学习贯彻党的二十届四中全会精神

党建引领城市基层治理提质增效

孙 涛

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“加强党建引领基层治理和基层政权建设”“统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用”“坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”等要求,为城市基层治理指明了发展方向。

近年来,青岛坚持党建引领基层治理的原则和大抓基层的鲜明导向,聚焦治理难题,持续完善城市基层治理体系,提高基层治理能力,取得积极成效。落实中央城市工作会议精神和《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》要求,加快推动青岛党建引领基层治理提质增效,要进一步夯实城市网格治理基础,通过基层治理能力提升助力现代化国际大都市建设,持续提升群众满意度。

青岛城市基层治理的现状和成效

中央城市工作会议提出,转变城市工作重心,更加注重治理投入。青岛市坚持把党的领导贯穿基层治理全过程,积极推动基层党建与基层治理深度融合。通过建强基层组织体系,加强数字赋能等举措,推动城市基层治理能力迈上新台阶。

强化党建引领,建强基层组织体系。以党组织为核心,构建分层级、全覆盖的组织体系,持续提升治理效能。一是优化组织体系,夯实治理根基。开展小区党组织覆盖优化行动,按照“应建尽建、全面覆盖”原则,建强“街道党工委—社区党委—小区(网格)党支部或党总支—楼院(楼栋)党小组—党员中心户”组织体系,现已建立4922个网格党组织、1.75万个楼栋党小组、3.77万个党员中心户,实现党的基层工作进楼入户。二是创建特色矩阵,建实网格阵地。按照“一格一组织、一格一特色”思路,打造边界清晰、覆盖全面、管理灵活的网格服务体系。例如,市北区加强“北尚先锋·驿站”建设,建成综合服务、公益岗服务等特色网格党群服务站,已形成示范矩阵。

聚焦治理难题,精准施策靶向发力。以“红色物业”打造为抓手,实施加强物业服务管理专项行动。一是加强“红色业委会”建设。例如,胶州市规范“三关九步”程序,出台《业主委员会组建、运行和管理工作指引》,截至今年5月底已组建“红色业委会”365个,组建率提高了37.5%。二是加强物业服务行业监管。出台物业服务质量综合评价等制度,整治公共资源管理问题。例如,西海岸新区建设公共资源管理交易平台,借助“专项整治+数字赋能”,实现公共资源全周期透明管理和智能监管。三是因地制宜实行分类治理。依据基础设施、自治意愿、产权归属、街区资源四要素,匹配红色物管精治、居民自管自治、街区融合善治、单位共建共治四种模式。

激发多元参与,促进共建共治共享。引导各方参与小区治理,形成“党员带头、群众参与、社会协同”的生动局面。一是凝聚社会组织力量。出台《大力培育发展社区社会组织引导参与社会治理的意见》,深化“红色合伙人”机制,打造社会组织创益工场等平台,引领1万余家社会组织参与社区治理。二是统筹志愿服务力量。西海岸新区探索“专业社工+志愿服务”机制,在全国率先出台地方标准,完成全省融合试点任务,实现“一社区一品牌、一镇街一特色”。三是用好新兴领域力量。在全省率先成立青岛市级新业态新就业群体综合党委,统筹抓好“两新”组织党建工作,推出首批27家快递行业“暖蜂驿站”,出台《关于维护新就业形态劳动者权益的若干措施》,引导新就业群体融入基层治理。

注重智慧赋能,提升基层治理效能。以智慧社区建设为切入点,完善数字基础设施,打造智慧应用场景。一是推广智慧物业管理服务平台。建成青岛市级智慧物业管理服务平台,绑定物业服务企业1159家、项目4254个、业主30余万人。二是系统推进智慧化街区建设。例如,大学路—黄县路—龙江路街区采用“重点区域智慧盯防+执法人员机动巡查”模式,切实提升管理效能。三是有序推动智慧城市建设。试点推行市、区(市)、镇(街道)、村(社区)四级“掌上社区—社区一张表”平台,实现任务透明化、填报智能化,探索基层“智治”新模式。

提升青岛城市基层治理水平的对策与建议

针对青岛城市基层治理仍存在的专业力量薄弱、专业水平有待提升,多元参与机制不健全、居民参与意愿不强,精准服务与创新能力不足等问题,要着力补短板、破难点,开创青岛党建引领城市基层治理新局面。

