

筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

——解码中国经济稳健前行的底气

安全是发展的前提，发展是安全的保障。今年以来，面对纷繁复杂的内外部环境，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化解取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战的底气更足。

新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定能推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

固本夯基 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。

能源安全是经济高质量发展的战略基石。从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——沃野良田，夏粮产量达2994.8亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；

捷报频传，重大能源工程持续上新：全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——全球首款！今年4月，宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池，行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境，提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。

实施新一轮十大重点行业稳增长行动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化，产业基础更加牢固，重点产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效，前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

守牢底线 有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向社会。从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋，打好主动仗。今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——房地产业链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

1至10月，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，商品房待售面积连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

分类施策，稳妥处置中小金融机构风险——今年5月，内蒙古农商银行挂牌成立，一次性整合了120家农信机构，风险抵御能力大大增强。

金融稳，经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来，重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

持续推进化债，助力地方卸下包袱、轻装上阵——安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、

加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

统筹推进 更好掌握发展和安全主动权

全岛封关运作在即，海南自贸港吸引全球目光。着眼高

水平提升监管和风控能力，近期海南组织多轮封关前压力测试，确保既“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中固安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念，科学谋划发展政策，防范化解风险挑战，在统筹推进中牢牢掌握发展进步的主动权。”国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——10月13日，南方电网180万千瓦清洁电力通过云霄直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙，全国电力统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战，深化改革是关键举措。加快构建房地产发展新模式、加快完善要素市场化配置体制机制、一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——全球电子通信产业迎来超高速信号“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻，坚定不移做好自己的事，通过发展成果来提升安全实力，才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基、增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

新华社记者（据新华社北京12月9日电）

泽连斯基拒“割让领土” 将修改美版“和平计划”

乌克兰总统泽连斯基8日表示，其领导的政府“无权割让本国领土”，将修改美国所提“和平计划”并交给美方。

据法新社报道，泽连斯基当天在了一场线上记者会上说：“我们（政府）考虑割让领土吗？依据乌克兰宪法法律以及国际法，我们无权这样做。从道义角度来说，我们也无权这样做。”

泽连斯基说，美国想要“找到一个妥协（方案）”，但“存在诸多与领土相关的复杂问题，迄今还没有达成妥协”。

据美国阿克西奥斯新闻网站援引乌方官员的话报道，美方正加大对泽连斯基施压，要求他在领土问题上让步。同时，美方要求俄方降低要求。

美国政府先前就结束俄乌冲突提出一份“和平计划”，并分别与俄乌双方讨论。美国和乌克兰代表团6日结束在美国迈阿密举行的三天会谈。

据法新社8日以一名了解谈判进程的高级官员为消息源报道，领土问题是谈判中“最大的问题”。另一主要分歧围绕乌方的安全保障。泽连斯基当天说，乌方想知道伙伴国家将提供何种具体安全保障，“而就这一问题我们还没有获

得答案”。

据乌克兰国际文传电讯社8日报道，泽连斯基当天表示，乌方需与美方单独签署拥有“法律约束力”的安全保障协议。

他说，乌方和欧洲方面将研究乌方谈判代表从美国带来的最新版俄乌“和平计划”，预计9日晚完成修改，再交给美方审议。

泽连斯基8日在英国伦敦与英法德三国领导人会谈，随后在比利时布鲁塞尔与欧盟和北约的领导人会谈。英国首相府发言人说，与会领导人强调，乌克兰需要强有力的安全保障，实现“公正且持久的和平”。欧盟委员会主席冯德莱恩与泽连斯基会谈后在社交媒体上写道，欧盟坚定支持乌克兰，后者的“主权必须得到尊重，安全必须获得保障”。

阿克西奥斯新闻网站则披露，特朗普政府认为泽连斯基的欧洲之行是在拖延时间，无助于推进谈判。另据俄新社报道，俄罗斯常驻联合国第一副代表波利扬斯基8日在联合国安理会一次会议上称，泽连斯基政府的“欧洲同伙……正急于破坏美国和俄罗斯领导人进行的和平努力”。

