



## 学习贯彻党的二十届四中全会精神



# 扩大高水平开放,推动上合示范区高质量发展

编者按

党的二十届四中全会明确提出,“高质量共建‘一带一路’”“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”。上合示范区是中国面向上合组织国家开展经贸合作的重要平台,肩负着打造“一带一路”国际合作新平台的使命。近年来,上合示范区以创新驱动地方经贸合作高质量发展,紧扣“三区一高地”定位,积极探索产业、产业、人才创新实践。近期,胶州市委党校聚焦地方经贸合作、抢抓综合改革机遇,推动上合示范区高质量发展,形成以下理论文章。

### 以平台创新破壁垒,构建数字贸易服务闭环

针对上合组织国家数字贸易中“规则不互通、通道不畅通、服务不配套”的核心痛点,上合示范区创新打造“1+3+N”数字贸易产品,并依托“上合经贸大模型”实现采购商、物流商智能匹配。“3大功能平台”指上合国际物流服务平台、青岛国际能源交易中心线上平台、上合跨境支付结算平台,上合国际物流服务平台推出中欧班列跨境电商专列、“上合快航”包机等定制服务;青岛国际能源交易中心电商板块实现原油、天然气等产品线上交易,创新“原油罐容数字化交易”,降低供应链成本;上合跨境支付结算平台搭建人民币直接结算体系,开发“丝路钱包”试点应用。“N个海外节点”指布局12万平方米海外仓,提供“仓储—分拣—配送—售后”一体化服务,有效打通了境外物流“最后一公里”。

### 以产业融合强动能,推动实体经济提质升级

立足胶州家电制造、山东农产品加工等产业基础,上合示范区推动数字贸易与传统产业深度融合,实现双向赋能。在家电领域,引导企业从“贴牌出口”转向“品牌出海”,针对上合组织国家需求定制“低温启动电暖气”“多电压适配家电”,联合多家企业打造“上合家电”区域品牌,通过亚马逊等平台直面海外消费者,企业利润空间实现大幅提升。在农产品加工领域,推动产业链向高附加值延伸,胶州“一辣天下”从出口干辣椒转向开发辣椒酱、辣椒丝等深加工产品,建立“海外种植—国内加工—跨境销售”闭环,依托区块链技术构建溯源体系。在能源领域,推动交易模式数字化转型,青岛国际能源交易中心已有6大类能源产品线上交易,通过跨境支付平台实现能源贸易人民币结算,有效规避了汇率波动风险。

### 以人才创新固根基,打造国际化智力支撑体系

人才是数字贸易发展的核心要素,上合示范区积极构建“产学研用”一体化人才培养与服务体系。在培养模式上,上合经贸学院与多所上合组织国家高校合作,开设数字贸易、跨境电商专业,采用“2+2”培养模式(2年国内学习+2年所在国学习),实现“本土培养、国际适配”;面向企业员工、政府官员开展跨境电商平台运营、数字贸易规则等方面职业培训。在人才交流上,举办上合数字贸易人才交流周,邀请上合组织国家专家来华交流,选派中国学者赴外讲学,促进理念互通与知识共享。在服务保障上,推出“上合人才卡”,提供租房补贴、优先就业、子女入学等政策支持,吸引大量数字贸易人才,为上合示范区发展提供智力支持。

从搭建数字平台到推动产业融合,从培育专业人才到优化合作生态,上合示范区通过创新实践,在平台搭建、产业融合、人才培养等方面取得显著成效,不仅为自身高质量发展注入强劲动力,也为地方经贸合作提供了可借鉴的经验。未来,上合示范区需进一步深化与上合组织国家的战略对接,在规则互认、业态创新、生态共建上持续发力,为我国扩大对外开放和推动全球区域经济合作贡献更多上合力量。

(作者单位:胶州市委党校)

## “上海精神”引领上合示范区制度创新

潘 晓

作为“一带一路”国际合作新平台,上合示范区始终以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”为指引,通过系统性制度创新破解跨境合作壁垒,为区域经贸合作提供了可复制的“上合方案”。

### 互信为基,构建跨境协同制度体系

互信是“上海精神”的核心要义,也是跨境合作的前提。上合示范区以制度刚性夯实互信基础,构建起多层次协同机制。在国家层面,上合示范区建立“部委指导、省市联动、部门参与”的工作机制,山东省成立专项领导小组并赋予其更多审批权限,青岛市形成“全城联动”推进格局,通过横向联动、纵向贯通确保政策落地。这种上下协同的制度设计,为跨区域合作提供了权威保障,使上合示范区成为衔接国内制度与国际规则的“转换器”。

