

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

# 海南自贸港全岛封关将于12月18日启动

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程,是进一步扩大开放的重要举措,具有里程碑意义。2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些?封关后有哪些变化?国务院新闻办公室23日举行新闻发布会,国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

**封关政策措施可以概括为“四个更加”**

国家发展改革委副主任王昌林表示,封关是指将海南岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”:

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%,在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通,加工增值达到30%的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物径予放行;设置通行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。”王昌林说,全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始,也是一项长期持续推进的任务。下一步,将按照党中央、国务院决策部署,以封关为契机,积极推动各项政策落地见效,并根据海南发展需要,持续完善自贸港政策制度体系,加快建设开放型经济新体制,努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

**货物税收政策有三个方面明显变化**

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录,拟于全岛封关运作之日起施行,届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施,海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍,与封关运作前的政策相比,货物税收政策有三个方面的明显变化:

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后,进口“零关税”商品将实行负面清单管理,由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目,约占全部商品税目的74%,比封关前提高了近53个百分点。

二是享惠主体范围明显扩大。目前,进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体,全岛封关运作之后,享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企事业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封关运作以后,进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用,可以在享惠主体间自由流通,免于补缴进口税收。

廖岷说,全岛封关运作后,财政部将结合自由贸易港建设实际和推进更高水平对外开放的需要,继续深化税制改革,确保政策力度持续提升,政策红利不断释放。

**《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布**

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部分,在我国现行货物贸易管理模式的基础上,作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说,清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面,清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据,首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面,清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守牢生态环保底线等前提下,结合海南自贸港发展需要,放宽了对部分进口货物的管理措施,简而言之就是放宽限制、扩大开放试点。

具体来看,清单对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理,覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品,基本能够满足海南企业生产自用需要;同时,在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上,允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高开放水平。

**“一线”通关更便利,“二线”监管更高效**

海关总署副署长王令浚表示,全岛封关后,海关对海南自贸港的监管,总的原则是“一线”放开什么,“二线”就管住

什么,做到既精准管住,又高效便捷。

具体来看,“一线”进口方面,进一步提高通关便利化水平。王令浚表示,封关后,除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外,海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“二线”出岛方面,突出智能高效监管。”王令浚说,在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道,海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理,其他国内流通货物经非海关监管通道通行,由海南省按现行国内流通规定管理,最大程度便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”出岛申报手续,海关还大幅压缩“二线”出岛申报项目,需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。2021年7月,该政策率先在洋浦保税港区开展试点。王令浚介绍,与现行试点政策相比,封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享惠门槛,扩大进口料件范围,优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等方面作出优化。

## 封关政策已准备就绪

“目前,海南自贸港建设已进入成型起势、即将全岛封关运作的新阶段。”海南省委书记冯飞说,“对于封关运作扩大开放,我们按照中央部署,认真做好准备。”

据介绍,封关政策方面,已准备就绪,进口征税商品目录禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都已制定,软硬件条件方面已全面完成,封关硬件设施通过国家验收,国际贸易单一窗口海关智慧监管平台等信息系统也已建好。压力测试演练方面,正压茬推进,加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试,确保既“放得开”也“管得住”。

“当前的重中之重,就是抓政策落实。我们将准确把握封关运作使命,切实履行主体责任,按照政策项目化、任务清单式、效果可评估的方式,全力以赴抓好落实。”冯飞说。

海南省省长刘小明表示,围绕海南自贸港封关运作制度安排,将积极探索实践并及时总结提炼封关运作在制度设计、管理体制、法治保障、监管模式等方面改革创新的做法,着力构建具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。同时,科学谋划封关前后改革开放和高质量发展,积极谋划培育推出更多具有全国示范力、影响力和自贸港辨识度的制度集成创新成果,让海南自贸港的新动能、新优势、新活力不断涌现。

新华社记者(新华社北京7月23日电)

(上接第一版)解放军指战员的智慧和心血。蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是其中的杰出代表,他们矢志报国、忠诚使命,不畏艰险、敢于担当,向世界展示了强大的中国意志、中国气魄和中国底气。蔡旭哲同志2次执行载人飞行任务、累计完成5次出舱活动,成为我国出舱次数最多的航天员。宋令东同志沉着冷静、勇挑重担,首次飞天即3次出舱,成为我国首位进行出舱活动的90后航天员。王浩泽同志坚定执着、艰苦磨砺,光荣入选神舟十九号乘组,成为首位进驻空间站的女航天飞行工程师。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的卓著功绩,中共中央、国务院、中央军委决定,给蔡旭哲同志颁发“二级航天功勋奖章”,授予宋令东、王浩泽同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋,是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召,全党全国各族人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,以受到褒奖的航天员为榜样,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神,坚定信心、保持定力,奋发进取、拼搏奉献,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗!