惠晓霜（新华社特稿）

最近，一张小小“票根”在青岛的旅程，成为生动例证。10月下旬，抢抓大型演出市场16万人次观演机遇，市文化和旅游局会同商务等部门和十区（市）首推“票根经济商家联盟”。本月更首次以“交通票根”为纽带系统整合全域文旅资源，推出覆盖400余家商户的近700项旅游专属优惠，实现从核心景区、文博场馆到星级饭店、连锁餐饮、休闲影院的全业态整合，持续探索着文旅促消费的创新范式。

产业决策的背后，是以供给优化响应消费动机的深刻转向。

“从过去‘读万卷书、行万里路’的由内向外，到今天向外探索与向内寻找的结合，越来越多的游客不再满足于看风景，而是渴望通过旅行重构日常，实现自我价值，建立与世界的深层连接。这一变化，驱动旅游业从资源导向迈向‘人’的价值导向。”李平分析。

推动业态融合，打破边界创造多维度体验新场景，成为回应这一趋势的关键。

以海洋旅游为例，极地之光·海上摩天轮、奇幻海世界等项目的投用，拓展了青岛海洋旅游的边界和内涵。海上游方面，青岛正加快推动小麦岛、仰口、小港湾等关键码头打通，丰富“海上看青岛”产品体系。青岛游方面，着力推动小管岛明年“五一”前正式开放，有序推进灵山岛、竹岔岛等开发，培育海岛婚礼、低空体验、观星露营新业态。邮轮游方面，也正积极探索消费设施建设和场景提升，力争为全国滨海城市的业态融合提供“青岛方案”。鉴于此，这片海便不再仅仅是背景和风景，而是成为立体化的生活场域。

然而，新场景的“新”并非盲目追逐潮流。

“很多市场主体对创新存在误解，对新产品的竞相模仿和新技术的简单堆砌并非创新，而是一种舍本逐末。真正的创新在于加深对需求的理解，重塑游客与场景的情感连接。就如‘好客山东’品牌之所以历久弥新，是因为抓住了人文精髓，建立了稳固的情感连接。”李平说。

这一理念下，充满巧思的公共服务与情感化IP营造成为不可或缺的软件支撑。“冬游青岛”活动期间，特色产品矩阵丰富了消费新选择，主题地铁、巴士、游船、航班、火车等则将“鸥遇青岛”的氛围感拉满，更有“鸥鸣”花式空降巡游与市民游客惊喜“奔现”，一种温暖的、零距离的城市亲和力，悄然送达。

当产品、业态与服务共同指向“人”的体验与情感，便不仅是在经营文旅，更是在实践一种与时间共生、与游客共鸣的城市发展哲学——这，正是青岛文旅面向未来的核心竞争力。

泽连斯基：乌美需单独签署有“法律约束力”的安全保障协议

据新华社基辅12月8日电（记者李东旭）乌克兰总统泽连斯基8日表示，乌方坚持与西方盟友，主要是美国单独签署有“法律约束力”的对乌安全保障协议。

据乌克兰国际文传电讯社8日晚报道，泽连斯基接受媒体采访时强调，乌方所能获得的最有力安全保障来自美国，前提是美国提供的安全保障不是1994年签订的《布达佩斯备忘录》，不是“空洞的承诺”，而须具有“法律约束力”，即在美国国会获得投票通过。

泽连斯基表示，乌克兰和一些欧洲国家领导人的国家安全事务助理将共同研究乌方谈判代表团团长乌梅罗夫从美国带来的最新版俄乌“和平计划”，预计9日晚完成修改，再交给美方审议。

新内涵：打造文旅促消费新生态

那么，青岛文旅在这个冬天的启程，最终意在构建怎样的抵达？答案是一个清晰而具体的“新内涵”：构建一个可持续、可拓展的“文旅促消费新生态”。

这一目标的实现，深植于一个能够实现内部循环、自我生长与多元共生的产业有机体，取决于其自身能否持续完成至关重要的能量循环：

呼吸——打开并转化流量的“人口能力”。其核心在于广阔的人口与顺畅的循环，将外部热度不断转化为内部增长动能。这是生态保持开放与活力的基础，决定了其广度与多样性。

消化——沉淀并升华情感的“锁定能力”。它意味着文旅场景需超越一次性吸引，将单次体验深化为长期情感连接与文化认同。这是生态将外部流量锁定为内部价值的关键，决定了其深度与稳定性。

