,多种渠道了解并推动解决企业在投资落地、生产经营中面临的问题和诉求。加强与外国投资者、外资企业、外资商协会沟通交流,及时听取意见建议,为外商在华投资依法提供便利。

三是搭建中外企业投资合作对接平台。适时组织开展国际产业投资合作对接活动,为外商来华投资和地方开展外商投资促进工作搭建平台,推动更多项目洽谈签约。

新华社记者(新华社北京12月24日电)

中央企业前11个月实现增加值9.5万亿元

新华社北京12月24日电(记者王希)记者从日前召开的中央企业负责人会议上获悉,2025年中央企业扎实开展提质增效、价值创造等专项行动,经营实现稳中有进,前11个月中央企业实现增加值9.5万亿元,同比增长1.4%。

1至11月,中央企业年化全员劳动生产率为81.1万元/人,同比提升3%,营业收入率、营业收入利润率、年化净资产收益率均保持在合理水平;完成固定资产投资(不含房地产)3.3万亿元,同比增长0.7%;各中央企业以更大力度强化自主创新,1至11月份研发投入达8901.6亿元,研发投入强度为2.62%。

数据显示,“十四五”时期,中央企业资产总额连续跨上70.80、90万亿元三个台阶,规模实力、价值创造能力和品牌影响力不断增强;国资央企以前所未有力度加强科技创新,中央企业研发经费投入累计超过5万亿元,新兴产业领域投资年均增速超过20%,科技人才数量增加近50%,新质生产力发展积厚成势。

央行等八部门联合发布意见

21条金融重点举措支持西部陆海新通道高质量发展

新华社北京12月24日电(记者吴雨 任军)记者12月24日从中国人民银行了解到,近日中国人民银行等八部门联合发布意见,提出21条金融支持重点举措,推动发挥好“融资”和“结算”两项金融核心功能,支持西部陆海新通道高质量发展。

据介绍,八部门联合发布的《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》,从多个方面提出重点举措,聚焦“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”发展主线,深化金融改革创新开放,全面完善西部陆海新通道金融服务体系。

在完善金融组织协作体系方面,意见提出,加大金融资源统筹支持。鼓励金融机构总行(总部)围绕西部陆海新通道跨区域综合运营模式,探索沿线省(区、市)分支机构授信一体化机制,推动金融资源跨省流动。

在构建高质量金融通体系方面,意见提出,在重庆设立西部陆海新通道基金,支持沿线基础设施和产业园区建设。探索按照市场化、法治化原则,对存量通道基建项目债务给予转股等政策支持。支持加快发展多式联运“一单制”金融保险服务,鼓励银行、保险公司等开发更多符合航运业发展需要的金融产品和服务。

在完善金融开放体系方面,意见提出,支持广西打造中国—东盟金融城、重庆建设来福士国际金融集聚区、成都搭建跨境投融资数字平台、广东湛江建设跨境投融资与产业合作平台。支持沿线省(区、市)参与多边央行数字货币项目,推动与泰国、中国香港、阿联酋、沙特阿拉伯等跨境支付使用央行数字货币。

中国人民银行有关负责人表示,下一步,中国人民银行、重庆市人民政府将共同相关部门推动意见各项举措落实落地,充分发挥金融服务大通道、大物流、大产业、大平台、大市场的优势和作用,助力形成“陆海内外联动、东西双向互济”对外开放新格局。

11月份全社会用电量同比增长6.2%

新华社北京12月24日电(记者王悦阳)国家能源局24日发布信息显示,11月份,全社会用电量8356亿千瓦时,同比增长6.2%。

分产业看,第一产业用电量113亿千瓦时,同比增长7.9%;第二产业用电量5654亿千瓦时,同比增长4.4%,其中,工业用电量同比增长4.6%,高技术及装备制造业用电量同比增长6.7%;第三产业用电量1532亿千瓦时,同比增长10.3%,其中,充换电服务业以及信息传输、软件和信息技术服务业用电量分别同比增长60.2%、18.9%;城乡居民生活用电量1057亿千瓦时,同比增长9.8%。