在国际互认领域,上合示范区聚焦海关监管这一合作难点痛点,推动AEO(经认证的经营者)国际互认取得突破性进展。2022年起,上合示范区联合青岛海关推动中国海关与乌兹别克斯坦海关分别完成AEO互认谈判,并于2023年5月签署互认协议。企业获得认证后平均查验率显著降低,出口产品实现提前放行。AEO认证使企业通关效率大幅提升,单票货物资金周转成本明显降低,这种基于信用的制度创新,有效消解了跨境贸易中的信任赤字。

针对技术贸易壁垒这一全球性难题,上合示范区建成全国首个面向上合组织国家的技术性贸易措施研究评议基地,通过在WTO框架下搭建规则对话平台,基地为企业提供精准合规指导,成功推动市场准入障碍化解,用制度性服务筑

牢合作互信的根基。

### 互利为要,创新要素流通制度设计

互利共赢是“上海精神”的价值追求,上合示范区通过要素流通制度创新激活合作动能。在物流通道领域,上合示范区首创多式联运“数字—单制”跨境联盟网络,运用区块链技术整合物流、税务、银行等多方信息,实现“一次查验、全程畅行”的跨境运输新模式。配合TIR国际通关系统的推广应用,TIR运输能够“一车到底”,实现“门到门”“点对点”运输,提高通关效率,降低企业物流成本,较传统方式显著压缩运输时间、节省费用。这种物流制度创新使“齐鲁号”中欧班列辐射能力持续增强,成为连接亚欧的“钢铁纽带”。

贸易便利化方面,上合示范区打造“上合工具箱”体系,涵盖“丝路电商”综合服务基地、地方经贸合作综合服务平台等载体,创新推出黑河边境口岸仓“仓仓联动”模式,有效降低企业仓储物流成本。针对企业信用查询难题,“信用上合”跨境信用服务平台提供全球企业信用报告等服务,这些制度创新直击贸易流程中的堵点卡点,推动中国对上合组织其他成员国进出口额稳步提升,创历史同期新高。

金融支持领域的制度突破更显精准。针对中小外贸企业融资难问题,示范区推出仓单质押融资业务,引入中欧班列运营方一手数据源,实现货物入库与融资到账“当日办结”。“上合·汇保通”汇率避险增值服务则为企业减免保证金、降低结汇费用,跨境结算动账履约系统更构建起独立支付网络,有效降低汇率波动风险。这些金融制度创新形成了覆盖贸易全链条的服务闭环,让互利共赢从理念转化为企业可感知的实际效益。

### 协同为径,完善开放合作制度生态

“上海精神”倡导的平等协商与多样文明互鉴,在上合示范区体现为开放包容的制度生态构建。在数据协同层面,示范区建成上合经贸数据库,收录多个国家多家机构的相关信息,梳理各类目多种产品的“合作需求清单”,实现“数字赋能经贸、政企双向互动”的精准对接模式。这种数据共享制度打破了信息壁垒,大幅提升国内企业上与上合组织国家需求的匹配效率。

营商环境优化领域,上合示范区推出“上合融e办”税费服务、工业规划联动审批等举措,为企业提供全生命周期支持。依托司法部中国—上海合作组织法律服务委员会交流合作基地,积极推动搭建“法智合”服务平台,围绕“四个中心”应用场景,营造涉外法务生态。

文明交流互鉴的制度设计同样亮眼。“培训+研学+经贸”模式推动文化交流与经贸合作深度融合。上合组织经贸学院持续开展培训工作,“上合之夏”系列活动吸引大量人员参与。通过构建上合主题文旅研学体系等,示范区将文明互鉴融入制度创新,形成了“经贸搭台、文化唱戏”的良性互动格局。

上合示范区的制度创新实践,不仅是“上海精神”在地方开放合作领域的生动诠释,还实现了制度优势向发展优势的转化。下一步,随着RCEP、CPTPP等国际规则的深度对接,上合示范区将坚持以“上海精神”为指引,在规则互认、要素流动、生态共建等领域持续深化制度创新,为构建更加紧密的上合命运共同体、推动高水平对外开放提供更坚实的制度支撑。

(作者单位:胶州市委党校)

## 做强优势产业 推动上合示范区高质量发展

张海伦 生晓芳

上合示范区作为中国面向上海合作组织国家开展地方经贸合作的国家级平台,自获批设立以来,积极构建“1+4”产业发展矩阵,特别是在智能家电、机械制造、绿色食品、电子信息制造等优势产业建设方面成效显著,为上合示范区高质量发展奠定了坚实基础。但同时也面临一些现实挑战,比如产业链供应链整合不足、国际合作深度与广度不够、创新配套政策不完善等问题。面向未来,需要从强化产业链供应链整合、深化上合元素融入、推动创新资源集聚与能力建设、完善创新配套政策等方面不断做强做大优势产业,进一步推进上合示范区高质量发展,持续提升上合示范区产业竞争力。