再生——迭代并创造价值的“供给能力”。这驱动着生态基于自身禀赋与市场反馈，不断自我更新，锻造产品与场景竞争力。这是驱动生态持续进化的内核，决定了其韧性与未来。

由此，青岛的文旅促消费告别了对季节波动的被动应对，转向一场主动的价值创造与系统构建。它以当下最具活力的“票根经济”作为产业发展的引擎，构建起串联“吃住行游购娱”的基础接口，驱动生态启动。

这一模式首先在大型演出市场验证了效能，通过“票根经济商家联盟”和线上线下精准服务，将演唱会、体育赛事等大型活动的瞬时“流量”转化为拉动全域消费的持续“留量”，全方位打开城市消费“人口”。其更深层的价值在于，模式设计之初便为向交通、节庆等更高频、更广阔的生活场景延伸预留了开放通道，使之从特定领域的促消费载体有机生长为支撑城市消费规模化、体系化运行的“基础设施”，以连接更多的应用场景。

基于此，这一新生态的构建，正向着更深的“价值层”与更广的“产业面”扎实推进，同步开辟着多个兼具情感黏性与产业纵深的新增长极。

以“甜蜜经济”开辟情绪消费新蓝海。通过打造目的地婚礼城市IP，推出冬季婚恋旅游主题线路、消费新场景和网红打卡地，搭建甜蜜经济发展产业平台，做强婚恋旅游产业链，全面打造国内目的地婚礼城市首选品牌。

以“康养旅居”释放山海资源多元价值。依托“北方康养第一城”禀赋，将生态优势转化为可体验、可停留、可消费的康养产品与旅居场景，迈向国内领先、国际知名的康养旅游目的地，培育青岛“中国康养”建设重要增长极。

两项强制性新国标发布 解决无人机“谁能飞”“谁在飞”

新华社北京12月9日电（记者赵文君）记者12月9日从市场监管总局获悉，《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布，两项标准将于2026年5月1日起正式实施。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》国家标准规定了无人机实名登记和激活的工作流程，提出登记主体、登记管理与查询、注销、数据交换接口、等级保护等方面的规定，明确要求无人机在激活前和取消激活后均不能具备飞行能力。

《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》国家标准规定了无人机应在开机后和飞行全过程中主动向监管方报送自身身份、位置、速度、状态等信息，以便监管方全程实时掌握无人机的飞行状态。

据介绍，两项强制性国家标准的发布实施，将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题，支撑《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》有效实施，为无人机行业安全有序发展提供了重要保障。

商务部：推动零售业转向品质驱动、服务驱动

据新华社北京12月9日电（记者谢希瑶）商务部副部长盛秋平9日表示，“十五五”时期，要把零售业作为培育完整内需体系、做强国内大循环的关键着力点，推动行业转向品质驱动、服务驱动，实现高质量发展。

全国零售业创新发展大会9日至10日在北京举行。盛秋平在会上表示，当前零售业在网点布局、供需适配、线上线下平衡等方面还需进一步加强。要坚持诚信经营，以高品质商品和服务赢得消费者青睐，推动商业设施从空间租赁转向场景运营、生态构建，提升可持续发展水平。要学习推广胖东来等企业好经验好做法，加快转型升级。要更加注重注重安全实力，发展新业态新模式新场景，激发消费潜力。要引导线上线下各取所长、各美其美，推动流量互导、体验互补、数据互通、供应链协同，实现深度融合、相互依存、共生共赢。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场竞争环境。

记者在会上获悉，“十四五”以来，零售业对促进消费和投资的贡献巨大。2024年全国社会消费品零售总额同比增长3.5%。截至前三季度，限额以上零售业单位中便利店、超市、百货店、专业店、品牌专卖店零售额，同比分别增长6.4%、4.4%、0.9%、4.8%、1.5%。