1至11月,全社会用电量累计94602亿千瓦时,同比增长5.2%,其中规模以上工业发电量为88567亿千瓦时。分产业看,第一产业用电量1374亿千瓦时,同比增长10.3%;第二产业用电量60436亿千瓦时,同比增长3.7%,其中,工业用电量同比增长3.9%,高技术及装备制造业用电量同比增长6.4%;第三产业用电量18204亿千瓦时,同比增长8.5%,其中,充换电服务业以及信息传输、软件和信息技术服务业用电量分别同比增长48.3%、16.8%;城乡居民生活用电量14588亿千瓦时,同比增长7.1%。

人民日报 寰宇平文章

警惕日本军国主义阴魂不散

“南京有一座很有意思的死刑栈桥,每天都在用日本刀斩杀或射杀中国败残兵或伤兵,并且把尸体全部抛入扬子江冲走,真痛快”——12月初,侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆发布2025年新征文物史料。在侵华日军士兵写给父亲的信中,屠杀竟如游戏般愉悦,揭露出军国主义泯灭人性的残暴。

不久前,日本长崎原子弹爆炸资料馆在展陈翻新计划中提出,意欲将现有资料中的“南京大屠杀”改为“南京事

件”,将“侵略”改为“进入”,遭到一些长崎市民的坚决反对。市民团体成员关口达夫说:“曾经遭受过日本侵略的各国民众假如看到‘侵略’改为‘进入’,只会认为日本企图掩盖负面历史。”

昭昭前事,惕惕后人。在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年的特殊年份,作为二战战败国的日本,本应深刻反省军国主义犯下的战争罪行。然而,日本一些人和势力不仅变本加厉地对侵略罪恶进行掩盖、美化与

翻案,甚至妄图推动军国主义借尸还魂。这种与国际社会历史认知背道而驰的错误行径,严重违背国际共识与人类良知,严重危害地区和世界和平稳定,对战后国际秩序构成严峻挑战。

(据新华社北京12月24日电
载12月25日《人民日报》)



扫描二维码阅读全文

特朗普“行政令治国”冲击美式“三权分立”

2025年1月19日,开启第二任期的前一天,特朗普在支持者的欢呼声中扬言将废除拜登每一项“激进而愚蠢”的行政令。此后截至12月17日的近一年来,特朗普已签署220项行政令,远超以往数届总统,可谓“行政令治国”。

与此同时,美国国会鲜少出手干预,存在感格外弱;而联邦最高法院常在联邦政府要求下介入重大诉讼,其独立性受到广泛质疑;强调权力制衡的“三权分立”制度受到严重冲击。

数量异乎寻常的行政令已引发大量司法诉讼,并伴随全美多轮大规模民众抗议,凸显美国社会的深度撕裂,也引发各界对美式民主与法治的担忧。

动辄“紧急状态” 行政令“井喷”

在美国,总统行政令具有法律效力,且无需国会批准。

1月20日,特朗普上台伊始就发布了创纪录的40多项行政令和备忘录等文件。

特朗普此任首年即颁发200多项行政令的数据令外界惊讶不已。据统计,2021年,拜登就职首年签署了77项行政令;2009年,奥巴马签署了40项;即使对比2017年特朗普首次就任总统首年,他也仅签署55项行政令。

多项行政令中,特朗普政府都强调“紧急状态”“国家安全”,以及在外交和贸易领域的裁量权。例如,再度上任首日,特朗普就宣布南部边境进入“紧急状态”,署名行政令要求采取强硬措施阻止非法移民入境。4月2日,特朗普援引1977年《国际紧急经济权力法》,宣布美国进入“紧急状态”,署名行政令对所有贸易伙伴征收所谓“对等关税”。8月11日,特朗普宣布首都华盛顿存在“犯罪紧急状态”,署名行政令要求联邦政府接管华盛顿警察局以及动用国民警卫队。

美联社今年6月指出,特朗普正前所未有地利用“紧急权力”推进自己的政策执行。“无论是征收惩罚性关税、向边境部署部队,还是搁置环境法规,特朗普都依赖那些原本仅用于战争或入侵等非常情况下的规则和法律。”在特朗普当时已签署的150项行政令中,有30项援引了某种紧急权力或授权,这一比例远超美国近代所有总统。