强化党建引领,夯实城市网格治理基础。一是进一步严密基层党组织体系。建立完善“街道党工委—社区党委—小区党支部—楼院党小组”组织架构,形成街道党工委统筹、社区党委管理、小区党支部落实、楼院党小组兜底、党员中心户行动的运行机制。二是健全党员干部下沉机制。坚持需求导向,制定下沉干部岗位适配性评估办法,根据社区信访量、矛盾复杂度等建立市、区专业力量干部库,实现干部资源精准匹配。优化财力投入结构,薄弱区域建立支出保底机制,投入重点向基层社区事务、数字化设施配套等倾斜。三是拓展新兴领域党建工作。针对新社会组织、新就业群体等创新党组织设置方式,如在快递站点建立流动党支部。开展技能培训、权益保障等特色党建活动,增强党组织凝聚力。引导新就业群体担任兼职网格员,发挥其流动优势,发现问题及时反馈,实现新兴领域发挥组织功能与强化基层治理深度融合。

完善体制机制,提高基层治理规范化水平。一是健全治理制度体系,明确“规范标尺”。结合《中华人民共和国城市居民委员会组织法》,进一步完善基层治理配套制度,细化《居民自治章程》等,明确公共服务、矛盾调解等领域操作标准。推动治理事项透明化管理,梳理权责清单、服务清单和负面清单,清晰界定基层组织职能边界。二是优化治理流程,提升“规范效率”。简化社保办理、矛盾调解等高频服务流程,制定标准化指南,明确申请材料、办理时限和流转环节。推广数字化流程管理,实现民生事项线上申报、流转、督办和反馈。三是强化队伍建设,夯实“规范基础”。开展规范化培训,定期组织基层干部、网格员学习相关知识,提高素质能力。建立考核激励机制,将“规范化履职”纳入基层工作人员考核指标,并严格奖惩问责。

聚焦“急难愁盼”问题,着力提高群众满意度。一是畅通群众诉求渠道。整合“青诉即办”、12345市长热线等线上渠道,归集至统一数字平台,实现一个端口提交诉求。加强线下整合,在社区党群服务中心设立诉求接待窗口,整合信访、民政等功能,网格内设诉求意见箱,实现线下诉求“一站收”。二是着力解决城市基层治理难题。针对物业、市容等高诉求量问题,拓展深化胶州中云街道“规律诉求提前办、疑难诉求顶格办、高频诉求集中办、共性诉求标准办”的经验,健全“未诉先办、接诉即办”机制,快速响应化解。三是完善监督评价机制。通过社区公开栏、线上平台等公开治理进展情况,邀请群众、人大代表、政协委员和党代表等进行监督。加强常态化督查,上级部门对基层治理工作定期开展专项检查,重点核查制度执行、流程落实情况,形成“监督—整改—提升”闭环。

整合各类资源,提高基层治理协同能力。一是发挥党建统领作用。打造以小区党组织为引领,业委会、自管会、物业服务企业协同运转,相关职能部门、社会组织、志愿服务队等多元参与的“1+3+N”小区治理共同体。推广建设“红色业委会”经验做法,出台标准化指导方案,不断提升覆盖率。二是增强多元主体治理的协同性。推动驻社区企业发挥资源优势,如提供场地和资金支持等;引导社会组织提供专业服务,如养老机构提供上门照护,社工组织开展心理疏导、矛盾调解等;促使其他驻社区单位开放共享资源,如学校开放运动场地、医院开展健康义诊等。三是加强基层协商民主建设。由小区党组织牵头,组织相关单位开展协商议事活动,完善基层群众民主协商机制,搭建多元化协商场景和渠道,解决群众急难愁盼问题,推动全过程人民民主建设。开展“楼院板凳会”等活动,打造“委员直通车”等线上平台,实现线上线下融合。

打造自治、法治、德治相结合的基层治理格局。一是把自治作为基层治理之“基”。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化拓展“莱西经验”,健全居民自治机制,拟定自治事项清单,规范“提事、议事、决事、监事”流程,公开决策过程与结果。推行积分制、设立“道德银行”等,激活群众参与动力和活力。二是把法治作为基层治理之“纲”。加强普法宣传,通过“院落普法课”“线上法律微课堂”等形式普及法律知识。规范基层执法,明确权责清单,推行“柔性执法”“说理式执法”,公开执法过程,接受群众监督。完善基层法治制度保障,建立基层干部法治培训制度,确保基层治理决策、执行符合法律规定,构建“普法、执法、维权、制度”全链式闭环体系。三是把德治作为基层治理之“魂”。开展群众性文化活动,鼓励相关单位开放体育活动、文化教育、生活服务等设施场地,增强社区凝聚力、引领力。发挥领导干部带头作用和公众人物、先模人物示范作用,传承发展中华优秀传统文化,尤其是政德文化、廉洁文化,努力以优良的党风政风推动形成良好的社会民风。

