

创新联合体：“单兵突击”转向“体系作战”

青岛围绕“10+1”创新型产业体系细分赛道备案首批创新联合体，以群体突破优势，促进科技创新与产业创新深度融合

□青岛日报/观海新闻记者 耿婷婷

青报观察

当全球科技竞争进入“大科学”时代，“单兵突击”的创新模式早已不能适应新的发展需求。由企业牵头、高校院所支撑组建的创新联合体近年来在全国各地如雨后春笋般“冒头”，成为实现关键核心技术突破的重要途径。

最近，青岛公布了首批10家创新联合体备案名单：太赫兹产业科技创新联合体、海洋人工智能大模型创新联合体、柔性智能装备系统创新联合体、低空综合管理服务创新联合体、智慧交通大模型创新联合体、智能商用车车路云一体化创新联合体、体外诊断医疗器械产业创新联合体、合成生物技术创新联合体、智慧家庭垂直模型创新联合体、智慧海洋创新联合体。这些创新联合体均由企业牵头，联合领域的高校、科研院所、上下游企业、行业协会等机构共同成立，聚焦“10+1”创新型产业体系的细分赛道开展科技攻关。

未来，这些创新联合体要以协同创新的方式，瞄准资金投入大、技术难度高、单个主体难以攻克的关键技术，形成群体突破态势，推动一批关键核心技术“攻出来”、一批攻关成果“用起来”、一批优势技术产品“强起来”，实现“从无到有”“从有用到用”“从有到优”，促进科技创新与产业创新的深度融合。

共同选择：从国际经验到中国实践

回溯全球科技发展史，创新联合体并非新鲜事物。20世纪70年代日本的超大规模集成电路计划就堪称经典案例。当时，由日本政府主导，东芝、日立等龙头企业联合相关科研机构，集中开展技术攻关，几年内获得上万件专利，助力日本半导体产业全球市场份额从20%多跃升至1980年的45%，一举超越美国成为全球第一半导体生产大国。

将视线放回国内，创新联合体的建设已上升为国家战略。近年来，国内前排地区已围绕创新联合体展开积极探索。

北京支持组建领军企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，今年优先在新一代信息技术、智能网联汽车等高精尖产业领域，培育20个左右具有国际影响力的创新联合体。

浙江提出，到2035年优先发展9个快速成长的未来产业，支持企业牵头科研院所搭建未来产业创新联合体。

此外，河南、苏州、杭州等全国多个省市积极组建各类创新联合体，有效带动了各类创新主体深化创新合作、强化协同攻关。相关实践表明，创新联合体正成为突破关键核心技术、



维护产业链供应链安全、推动产业升级的重要组织形式。

可以说，组建创新联合体既是政府和企业的“双向奔赴”，也是科技与产业的“双向奔赴”。集聚关键领域龙头企业，通过有组织引导和支持他们在各自细分领域组建创新联合体，可以实现关键技术突破，进而带动全产业链升级。

青岛方案：制度创新破解“联而不合”

创新联合体与传统产学研合作形式的最大区别在于，它是技术攻关为导向的“突击队”，而非松散的合作网络。创新联合体的核心价值在于打破创新“孤岛效应”，实现从基础研究到产业应用的一体化布局。

青岛的创新联合体建设，从一开始就注重制度设计的系统性。今年初出台的《青岛市创新联合体组建工作指引》(以下简称《指引》)明确提出，到2028年建设20个左右重点领域、细分赛道的创新联合体，并构建了一套完整的政策支持体系，避免“联而不合”的问题。

在主体定位上，要从“行政主导”向“企业主导”转型。《指引》明确，牵头单位须为青岛独立注册的创新领军企业，在技术上处于国内领先地位，具备集聚产业链上下游企业、相关领域高校院所等创新资源的能力，能够发起、组织高水平技术研发活动。这可以使创新活动更加贴近市场需求，进一步解决科技与经济“两张皮”的问题。

在联盟关系中，要从“松散联合”向“责任共同体”转变。创新联合体需通过签订组建协议，建立“责任清晰、权利公平、利益共享”的协作机制。这种契约化管理模式，可以更加明确参与各方的权利和义务，使各参与主体真正成为利益共同体。