我国首个国家级陆相页岩油示范区建设任务全面完成

据新华社乌鲁木齐12月9日电（记者顾煜）中国石油集团12月9日发布消息，我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区今年原油产量突破170万吨，标志着其国家级示范工程建设任务全面完成。

页岩油是国际上公认的极难开采的非常规油气资源。吉木萨尔页岩油藏具有埋藏深（超过3800米）、渗透率极低（仅为常规油藏的万分之一）等特点，勘探开发面临多项世界级技术挑战。新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区于2020年经国家能源局、自然资源部联合批复设立，面积达1278平方公里，资源量超过10亿吨。

“2020年以来，我们累计新钻井472口，压裂451口井，推动示范区年产量从2019年的11.6万吨增产到今年的170万吨以上，今年提前22天完成生产任务。”中国石油新疆油田吉庆油田作业区经理杜雪彪介绍，示范区由新疆油田与吐哈油田联合开发，根据规划，至2025年示范区建成，其中，新疆油田完成年产量140万吨，吐哈油田完成年产量30万吨。

目前，我国已成立3个国家级页岩油示范区，包括新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区、大庆油田古龙陆相页岩油国家级示范区、胜利济阳页岩油国家级示范区。

以“研学旅游”激活海洋文旅深层动能。充分发挥海洋特色优势，系统整合海洋科研、高校、文博及产业资源，推出主题研学产品，将庞大的市场需求高效转化为可持续的文旅消费，打造“海洋研学旅游首选目的地”。

当这些探索连接为可复制的路径，一个业态丰富、响应敏感、体验一流的“文旅促消费新生态”跃然于眼前。此时，确定的消费增长不再是愿景，而是清晰可感的进程。这不仅是产业的升级，更是在塑造一流的文旅营商环境，让文旅真正成为驱动城市高质量发展的温暖而明亮的力量。

那束被摄影师捕捉的光，已映照在更广阔的山海之间。这束光里，有人流的涌动、消费的节拍、温暖的传递，见证着青岛文旅从冬日暖意到时序丰盈的动人旅程。

青岛连续六年上榜“最具幸福感城市”

（上接第一版）让城市发展成果更多更公平惠及全体市民，使每一位生活在这座城市的人都能感受到实实在在的获得感、幸福感、安全感。就业是最大的民生，青岛通过推出促进高质量充分就业若干措施、实施就业见习万岗募集计划、加强就业困难群体“敲门送岗”援助等政策措施，千方百计稳就业扩岗位。社会保障是基础的“民生工程”，青岛不断健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的多层次社会保障体系，增强社会韧性和市民安全感。教育是增进民生福祉的基础工程，青岛学前教育普惠性幼儿园覆盖率稳定在95%以上，组建中小学教育集团262个，推动优质教育资源从“点状分布”走向“均衡覆盖”。医疗是兜牢民生底线的重要保障，青岛发力构建“1+3+N”多层次医疗保障体系，层层递进，梯次减负，减轻群众就医负担。文体事业繁荣发展可以有效满足市民日益增长的精神文化需求，涵养城市人文气质，青岛推动公共文化场馆免费开放、延时开放，年服务群众超410万人次，全年建设体育公园、儿童运动空间等11处，更新新建设施230处，全市公共文化服务和全民健身服务体系不断完善。

今年以来，青岛提升城市管理手段、管理模式、管理理念，全面创新，不断提升社会治理现代化水平，让市民在日常生活中充分感受到公平正义、便捷高效与和谐安宁。宏观上，全力打造全国领先的城市运行管理服务平台，构建起“一网统联、一网协同、一网管智”的智慧治理新格局。微观上，聚焦党建引领基层治理，集中整治投诉高发小区，加强和改进物业服务管理，每万城镇常住人口配备社区工作者18.3人，开发高龄津贴精准发放等100余个应用场景，推动幸福城市建设向社区、小区延伸。