(作者单位:青岛市委党校)

以法治之力 筑牢统计诚信根基

顾文杰

习近平总书记强调,统计是诚信、诚实的职业。这一重要论断深刻揭示了统计工作的根本属性与价值取向,阐明了新时代统计职业道德的核心内容和本质要求,为加强统计职业道德建设提供了根本遵循。今年以来,国家统计局在全系统开展诚信诚实统计职业道德教育活动,着力提升统计人员职业道德水平,这对于新时代新征程统计工作更好服务于党和国家中心任务具有重要而深远的意义,必将不断增强统计工作的内生动力,激发统计事业的强大活力,推动统计事业持续健康发展。

明法治之重,铸统计诚信根基

“法者,治之端也”。国家统计调查工作是国家治理的“晴雨表”,其数据质量直接关系到决策的科学性和政策的有效性。统计调查工作中若发生不诚信的行为,数据就会失真,政策就会失准,将会严重损害统计公信力、损害人民群众的切身利益。加强统计职业道德建设,恪守“诚信诚实、依法统计”的职业道德规范,是深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署的重要举措,是进一步全面深化统计改革的现实需要,也是实现统计工作更好服务于中国式现代化的应有之义。统计职业道德是统计工作者的政治信仰、工作宗旨和职业品格,必须恪尽职守,推动统计职业道德规范转化为广大统计干部普遍认同和自觉践行的行为准则。

“民无信不立,国无法不兴”。诚信诚实是从道德层面对统计工作主体的自我约束,为依法统计注入精神内涵,而统计法治建设则是通过制度刚性对统计行为进行规范约束,为诚信诚实提供强制力保障,二者共同构成统计工作的“鸟之两翼”“车之两轮”。国家调查队系统作为中央和国家机关直属派出机构,肩负着“为国统计、为民调查”的重任,要认真履行统计法定工作职责,严守法治底线,始终把依法统计依法治统摆在全局性、战略性、基础性位置,确保统计工作始终在党的坚强领导下,沿着正确方向阔步前行。

领法治之要,塑统计诚信新貌

统计职业道德建设是以价值观塑造为牵引的系统性工程,其中诚信诚实标定了统计工作最鲜明的价值底色,是依法统计重要的精神内核,而依法统计则为统计工作设定了明确的边界和底线,是诚信诚实的有力保障,二者相辅相成、相得益彰,是一个有机统一、不可分割的整体。

坚持以诚信铸魂,筑牢职业道德基石。“诚者,物之终始,不诚无物”。诚信诚实是中华民族的传统美德,也是统计工作者的安身立命之本。打造一支忠诚、干净、担当的高素质统计干部队伍,其根本之要就是以“明大德、守公德、严私德”为核心框架推进统计职业道德建设。“明大德”要求我们必须坚定信仰,服务国家大局。统计工作者须心怀“国之大者”,将个人价值融入国家发展,以真实数据服务国家战略,秉持“为天地立心、为生民立命”的担当,确保统计数据能经得起历史和人民的检验。“守公德”要求我们必须诚信从业,维护数据公信力。统计数据取之于民、用之于民,服务于民,也惠及于民,我们要深入人民群众查实情,积极为人民群众办实事,用优质高效的统计产品维护好最广大人民根本利益。“严私德”要求我们必须修身自律,锤炼职业品格。统计工作者要以“数出有源,数出有据”为信条,在工作中锤炼严谨细致的品格,自觉抵制不正之风,做到慎独慎微,将诚信诚实内化为精神底色,维护统计队伍纯洁性。

坚持以法治固本,守牢统计法治底线。在当前全面推进依法治国的时代背景下,统计法治建设已从技术规范上升为国家治理体系的重要组成部分。依法统计作为统计职业道德规范的重要内容,要求我们务必“敬畏法律、敬畏数据”,以“尊法、学法、用法”为主线,严格依据统计法律法规开展工作、履行职责。严于“尊法”,培养法治思维。尊法是统计职业道德建设的基石,统计法作为规范统计活动的根本准则,要求统计工作者从政治高度认识统计法治的重要性,将依法统计视为维护数据公信力的生命线。勤于“学法”,提升法治素养。学法是将法治知识转化为职业道德能力的关键环节,通过系统学法使统计人员掌握统计法律法规的精髓要义,明确权利与义务的边界,将法治原则融入数据生产全过程。善于“用法”,深化法治实践。用法是统计职业道德建设的实践路径,通过正确用法,统计工作才能建立起防治数据造假的制度屏障,推动统计职业道德与统计业务工作深度融合,持续优化统计生态。