这一点，在《指引》对创新联合体的定义中也可见一斑——自发而成的产学研结合的创新合作组织和利益共同体。牵头单位需统筹管理创新联合体建设，明确拟攻关的重大课题和各方任务分工、权利义务等。这种制度设计赋予牵头企业更大的主导权，有利于集中力量开展靶向攻关。

在运行机制上，要实现从“项目合作”到“系统攻关”的升级，任务导向更聚焦。不同于传统意义上的各种产学研合作模式，此次青岛建设创新联合体，组织形式相对“简单”，任务也更精准、更单一，就是立足产业发展重大需求，锚定“联合开展重大关键核心技术攻关”这一项主要任务。此外，围绕单个项目的合作机制不同，创新联合体要建立包括决策调度、协同攻关、收益分配、知识产权管理等在内的完整运行机制，方便围绕关键技术开发系统攻关。

在支持政策方面，要从“普惠扶持”转向“精准赋能”。青岛创新联合体采取备案制建设，备案有效期一般不超过3年。这种动态管理机制可以规避“一哄而上、一哄而散”的情况，确保创新联合体始终保持活力。

“成熟一个、支持一个”的方式，也与普惠

式扶持政策形成鲜明对比。对创新联合体通过科技示范工程、关键技术攻关项目等予以支持的同时，青岛建立绩效评价制度，对评价结果优秀的加大支持力度、不合格的取消备案资格。“扶优汰劣”的机制能在一定程度上确保资源投入的有效性，也更能激发创新主体的内生动力。

通过制度创新释放创新活力，青岛正在探索一条建好、用好创新联合体的发展道路。

首批样本：细分赛道的“青岛攻势”

作为以应用为导向的组织，创新联合体是推动科技创新和产业创新深度融合的重要抓手。细览青岛首批10家创新联合体，均立足科技创新与产业创新，呈现出鲜明的特点——

全链条覆盖。在分布赛道中，从基础研究的太赫兹技术，到应用场景的低空经济，再到系统集成的智慧海洋，这些创新联合体覆盖了科技创新全链条。这种布局既立足当下青岛产业发展需求，又着眼于未来技术储备，体现了青岛在科技创新上的战略纵深。

聚焦细分赛道。首批联合体没有追求“大而全”，而是聚焦在“10+1”创新型产业体系中的细分赛道，要攻克这些领域的“卡脖子”技术。例如，由青岛青源峰达太赫兹科技有限公司牵头建设的太赫兹产业科技创新联合体，就深耕太赫兹这一赛道，汇聚了中国工程物理研究院流体物理研究所等院所、高校及产业链上下游企业，要围绕太赫兹无损检测成像技术、太赫兹与全波谱检测分析技术、人工智能与大数据平台等三大关键共性技术进行突破。在技术突破的带动下，加速推进太赫兹在厚度检测、无损检测、生物医学、材料研究等场景的规模化应用，助力构建我国太赫兹科技与产业的发源地及全球顶尖的太赫兹科技创新中心。

场景驱动明显。面向产业需求和未来发展，各联合体都以特定场景需求为导向，设定了明确的应用和产业化目标。青岛励图高科信息技术有限公司牵头的智慧海洋创新联合体，瞄准“让海洋会说话”的场景，将推动海洋产业的多元需求与数字化技术深度融合。对此，中国海洋大学信息科学与工程学部部长、青岛市智慧海洋创新联合体首席专家董军宇表示，要发挥硬件+算法+平台+数据的优势，采取“软(软件)+硬(硬件)+虚(虚拟经济)+实(实体项目)”模式，在技术上持续攻克智能装备、人工智能大模型等难关，在商业上不断深化与相关头部企业的合作多赢，打造海洋感知“一片海”、数据传输“一张网”、资源共享“一朵云”。

创新联合体不是“为联而联”，而是瞄准明确的技术攻关目标和产业应用场景，实现从“单兵突击”到“体系作战”。青岛正通过创新联合体这一新型组织形式，加速汇聚创新要素，突破技术壁垒，培育产业新生态。

青岛市“人工智能+”区市行活动启动

市人工智能产业孵化基地揭牌，推动行业头部企业、服务机构集聚

□青岛日报/观海新闻记者 曹 森

本报7月22日讯 22日下午，青岛市“人工智能+”区市行启动仪式暨市南区人工智能产业融链固链赋能大会在青岛市创业赋能中心举办。大会以“AI聚势·智启新程”为主题，推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，不断提升人工智能领域供需对接精准度和转化效率，加快多元化应用场景落地。全市人工智能重点企业代表、资本创投机构等100余人参加大会。

