

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

促进强村共富公司高质量健康发展

魏丽莉 刘振磊

党的二十届三中全会提出,“发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益”,明确了新型农村集体经济发展的基本要求。2025年中央一号文件要求,“因地制宜发展新型农村集体经济。”发展壮大新型农村集体经济是完善统分结合基本经营制度,赋予双层经营体制新内涵的时代要求,对全面增强基层党组织领导力、组织力和战斗力,夯实和筑牢党在农村执政的经济基础和群众基础,强村富民实现乡村全面振兴和治理有效意义重大。

青岛市持续深化拓展“莱西经验”,加强党建引领,积极构建“乡村公共资源+强村共富公司”促新型农村集体经济机制,坚持有为政府积极引导、有效市场高效配置,取得了农村资源要素创新配置、乡村富民产业逐步壮大,城乡深度融合发展的显著成效。

全面把握发展壮大强村共富公司的内涵和实质要求

“莱西经验”的精髓是确立了党组织在基层组织建设、经济发展和社会治理中的核心作用。强村共富公司是由党组织主导成立,国有(集体)独资、全资、控股或实际控制,以推动强村富民、实现共同富裕为目标,通过市场化运营乡村资源资产,同时兼顾社会效益和村庄福祉的企业法人。在实践中,青岛已经形成区(市)、镇街、新村三级不同类型和发展模式的新型农村集体经济路径,如西海岸新区王台街道、大场镇等以物业经营为核心的资产经营和社会服务模式;平度市崔家集镇向阳新村、即墨区蓝村街道壮武新村等以农业生产、农产品加工为核心的订单生产、产业融合模式;莱西市姜山镇姜山新村、西海岸新区王台街道徐村新村等以当地基础设施为核心的工程承揽模式;平度市明村镇灰埠新村等以满足农民生产经营和生活需要为核心的居间服务模式。

发展壮大强村共富公司是青岛市农村生产关系适应生产力发展,促进农村市场经济、城乡融合和乡村全面振兴的必然要求。生产关系必须与生产力发展要求相适应,这是马克思主义唯物史观的理论观点,也是习近平新时代中国特色社会主义思想

的重要观点。发展壮大强村共富公司适应青岛大城市带大农村市情,城乡深度融合、乡村“五大”振兴全面推进实践,通过改革创新调整农村生产关系和所有制关系,是以市场化、企业化方式高效配置城乡资源要素,促进农村生产力和市场经济发展的重

要制度创新。发展壮大强村共富公司,必须将深化集体产权制度、土地制度等改革与促进强村共富公司产业发展、实力增强、支持社区建设和增进村民福祉等有机结合起来;必须协调处理好城乡工农关系,形成城乡联动发展、工农互惠一体的新型城乡关系;必须明晰国有(集体)和社会各类产权主体关系,建立健全促进强村共富公司高质量发展的管理体制、经营机制和分配制度。

发展壮大强村共富公司是青岛因地制宜、发挥优势,形成以强村共富公司赋能共同富裕的现实选择。由于资源禀赋、组织能力、发展水平不同,各地新型农村集体经济发展实践样态也不同,以新型农村集体经济促进村集体和农民增收,实现共同富裕的程度也不同。青岛城乡融合程度较深,城市综合实力较强,工业制造业基础雄厚,以城带乡,以工促农潜力巨大,农业产业化水平较高,出口创汇的外向型农业发展特征明显。因此,需要因地制宜,充分发挥青岛城市资源优势和国有企业所有制优势,促进形成以强村共富公司赋能共同富裕的“青岛路径”。通过国企助力、村镇联合、村企联营、村村联手,以股权联结为纽带形成组织化载体,通过开放集体产权,打通城市资本、技术、管理、数据等要素与乡村土地、资源资产高效配置“任督二脉”,更好促进城乡基础设施、公共服务一体化发展和乡村产业振兴,为最终实现强村富民和共同富裕打下坚实的物质基础和组织基础。