行法治之实,促统计诚信长效

统计职业道德的建设之路如江河奔涌,需以制度为堤、以文化为源、以实践为浪,在机制协同中凝聚共识,在普法宣教中点亮心灯,在业务实践中镌刻初心,最终汇聚成推动统计事业高质量发展的磅礴力量。

形成工作合力,织就协同共治的“经纬之网”。“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也”。统计职业道德建设非独木之舟,而是百舸争流的协同之海。国家统计局青岛调查队将始终坚持以党建为引领,以政治建设为统领,各部门形成工作合力,持续强化警示教育,畅通公众监督渠道,推动构建多元主体参与的统计职业道德建设路径。

重视普法宣教,点燃法治信仰的“心灯之火”。“法立于上,教弘于下”。普法宣教是连接法治规范与道德内化的桥梁,其核心在于通过塑造对于统计法治的认知实现从“他律”向“自律”的转化。我们要精准把握不同主体对于统计法治认知存在的差异,通过精准供给开展分类教育,实现统计法治建设的“因材施教”。

立足工作实际,镌刻业务实践的“初心之印”。统计职业道德的生命力在于与业务实践的深度融合,将规范要求嵌入业务流程,扎根于每一笔数据采集、每一次审核汇总之中,从细微处做起,真正将制度刚性和道德规范转化为执行刚性和工作惯性,构建起“制度保障—文化浸润—实践养成”三位一体的统计职业道德建设格局。

统计职业道德建设是一项系统工程,需要法律完善、执法严格、宣传深入、诚信建设等方面协同推进,唯有坚持依法统计、诚信统计,才能实现统计事业的可持续发展。青岛调查队将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续弘扬“为民调查、崇法唯实”的新时代国家调查队精神,以法治之力筑牢统计诚信根基,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实统计保障,贡献属于青岛国调人的统计智慧和力量。

(作者单位:国家统计局青岛调查队)

以高质量思想政治工作筑牢新时代国企发展根基

徐 鸞

作为中国特色社会主义的重要支柱,国有企业的健康稳定发展直接关系到国民经济命脉和国家战略安全。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,国企肩负着引领产业发展、保障国计民生、服务国家战略的特殊使命。加强和改进国企思想政治工作,不仅是坚持和加强党对国有企业全面领导的内在要求,更是凝聚改革共识、激发创新活力、防范化解风险的关键所在。如何将思想政治工作的传统优势转化为企业治理效能和核心竞争力,是新时代国企必须回答好的重大课题。

准确把握思想政治工作在国企发展全局中的战略定位

思想政治工作在国企中绝非可有可无的“软任务”,而是贯穿企业改革发展稳定全过程、各环节的“生命线”和“动力源”。其战略价值主要体现在三个维度:

首先,这是确保国企正确政治方向的根本保证。国企具有鲜明的政治属性,必须成为党和国家最可信赖的依靠力量,特别是在落实国家重大战略部署、服务构建新发展格局等关键任务中,统一正确的思想认识是高效执行的根本前提。思想政治工作通过持续深入的理论武装和形势政策教育,引导广大干部职工深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保企业始终沿着党中央指引的方向前进。

其次,这是深化国企改革发展的内生动力。当前国企改革进入深水区,无论是战略性重组、专业化整合,还是市场化机制改革、科技创新体系重塑,都涉及深层次利益调整和思想观念变革。强有力的思想政治工作能够有效解读改革政策、凝聚改革共识、稳定改革预期,将干部职工的思想和行动统一到中央决策部署上来,形成理解改革、支持改革、参与改革的强大合力,为攻坚克难提供坚实的思想基础和稳定的心理环境。

最后,这是提升国企治理效能的重要支撑。现代企业治理不仅需要完善的制度体系,更需要与之相匹配的价值认同和文化支撑。思想政治工作通过培育弘扬企业家精神、科学家精神、工匠精神、劳模精神,塑造积极向上的企业文化,能够有效增强组织凝聚力、向心力和执行力。同时,通过加强纪法教育、廉洁文化建设,能够从思想源头筑牢防线,提升风险防控能力,为规范权力运行、保障健康发展提供有力保障。