青岛市“人工智能+”区市行系列活动以市南区为起点，将通过“一区一策”精准对接产业发展痛点，“一链一图”深度赋能产业链条升级，让创新要素在区区间奔涌流淌，开展一场贯穿全年、覆盖全市的人工智能产业赋能行动。

会上，青岛市人工智能产业孵化基地正式揭牌。立足高端软件产业优势，市南区率先承接建设青岛市人工智能产业孵化基地，以元宇宙产业创新园为载体，规划1万平方米载体空间，给予企业租金减免、共享空间配套等各类赋能支持，基地将充分发挥企业服务及虹吸作用，推动人工智能头部企业、服务机构集聚，打造“人工智能+”特色产业生态，提升青岛市人工智能产业创新氛围，擦亮人工智能新名片，引领产业发展新标杆。

活动现场，同创惠泰、浪潮(青岛)数据要素等3组市南区人工智能领域合作项目达成现场签约，下一步将在数据要素平台、智慧海洋、数字底座建设等领域展开深度合作。

青港澳美食文创嘉年华、台湾美食文创嘉年华7月下旬至8月中旬举办 三百余种特色美食文创产品将集中亮相

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

本报7月22日讯 22日上午，市政府新闻办召开新闻发布会，介绍“青港澳美食文创嘉年华”和“台湾美食文创嘉年华”活动有关情况。

“青港澳美食文创嘉年华”将于7月23日至27日在第35届青岛国际啤酒节崂山会场举行，“台湾美食文创嘉年华”将于8月1日至17日在崂山区金岸广场举行，其间将开展美食体验、文化交流、青年互动、产业对接等活动，三百余种特色美食文创产品将集中亮相。其中，“青港澳美食文创嘉年华”吸引39家青港澳企业参与，现场设置展位55个，集中展销200余种港澳美食、青港澳文创产品。“台湾美食文创嘉年华”设有美食及文创展位65个，汇集台湾地区10大夜市经典小吃、设置台湾十大网红景点3D造型打卡点，以及台湾特色服饰文创cosplay互动等，让市民游客近距离感受台湾风情与人文魅力。

近年来，青岛积极推动与港澳台地区在经贸、文化、青年等多领域深度对接和务实合作，连续多年举办“青岛优品走进香港”、澳门青岛双城啤酒节等活动。两场嘉年华活动与青岛国际啤酒节有机衔接、有序联动，对加强青台港澳文化、经贸交流将起到推动作用。“此次美食文创嘉年华活动首次青岛举办，具有地道性、便捷性、互动性的特点，从港澳经典手信、地道小吃到充满地域风情的文创作品，通过‘味觉+视觉’的双重体验，让市民游客近距离感受港澳台地区生活方式，同时探索青岛与港澳台地区常态化交流互动模式，助力青岛国际消费中心城市建设。”市台办、市港澳办副主任闫晓峰说。

优化营商环境 青岛在行动

围绕优市场促公平、优服务增便利、优要素强保障等五方面——即墨出台26条举措 加快打造一流营商环境

□青岛日报/观海新闻记者 王 涛

通讯员 孙静秋
本报7月22日讯 即墨区近日出台《青岛市即墨区2025年营商环境优化提升若干措施》，围绕优市场促公平、优服务增便利、优要素强保障等五大方面，提出26条具体措施，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

在优化市场促进公平方面，即墨区将深入实施公平竞争审查制度，防止出台具有排除、限制竞争的政策措施。严格落实市场准入负面清单，推动市场准入退出规范化，并推进经营主体登记改革，全面推广电子营业执照。此外，还将规范政府采购和招标投标流程，推行跨省远程异地评标，年内计划签约10个以上省内城市、5个以上省外城市。

为进一步提升服务便利度，即墨区将持续推进“高效办成一件事”改革，推出更多具有即墨特色的服务场景。通过在产业聚集区增设政务服务e站、开展基层政务服务“揭榜挂帅”活动等方式，构建“1530”(主城区15分钟、乡村30分钟)政务服务圈。同时，提升税收、工程建设项目等领域的服务质效，提高环评审批效率，并完善12345·即诉即办涉企诉求闭环解决机制，着力解决久拖不决、群众反复投诉等类型的诉求问题。