## 规范涉企行政检查 让企业安心发展

(上接第一版)西海岸新区市场监督管理局借助市场监管风险预警平台,汇总投诉举报、实时监控、科室分析、监督抽检、特种设备等数据,借助大数据模型进行自动研判分析,实现了监管的智慧化、科技化。

规范行政检查行为。青岛全面启用“涉企行政检查平台”,推动涉企行政检查“事前备案、计划匹配、扫码入企、全程留痕、事后评价”,实现全流程监督。坚持“无扫码不检查”,系统上线至今,全市开展入企扫码检查1.6万次,归集企业评价信息1400余条,扫码率和满意度均为100%。同时,市司法局加强行政检查监督,针对多头重复低效检查、未扫码检查、擅自开展专项检查、超上限或明显超过合理频次实施检查等突出问题,综合运用查办督办、通报曝光、约谈等方式,强化监督纠错,提升企业获得感。

整改整治的效果,最终要体现在服务企业的质量上。规范涉企行政检查,不仅要“减频次”,更要“提效能”。青岛坚持问题整治与提升行政执法质量、服务经济社会高质量发展一体推进,引导各级行政执法机关创新行政执法方式,服务企业发展。市南区推进企业合规入园区、进企业,为企业提供全流程法治体检服务;胶州市编制《民营企业合规管理重点》,在事前列重点亮红线,为企业加强合规建设“治未病”。

“市司法局党委将结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育,围绕规范涉企行政检查,持续强化整改整治成效,建立长效机制,进一步推动法治化营商环境持续优化。”青岛市司法局党委书记、局长邓焕礼表示。

涉企行政检查既是监管手段,也是服务窗口。结合学习教育,只有把“严”的要求和“实”的举措贯穿检查全过程,以优良作风解决企业急难愁盼、破解发展难题,才能真正实现“监管有力度、服务有温度”,推动中央八项规定精神在基层落地生根,将学习教育成效转化为高质量发展实效。

## 自驾游火热,高速公路日均44万辆车入青

(上接第一版)我特别喜欢酒王争霸赛,选手们的酒量和速度太惊人了,现场气氛特别热烈,我也报名参与了一场,玩得很开心。”

啤酒节的科技元素也给游客带来了全新的体验。来自湖南邵阳的周女士和闺蜜在花灯下、梦幻光影中,忙着拍照晒图,“我们也参加过其他城市大大小小的啤酒节,不管是规模还是节目活动,青岛啤酒节是最棒的。”

## 山东首单保税LNG业务落地董家口经济区

(上接第一版)周密制定了船舶靠泊、保税气入库及未来出库返装外运等全流程合规作业方案,为后续拓展船舶保税LNG加注、气试冷舱以及转口贸易等业务积累了宝贵经验。

青岛LNG接收站作为国内唯一拥有“双泊位”的码头的保稅LNG储运终端,其靠泊能力覆盖3万至27万立方米舱容的各类LNG船舶。作为海关监管的“国际中转站”,企业可以通过保稅仓库暂缓缴纳关税、增值税,灵活选择国际转口或内销,实现“全球买、灵活卖”的贸易策略。今年以来,青岛LNG接收站积极推进气试作业、船舶加注、技术输出等多元化创新服务,已与中国船舶集团就新建及大修LNG船舶联动业务签署战略协议,并与多家国际能源企业达成保稅转运合作意向。

徐瑞泽:虽然说整个行业在收缩,但这只是因为消费者的消费需求和消费方式在变,大家对好品质、好产品的要求并没有降低。利群股份也在顺应零售业的新趋势和消费者的新变化。

以前消费者的需求比较集中,但零售行业存在信息不对称、货品流转不便的通病,阻碍了消费需求的满足,较早打通这些堵点便成为利群竞争的优势。

如今追踪消费者需求比以前要难得多,因为消费者越来越有个性,需求也越来越分散。

比如一款产品可能只因为包装变化,就成为网红产品,与此同时消费者对某一产品喜欢的周期变短。

面对消费代际的变化,零售商的角色和节奏也要迅速调整,由引导变为追赶。看不懂没关系,先用包容的方式,不管什么情况先敞开大门,摸索看看,如果这是大势所趋,我们就去接受。

记者:对于老董事长的一些零售观念,您觉得有哪些需要变革的?

徐瑞泽:以前老董事长对于食品安全过分坚持,比如五颜六色的饮料,老董事长认为肯定是加了香精、色素,会限制这类饮料的进入。但实际上现在国家食品安全标准比以前更加严格,监管流程也更加规范,我们不需要再“越俎代庖”。

未来我们会把更多精力放在推出年轻消费群体喜欢的产品上,加快热销商品的引进力度,增加商品差异化供给。

同时,满足消费者对新鲜度的要求,加快发展区域首发经济,引入年轻化、差异化的品牌,增加符合银发群体、儿童群体需求的服务项目。

在消费场景上,通过构建“购物+社交+生活”一站式消费空间,增强线下场景吸引力,打造更多体验式、场景式购物场所。

可以发现,创新是利群的基因,我们一直都是跟着时代在变,跟着消费者在变。我希望可以将这种变化延续下去。

## “十四五”公安工作“硬核”成绩单发布

# 我国是世界公认最安全国家之一

新华社北京7月23日电(记者熊丰、齐琪)国务院新闻办公室23日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。公安部分管日常工作的副部长亓延军表示,“十四五”时期,全国公安机关努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展,为我国圆满完成“十四五”规划目标任务、续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出公安贡献。