**强化产业链供应链整合。**首先,推动产业园区协同。充分发挥中国—上海合作组织产业园区联盟的作用,完善园区间联动机制,为企业合作搭建桥梁。围绕粮油大宗贸易、物流运输、农业机械等重点合作领域,常态化举办经贸对接活动,推动联盟内成员单位共享资源、务实合作,共同提升产业链供应链韧性和安全水平。其次,拓展合作领域。在现有智能家电、机械制造等优势产业合作的基础上,进一步拓宽合作领域,探索数字经济、新能源汽车、绿色能源等新兴产业合作,丰富产业链供应链的内容和层次。再次,强化科技支撑。聚焦工业互联网、高端装备、生物医药、现代农业等领域,引进培育一批创新项目,吸引上下游配套企业入驻。加快建设海尔卡奥斯工业互联网生态园,打造省级数字产业集群,推动产业数字化转型,提升产业链供应链的智能化水平。

**深化上合元素融入。**首先,加强政策支持与机制创新。争取国家层面一揽子政策支持,对各领域的创新政策和改革创新成果,优先向上合示范区叠加赋能。完善合作机制,发挥上合组织产业链供应链等多边合作平台的作用,依托“友城合作”对话机制,深化与上合组织国家的双边合作。探索建立区域经贸合作“多通关”机制,深化检验检疫、认证认可等多边互认合作,加强信息互换、监管互认、执法互助。其次,加大对上合组织国家的招商引资力度。精准吸引上合组织国家企业,重点研究每一个上合组织成员国的经济特点和实际需求,制定有针对性的吸引上合组织国家企业入驻的具体方案,同时做好上合示范区的宣传和推介,通过举办特色经贸活动等方式,提高上合示范区在上合组织国家的知名度和吸引力。加强与跨国公司合作,依托跨国公司领导人青岛峰会等活动,

聚焦重点产业,精准开展招商推介、企业对接活动。

**推动创新资源集聚与能力建设。**首先,加强人才队伍建设。制定优惠的人才政策,吸引国内外高端创新人才,领军人才和创新团队入驻上合示范区。设立人才专项基金,为人才提供科研经费、住房补贴、子女教育等方面的服务保障。其次,促进产学研合作。推动企业与高校、科研机构建立合作关系,共同开展关键技术研发,推动科技成果转化。制定实施联合攻关行动方案,面向上合示范区内企业公开征集技术攻关需求,吸引国内外知名高校院所“揭榜挂帅”,帮助企业解决在技术创新方面的难题。建立健全成果转化机制,设立科技成果转化概念验证中心、中试基地等,构建覆盖概念验证、中试熟化、产业落地的全链条科技成果转化体系,加速科研成果推广应用的市场化进程。

**完善创新配套政策。**首先,推动政策创新与先行先试。学习借鉴上海自贸试验区、粤港澳大湾区等先进地区的政策创新做法,结合上合示范区的功能定位和发展需求,有选择性地复制推广外地成功经验。赋予上合示范区更大的政策创新自主权,鼓励上合示范区在经贸产业合作、科技创新、金融开放等领域开展自主创新试点,形成一批可复制、可推广的政策创新成果。其次,完善政策协同与联动机制。强化省市之间的沟通协调,建立健全省市协同推进上合示范区建设的工作机制,确保省级政策能够及时落地实施;市级层面要根据上合示范区的实际需求,制定细化配套措施,形成省市政策合力。促进区域联动,加强上合示范区与青岛自贸片区、其他经济园区以及周边地区的联动发展,建立政策协同机制,实现优势互补,共同打造开放型经济新高地。推动部门协作,加强上合示范区内各部门之间的协作配合,打破部门壁垒,建立跨部门政策协调机制,提高政策的协同性和一致性,形成推动政策实施的工作合力。

(作者单位:胶州市委党校 胶州市九龙街道办事处)