在要素保障方面，即墨区将优化土地要素供应，持续实行工业用地“标准地”出让。开展“金融+”银企对接行动，搭建企业上市挂牌服务体系，建立银企直连金融服务机制，为企业提供精准融资支持。加大人才引进力度，健全用工保障体系，建设“15分钟就业服务圈”。围绕法治环境建设，即墨区将开展规范涉企执法专项行动，优化升级“综合监管一件事”改革，减少重复检查。健全商事纠纷多元化解机制，提升破产办理质效，加强知识产权创造、保护和运用全链条服务，为企业发展提供稳定的法治保障。

走进现场瞰项目

沈海高速改扩建工程 进度条“加载”至80%

将于年底具备通车条件

□青岛日报/观海新闻记者 周建亮

本报7月22日讯 4200余名管理和施工人员在岗、750余台机械设备轰鸣作业……酷暑时节，省重大、市重点项目——沈海高速公路南村至青岛日照界段改扩建工程加快推进，右幅水稳、桥梁施工等工序全面开展。按照计划，该项目将于今年年底具备通车条件。

沈海高速改扩建工程起自沈海高速南村枢纽，止于沈海高速青岛日照界，途经平度市、胶州市、西海岸新区，由北往南串联起了青岛胶东临空经济区、上合示范区、青岛自贸片区等重点发展区域，连接胶东国际机场、前湾港、董家口港等重大交通设施。项目全长约131.45公里，设计速度120公里/小时，采用双向八车道高速公路技术标准改扩建。

青岛交通发展集团项目管理中心副部长李尊鹏介绍，截至目前，改扩建工程总体进度完成约80%。其中，路基和桥涵工程均超过90%，路面工程完成52%，交安工程完成46%。

项目建成后，将进一步畅通青岛港口集疏运体系，强化与长三角、粤港澳大湾区港口联动发展，对青岛加快打造黄河流域联通全球最便捷的国际航运中心和物流大通道具有重要意义。



■沈海高速公路南村至青岛日照界段改扩建工程加快推进。

聚焦权益维护、住房保障、技能提升、健康关怀等领域精准发力

服务新就业群体，青岛再推48项暖“新”举措

□青岛日报/观海新闻记者 余 博

本报7月22日讯 22日上午，“新新向党”系列活动——青岛市温暖新就业群体举措发布仪式(第二期)举行。本次活动聚焦新就业群体急难愁盼问题，集中推出权益维护、住房保障、技能提升、健康关怀等48项暖“新”举措。

发布仪式上，有关部门单位和协会等对暖“新”举措进行发布。市人力资源社会保障局落实补充工伤保险制度，取消外地户籍参

保限制，构建“网上办、掌上办、就近办”参保体系；市住房公积金管理中心开展新就业群体等灵活就业人员参加住房公积金制度试点工作，支持非全日制、个体经营、新业态等方式灵活就业的人员自愿缴存公积金；市律师行业党委成立新就业群体法律服务团，设立法律咨询点，提供法律咨询、援助、调解及合规指导；市志愿服务联合会开设“清凉驿站”，为新就业群体子女打造公益托管班与暑期课堂，开展急救救护、交通安全、简易维修等技

能培训；市总工会为新就业群体带来免费体检及专项综合互助保障等；市网约配送行业党委推进“骑手安居工程”，打造暖心居住环境；阿里巴巴集团旗下高德地图发放千万“高温补贴”及打车优惠券，助力网约车司机订单收入提升；贝壳找房(青岛)科技有限公司选取全市100家门店建设“岛城暖心驿站”，对新就业群体房屋租赁服务费用进行减免。

今年以来，市委社会工作部联合各级各部门，聚焦新就业群体急难愁盼问题已发布暖

“新”举措160余项，开展关心关爱新就业群体活动800余场次，为新就业群体提供全方位多层次暖心服务，营造了全社会关心关爱新就业群体的浓厚氛围。下一步，市委社会工作部将聚焦新就业群体实际需求，深化部门协同联动，全面提升暖“新”服务举措实施效能。同时，依托“新新向党”系列活动，构建新就业群体全周期关爱服务体系，推动关爱资源有效聚集，让暖“新”举措精准覆盖到每一名新就业形态劳动者。