新时代国企思想政治工作面临的新形势与新挑战

当前,国企思想政治工作所处的环境发生了深刻变化。从国际看,世界百年未有之大变局加速演进,意识形态领域斗争复杂严峻,各种思潮交融交锋更为频繁,对干部职工思想的影响日益加深。从国内看,经济社会深刻转型,利益格局深度调整,社会思想观念更加多元多样,干部职工的价值取向和利益诉求也呈现出新的特点。从技术看,信息化、网络化深刻改变了信息传播方式和人们的生活习惯,传统工作模式面临效能挑战。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作,习近平总书记发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示批示,创造性提出一系列新思想新观点新论断,深刻回答了思想政治工作方向性、根本性、全局性问题,推动思想政治工作展现出新气象新作为。全面从严治党向纵深推进为加强和改进国企思想政治工作营造了良好政治生态,现代信息技术的迅猛发展为其创新工作方法、拓展工作阵地提供了强大工具,国企深化改革、走向全球的生动实践,也为思想政治工作提供了丰富内容和广阔舞台。

构建新时代国企思想政治工作体系的实践路径

面对新形势新要求,国企思想政治工作必须坚持守正创新,推动体系化、制度化、常态化建设,实现高质量发展。

一是坚持系统观念,构建大思政工作格局。要将思想政治工作纳入企业整体发展战略和治理体系,推动形成党委(党组)统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、相关部门分工负责、各级组织广泛参与的工作体系。推动党建工作要求写入公司章程,明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式,实现党的领导与公司治理有机统一,确保思想政治工作有地位、有机制、有资源。

二是聚焦主责主业,推动思政工作与中心任务深度融合。思想政治工作必须紧紧围绕企业改革发展和生产经营的中心任务来谋划和开展,坚决防止“两张皮”现象。要紧密结合国家重大战略项目实施、关键核心技术攻关、产业链供应链优化升级、重大风险防范化解等实际工作,找准切入点和着力点。例如,在实施海外重大项目时,同步开展爱国主义、国际责任教育;在攻克“卡脖子”技术时,大力弘扬科学家精神和创新文化;在推进绿色转型时,深入贯彻生态文明思想。让思想政治工作在服务大局中彰显价值,在推动发展中发挥作用。

三是注重守正创新,提升思政工作的时代感和吸引力。在用好理论学习中心组学习、形势报告会、主题党日、谈心谈话等传统方式的基础上,积极适应信息化发展趋势,善于运用新媒体新技术,打造线上线下融合、职工广泛参与的工作平台。创新话语表达方式,用干部职工听得懂、愿意听、记得住的语言,讲好央企故事、国企故事、奋斗故事,增强内容的吸引力和感染力。注重以文化人,深入挖掘企业历史文化资源,培育具有时代特征和企业特色的先进文化。

四是强化人文关怀,增强思政工作的温度与实效。思想政治工作本质上是做人的工作,必须坚持以人为本。要建立健全职工思想动态定期分析研判机制,畅通沟通渠道,及时了解掌握干部职工的思想状况和利益诉求,将解决思想问题与解决实际问题相结合,在政策允许范围内尽力帮助干部职工解决工作、学习、生活中的实际困难。关注职工心理健康,普及相关知识,提供必要支持,培养理性平和、积极向上的职业心态。

五是健全长效机制,保障思政工作持续健康发展。完善思想政治工作考核评价机制,科学设置指标,将其纳入企业领导班子和领导干部综合考核评价体系。加强思想政治工作队伍建设,配齐配强工作力量,加大培训力度,提升专业化能力。保障必要的经费投入和工作条件。加强理论研究与实践探索,及时总结推广基层创造的新鲜经验,不断提升新时代国企思想政治工作的科学化水平。

思想政治工作是一项固本培元、凝心聚力的战略性工程。新时代赋予国企新的历史使命,也对思想政治工作提出了更高要求。因此,必须深刻认识思想政治工作的极端重要性,立足新方位,把握新特点,探索新规律,以更高的站位、更实的举措、更大的力度,不断开创国企思想政治工作新局面。通过高质量的思想政治工作,更好地统一思想、凝聚力量、鼓舞斗志,为国企坚定不移做强做优做大、加快建设世界一流企业提供坚强思想保证和强大精神动力,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(作者单位:青岛黄海橡胶集团有限责任公司)