## 推进上合国际枢纽港建设

许 彤

上合国际枢纽港作为深化区域物流合作和推动现代贸易发展的重要载体,在上合多式联运中心基础上,充分发挥上合国家战略与青岛“海陆空铁”四港联动的资源优势,设置国际铁路港、国际物流、航贸金服、统仓共配、智慧公路港等五大功能板块,大力推进枢纽港、物流联通和物流通道的建设,全力服务上合示范区建设发展。当前,全球产业链重构加速,区域经济合作深化,上合枢纽港应充分发挥“陆海联动、东西互济”的区位优势,助力沿黄流域高质量发展,服务青岛国际门户枢纽城市建设,构筑中国企业通向上海合组织国家的“母港”及上合组织国家面向亚太市场的“出海口”,逐步构建起连接中国与上合组织尤其是中亚国家的国际物流主通道。

**深化基础设施互联互通,打造“陆海空铁”立体网络升级版。**提升多式联运衔接效率,完善通道运营网络。试点“多式联运提单”,实现“一次委托、一单到底”。优化海外节点布局,引入中国信保、中国银行提供“一站式”服务;积极建设智能海外仓,以AI优化库存管理,提升周转率。上合示范区多式联运中心中欧班列(齐鲁号)年开行列数达到2000多列,上合国际枢纽港海外仓超过10个,增强集聚辐射能力。与新疆、黑龙江、内蒙古等沿边地区形成双枢纽物流枢纽联动,使国际港口代码在海、陆、空、铁系统全面应用,与其他国家物流枢纽实现业务协同,深度融入上合组织国家物流枢纽网络布局。

**推动政策协同与规则对接,构建“制度型开放”高地。**深化国内政策集成创新,推行“上合物流政策包”改革,整合启运港退税、“四港联动”等政策,建立企业“一键申报”机制。积极推动在上合国际枢纽港实施陆路启运港退税政策,实现企业提前约15天获得退税资金,有效降低企业资金占用成本,提高资金周转效率,切实体现上合公共产品属性,更好发挥上合示范区联通陆海区位优势 and 综合交通枢纽功能。提升青岛空港综合保税区运营能力,胶州湾保税物流中心(B型)封关运营,引进培育10个以上优质载体和重点项目,加快优化和布局一批高能级开放平台。建立完善“跨区域政策协同清单”,避免恶性竞争,推动上合组织国家规则对接,推行“提前申报+汇总查验”模式。

**强化产业协同与区域联动,构建“运资产”一体化生态。**培育高端产业集群,打造“上合制造”基地。聚焦国家战略性新兴产业布局,在智能制造、节能环保、新能源、电子信息领域引进世界500强企业,培育一批具有国际竞争力的“专精特新”企业,推进集群产业集聚发展,形成具有世界级竞争力和影响力的产业集群。建设“上合数字贸易平台”,接入电商平台,试点“数据跨境流动白名单”。深化区域产业协同,加强区域间联动,与周边地区形成优势互补、协同发展的格局。建立“上合产业协作联盟”,联合长三角、珠三角设立“飞地产业园”,引入相关配套企业,构建“长三角研发+山东制造+上合出口”链条。借鉴西安爱菊集团“海外粮仓”模式,积极升级“农产品跨境产业链”。

**推进数字化与绿色化转型,引领智慧物流发展。**建设“智慧上合物流大脑”,整合跨境物流数据,构建“上合物流数据中台”,AI预测流量调整班列计划,区块链溯源覆盖农产品、汽车零部件等。打造“绿色物流走廊”,提升电动集卡、新能源货车占比,推广中欧班列“光伏列车”,发行“上合绿色物流债券”,对绿色运输企业给予运费补贴。

**强化人才与要素保障,夯实发展基础。**注重人才培养,设立“上合物流学院”,培养专业人才,给予高端人才安家补贴,设立“上合青年创业基金”,建立上合物流产学研合作基地,推动产学研合作,促进科技成果转化和应用。强化金融赋能,设立风险补偿资金,覆盖和有效降低地缘政治与汇率风险,推出“上合物流综合保险”,鼓励金融机构创新供应链金融产品,为物流企业提供应收账款质押、仓单质押等融资服务。加强土地要素保障,合理规划物流园区用地,提高土地利用效率,优先保障重点物流项目用地需求,为上合国际枢纽港和物流主通道建设提供有力支持。

(作者单位:胶州市委党校)

## 弘扬“上海精神” 构建和合文化

余定鑫

当今世界,百年变局加速演进,和平与发展面临严峻挑战。面对“世界怎么了,我们怎么办”的时代之问,中国提出旨在共商共建共享的全球治理倡议,为人类文明前行贡献了东方智慧。在这一宏大叙事下,发轫于上海合作组织的“上海精神”与源远流长的中华“和合文化”,共同构成了这一倡议的精神内核与实践指引。而位于胶州市的中国—上海合作组织地方经贸合作示范区(以下简称“上合示范区”),正是将这一理念转化为生动现实的“试验田”与“展示窗”。