“行政令治国”引发广泛争议

特朗普开启第二任期后,在打击非法移民、削减政府规模、加征关税等众多领域通过行政手段加速推进,并多次吹嘘本届政府短期内“政绩斐然”。

但与此同时,特朗普政府的海量行政令或被起诉、或被法院暂缓执行或直接推翻,行政与司法体系之间冲突不断。据美国“公平安全”网络杂志统计,超过20%的行政令告上法庭。

面对司法挑战,特朗普政府往往迅速上诉,并多次请求联邦最高法院“紧急介入”。美国加利福尼亚大学圣巴巴拉分校政治学教授约翰·伍利认为,特朗普的做法在“考验法律极限,往往押注联邦最高法院会在很多重要判决中支持其立场”。

特朗普政府竭力拓展行政权边界的同时,美国各地爆发多轮主题为“不要国王”的大规模民众抗议。在4月19日一场全美抗议中,白宫门口出现“停止非法驱逐”“工人而非富人拥有权力”“宪法危机已经到来”等标语牌,多地民众走上街头,谴责特朗普政府多项政策侵犯公民权益且违反宪法。

在一家非营利组织工作的弗兰克告诉记者,他到白宫门前抗议,是因为特朗普政府所作所为正在破坏宪法,损害民众利益。从宾夕法尼亚州布拉德福德县驱车赶来参加抗议的伍德女士则对国会的无作为表达强烈不满。她举着“国会等于懦夫”的牌子说,特朗普政府在驱逐移民、加征关税、政府裁员等方面的政治遭到民众普遍反对,但由共和党掌控的国会却对此保持沉默,令人非常失望。

在10月18日的全美抗议中,记者在国会附近看到“维护宪法”“别碰民主”“国会,该干活了!”等标语牌。曾两次参加

民主党总统初选的美国联邦参议员伯尼·桑德斯当天在讲话中指出,特朗普想要将越来越多权力集中在自己手中,这些举动或将美国置于危险境地。

“立法真空”威胁“三权分立”

美国设计“三权分立”制度的初衷是防止权力集中、确保立法、行政和司法三个系统互相制衡。近年来,随着共和、民主两党对立加剧,两党在诸多政策领域几乎无法达成妥协。在这种“立法真空”下,国会的治理功能某种程度上“失灵”,这一状况从持续43天的史上最长联邦政府“停摆”即可窥探一二。

观察人士指出,特朗普对共和党内部的强力控制让反对者难成声势,为其施政创造了较宽松的环境。

此外,美国的选举节奏紧凑,虽然总统每届任期四年,但从就职到国会中期选举不到两年,其间必须尽快取得执政业绩。虽然共和党掌控国会,特朗普却仍选择通过行政手段快速推进其政策,试图塑造高效、果断的领导形象,实际着眼点是重要的选民群体。

美国学术期刊《政治学季刊》11月刊文指出,特朗普行使非常规的行政权力,削弱国会的治理职能,这一策略的法理依据是打破美国正统认知的“统一行政权”理论。该理论认为,总统作为美国行政、立法和司法系统这三大独立分支中行政部门的首脑,拥有对行政部门的唯一权威,因而不受其他两权制约。

特朗普2019年曾表达对“统一行政权”理论的认同。他在保守派青年组织“美国转折点”一次会议上告诉与会者:“我有(宪法)第二条,作为总统,我有权做任何想做的事。”

美国宪法第二条规定,美国行政权归总统,总统须确保法律得到“忠实执行”。这一措辞给美国总统留下一定的自由裁量空间。

观察人士担忧,今后无论哪个党执政,美国总统都可能效仿甚至超越特朗普,总统权力有持续扩张风险,美国“三权分立”的制度根基或因此进一步受到侵蚀。

熊茂伶(新华社特稿)