“十四五”期间,全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动,刑事案件立案数大幅下降。2024年立案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低,2024年中国每10万命案发生数为0.44起。“我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一,是世界公认的最安全国家之一。”亓延军说。

据介绍,公安机关始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害弱势群体权益和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。组织开展“净网”“护网”专项工作,侦办网络犯罪案件51.2万余起,有力保护网络安全。破获各类经济犯罪案件49.2万起,挽回经济损失1226.5亿元。针对非法制售特供酒违法犯罪问题,组织开展“净风”专项行动,侦破“特供酒”刑事案件540起,缴获各类假冒“特供酒”26万瓶,涉案金额37亿元。

进行一次复盘,现在比较知名的商业企业多在上个世纪80年代末到本世纪初之间做过比较大的业务调整,并形成自己的新业态,比如北京物美和深圳天虹均在此期间布局科技板块,潍坊百货则在此期间从供应链转型做零售。

利群股份也是在这期间调整并形成赋能主业的第二增长引擎。

1997年起,利群往产业链上游延伸做了供应链管理,从品牌代理运营扩展到物流仓储,并推动供应链数字化改革,如今供应链已经成为利群股份的核心板块。未来我们将继续深化物流供应链服务,放大供应链的效能,发挥零售端门店规模优势,采用数智技术整合渠道信息,并依托消费端信息反馈,实现产品“个性化定制”。此外,依托智慧物流供应链体系,推进物流降本增效。

近几年,在老董事长的带领下,利群股份新开拓食品工业板块,如今粉丝已经出口至日本、薯条出口至欧洲。

其实我们做食品板块并非纯粹出于经济效益,而是更从食品安全的角度出发,全流程可控是我们试水食品工业的基本要求。比如大米,我们在大米基地检测没有问题后,再进行采购分包,做自己的品牌。未来我们将通过自建工厂和与第三方合作的方式,推出更多全流程可控的自有品牌产品。

### 包容与内观

记者:这次跟您“搭班儿”的总裁是一位叫王本朋的“新面孔”。

徐瑞泽:他其实是利群集团的“老员工”,从大学毕业就进入利群集团了。所谓的接班,不单是我一个人,而是一个年轻的团队。我的同事基本都是从大学毕业后就加入利群,然后一步步成长起来。这么多年,既是企业带着我们走,也是我们带着企业走。

记者:随着年轻同事的加入,公司在管理上有哪些调整?

徐瑞泽:以前我们可以通过开新店的方式进行团建,大家一起打扫卫生、布置场地,把店开起来。现在年轻人可能

没有办法快速融入这种团建中,反而带着大家做个游戏,接受度会更高一些。

而且年轻人希望有更多发言的机会,需要经常跟年轻人沟通。像之前我们开全体员工大会,一年只开一次,但现在需要增加频率。为此,利群还专门成立了自己的培训学校,方便同事培训交流,掌握行业内的前沿趋势。

从管理的角度来说,我们也会用更包容的心态去接受年轻的变化,让年轻职工带着他们的变化去理解消费者的变化,这样才可能提前预判市场的变化,帮助我们快速调整经营策略。

记者:根据利群股份披露的年报,公司近两年业绩下滑,对团队来说会是个极大的考验。

徐瑞泽:其实业绩承压有宏观因素,比如零售行业竞争加剧,居民消费意愿减弱。也有自身的原因,比如近两年为优化资产结构,公司关闭了部分华东门店,由此影响了营收利润。还有一些暂时性的因素,公司自有物业资产折旧摊销高达5亿元,对净利润影响较大。不过目前这笔支出基本达到峰值,未来会逐步减少,释放利润空间。从长远来看,这部分支出将转化为我们的优势——自有物业还可以抵御租金上涨带来的经营风险,保障门店经营的稳定性。

越是逆风越考验团队的韧性与凝聚力。

其实从行业的发展阶段来说,我们身处“信息迷雾”的时代,很难判断行业主线,比拼的是谁能沉得住气。我们要求团队要做“内观”,只要认为方向是对的,就沉下心把它做好,不过多受外界影响。同时我们要抬头看路,看市场的变化,看消费者的变化。

我身边不乏企业家朋友说近两年压力太大,太难。我总劝他们,要换个角度看问题,走下坡路的时候肯定不难,正因为公司在走下坡路,才觉得难。所以难是正常的,说明管理者和企业都在成长,没准哪天就涅槃重生了。

### 变奏追赶

记者:面对市场和消费者的变化,公司要如何调整?