### 全球治理倡议的基层实践:上合示范区践行使命担当

全球治理倡议强调平等、开放、合作、共赢,反对单边主义和保护主义,上合示范区的建设与发展,正是这一倡议在区域经贸合作层面的具体化与实体化。它并非传统意义上的产业园区或自贸区,而是肩负着打造“一带一路”国际合作新平台的国家使命。

在实践层面,上合示范区积极探索制度创新,致力于打通跨境贸易的堵点。例如,搭建面向全国的“一站式”线上服务平台,为与上合组织国家开展经贸合作的企业提供通关、结汇、物流、金融等综合服务;创新“信用上合”跨境征信平台,缓解了中小企业跨境融资难题。这些举措,正是对全球治理倡议中“规则对接”与“设施联通”的微观践行。通过构建稳定、公平、透明的区域性营商环境,上合示范区正在将“共商共建共享”原则从外交理念转化为企业可感、市场认可的务实成果,为推动更广泛的全球治理改革提供了可观察、可复制的基层案例。

### “上海精神”的生动诠释:上合示范区凝聚和合共识

“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”,是上合组织的灵魂,也是上合示范区凝聚合力、深化合作的基本准则。

“互信”与“互利”是上合示范区发展的基石。上合示范区并非中国的“独角戏”,而是所有参与国的“大合唱”。通过举办上合组织国际投资贸易博览会、组建上合组织国家产业园区联盟等,上合示范区为各成员国提供了展示自身、寻求合作的舞台。在这里,中国的市场机遇与上合组织各国的资源禀赋、产业优势相衔接,形成了“你中有我,我中有你”的利益共同体。“平等”与“协商”体现在合作机制的构建中。上合示范区注重与各国驻华使馆、商协会的沟通,在项目引进、规则制定上充分听取各方意见,确保各方权利平等、机会平等、规则平等。“尊重多样文明”与“谋求共同发展”则表现在更广泛的领域。上合示范区建设了上合组织国家会客厅、青岛·上合之珠国际博览中心、上合大厦等载体,常态化举办文化日、艺术节、教育交流等活动,使这里不仅是经贸枢纽,更成为文明交流互鉴的十字路口,夯实了区域合作的民意基础。

### “和合文化”的时代浸润:上合示范区厚植人文底蕴

“和合文化”追求的是和而不同,和谐而不千篇一律,不同而又不彼此冲突。这一古老的文化理念,在上合示范区的建设得到了现代性的诠释。

在产业合作上,上合示范区体现的是“和而不同”与“合作共赢”。它不追求产业的同质化竞争,而是着力于构建互补互济的产业链供应链。例如,依托中国的制造业优势与上合组织国家的农业、矿业资源,共同打造跨境加工、农业科技合作等项目,实现了优势叠加。在园区生态上,上合示范区营造的是“和睦共处”的氛围。来自不同国家、不同文化背景的企业与人才在此集聚,上合示范区通过完善国际化社区、医疗、教育等配套服务,努力打造一个开放包容、和谐共生的“国际大家庭”。在绿色发展上,上合示范区积极推动绿色基建、绿色能源合作,这本身也是对“天人合一”传统生态智慧的传承和践行,旨在与自然和谐相处中谋求永续发展。这种以“和合”为底色的发展模式,有效减少了合作中的利益冲突与文化摩擦,为区域一体化注入了持久而深厚的文化凝聚力。

上合示范区的建设表明,中国的全球治理倡议并非空中楼阁,它可以通过具体的平台和项目落地生根;“上海精神”也不仅是外交辞令,它能在地方经贸与人文合作中焕发勃勃生机;“和合文化”更非故纸堆中的概念,它是指导实践、化解分歧、凝聚共识的高尚智慧。

从黄海之滨的胶州出发,以全球治理倡议为引领,以“上海精神”为准则、以“和合文化”为底蕴的新型区域合作路径愈发清晰。上合示范区的探索,不仅为上合组织框架内的深度合作蹚出新路,也为在更大范围内推动构建更加公平合理的全球治理体系,提供了富有启示性的“实践方案”与“区域样本”。

(作者单位:胶州市委党校)

## 平台、产业和人才协同创新 助推上合经贸合作提质升级

张 雪

在共建“一带一路”向纵深推进、全球数字贸易和绿色转型重塑国际经贸格局的时代浪潮中,上合示范区作为中国与上合组织国家地方经贸合作的核心载体,自设立以来,始终锚定“三区一高地”(与上合组织国家相关地方间双向投资贸易制度创新的试验区、企业创业兴业的聚集区、“一带一路”