的订单需求,近6万家门店的销售情况均一目了然。

过去做轮胎,工厂只管生产,供应商只管供货,各干各的,而如今的智能工厂不再是一座单打独斗的“孤岛”,而是能串联起从橡胶原料到轮胎成品,再到旧轮胎回收的整个产业链,实现全要素、全链条的数据贯通与业务协同,有效助推行业制造模式与产业形态转型升级。

当下,制造业的竞争早已由单个企业的竞争,升级为产业链供应链的竞争。行业专家早已作出设想,通过构建产业链级数据互连平台,智能工厂能实现上下游订单、产能、物流、质量的实时协同,让整个产业链像一个整体一样高效运转,从而提升供应链韧性与资源配置效率。

如今,愿景正在越来越多行业领域落地。

家电领域,海尔冰箱构建柔性供应链协同平台,打通1700多家供应商数据链路,快速满足用户需求。海信空调的智能制造模式目前已在26家上下游企业实现应用。在青岛本地,海信空调已联合11家青岛本地供应商,对多个生产核心环节进行数字化改造,构建起“数据驱动、敏捷响应”的智慧供应链体系。供应商入库效率平均提升25%,库存周转率优化18%。

电力装备领域,特锐德的智能制造建设经验在同行业及供应链上下游企业中累计复制推广18家。汉缆股份搭建电缆全生命周期智能服务系统,建设供应商采购协同平台(SRM系统),实现企业和供应商采购信息协同,提升物料配送效率。

仪器仪表领域,海克斯康以“智能制造+工业互联网”生态理念为引领,探索以“全场景数字化、全链条智能化、全要素协同化”的创新实践,形成可复制的“青岛模式”,赋能300家上下游企业协同升级。

一端链接产业链上下游,另一端则链接市场,实现价值链的拉升。

中车四方股份搭建列车健康监测系统,集成运用大数

据、云计算等技术,远程诊断运行故障,保障列车运行安全。中加特自主研发物联网平台,为客户提供设备远程监控、故障诊断、性能优化等全方位的远程云端运维服务。

一座座加速进化的智能工厂,正逐步勾勒出青岛制造业的未来图景,为青岛加速推进新型工业化,实现制造业高质量发展提供坚实的支撑。

为中国式现代化青岛实践凝聚磅礴青春力量

(上接第一版)累计销售农产品48.2万斤。关心新就业群体,开展“青春之岛 聚爱成海”活动,为快递外卖青年、网约车司机等户外工作者送上暖心礼,传递城市温度。

在服务青年发展中担当桥梁纽带。做好青年成长成才服务,才能使青联成为青年想得起、信得过、靠得住的群团组织。市青联精准对接青年在就业、创业、住房等方面的需求,组织青年人才集聚三年行动计划(2024—2026年)等政策文件,让青年在青岛安心、安心、安心。就业实习方面,举办“青鸟计划·唯才唯青岛”青年人才招聘会119场,实现10.2万个岗位与求职者精准对接;创新开展“青鸟计划·实习实践季”活动,吸引831名来自清华、浙大等高校的学生来青实习,为城市储备青年人才。住房保障方面,助力推进“青年优居计划”,打造21处优居青年社区,提供长租房房源4600余套(间),入住青年3600余人。创业赋能方面,深化青创先锋行动,遴选百名“青创先锋导师”,整合资源打造青创基地,全方位为青年创新创业赋能。

在对外开放格局中展现青春风采。市青联发挥青岛国际门户枢纽城市优势,积极搭建青年对外交流平台,先后六次成功承办上海合作组织青年交流营(青岛站)活动,青岛成为全国青年领域参与上合组织建设的领军城市。连续五年参与“中俄青年创业孵化器”项目,与鄂木斯克、喀山两座城市结对开展双向互访,创新开展中俄青年地方经贸合作推介会会话

健全工作机制,畅通联系渠道。建立完善青联委员直接联系青年机制,组建界别委员工作室,精准服务青年群体,让青联组织真正走进青年、贴近青年。

规范队伍建设,严把“入口出口”。市青联坚持严明委员标准,严格执行“三上三下一报备”机制,将政治性、先进性、代表性放在首位,确保委员队伍的高素质