改革创新,促进强村共富公司高质量健康发展

一是加强分类指导、明确功能定位,加快强村共富公司发展的顶层设计。习近平总书记指出,“要把发展壮大村级集体经济作为基层党组织一项重大而紧迫的任务来抓”。青岛市坚持党建引领,区(市)、镇街、新村三级共富组织体系在激活乡村

资源、引育乡村产业、强农兴村富民和城乡融合发展中发挥着重要作用。要将强村共富公司高质量健康发展同乡村振兴示范片区建设、农村综合改革等乡村振兴重点任务衔接起来,同市级国有企业混合所有制改革、增强市级国有企业农业投资运营能力等相结合,建立健全统筹协调机制。加快出台强村共富公司高质量发展指导意见、实施细则和管理办法,明确不同强村共富公司的层级、产权结构和产业类别,加强分类指导,明确功能定位,合理界定其与城市国有企业、党支部领办合作社的关系,规范强村共富公司发展的管理体制、股权设置、经营方式、治理结构、运营机制、收益分配、资产监管和风险管控等。加大对涉农(区)市级的强村共富公司混合所有制改革,通过引入社会资本,提高其农业产业经营能力。

二是扩权赋能,提升镇域强村共富公司统筹资源、打造特色富民产业能力。通过国企合作、政策引导、扩权赋能,加大镇域产业、空间、资源等统筹力度,做大做强镇域特色富民产业,促进农民就地就业增收。发挥国有企业示范引领带动能力,以完善农村基础设施和提高农业投资运营效率为核心,提高特色富民产业集聚化水平,提升产业园区设施和服务标准,促进农业一二三产融合发展。加强区(市)级与村镇两级强村共富公司的联结,将镇域强村共富公司打造成引领强村富民推动产业发展的“排头兵”。例如,西海岸新区大场镇国企助力、村镇联合,在镇域层面搭建“三社一司”平台,统筹解决乡村土地分散缺乏规模化经营、劳动力闲置缺乏有效就业、房屋空置缺乏合理利用、产业低质缺乏高效优化等问题。以股权链接为纽带,通过注资参股、赋能镇村共富公司,联盟联建优质共富产业项目、“飞地抱团”共建共富产业园,合资合作构建共富产业链,强化利益联结打造共富共同体。鼓励和支持跨村联合、抱团发展,村企联合、优势互补,通过股权式、契约式、订单式、分红式等多种方式,增强强村共富公司的资产经营能力、产业发展能力以及支持社区治理能力。

三是多策并举,挖掘打造强村共富公司资源要素高效配置的企业家和职业经理人队伍。乡村企业家和职业经理人队伍是创新乡村资源要素高效配置、推动强村共富公司高质量健康发展的“灵魂”,是乡村资产经营、产业壮大、联农富农、社区善治的宝贵财

富。要多措并举,鼓励大胆探索、激励担当作为,努力培养、挖掘打造一批引领强村共富公司高质量健康发展的企业家和职业经理人队伍。可借鉴外地经验,探索“产业村长”制度,通过选育引聘一批“懂农业、爱农村、熟市场、会经营”,具备一定实力和奉献精神的产业强人、职业经理人、技术行家担任“产业村长”,根据各村产业特色和规划,做强产业、引进项目、带动发展。对表现优秀,带动产业发展效果明显的“产业村长”,在乡村振兴、“两代表一委员”、“两优一先”等评选中优先考虑、优先推荐,对符合条件的纳入村“两委”后备干部培养。鼓励、支持和引导优秀机关事业单位干部到涉农区(市)、镇(街)两级强村共富公司任职,在薪酬待遇、职业晋升、工作条件等方面予以保障。鼓励和支持强村共富公司选聘职业经理人、乡村CEO,完善薪酬分配和业绩考核的激励约束机制。

四是创新实践,不断拓展强村共富公司资源资本化、资本市场化、市场交易化空间。抓住全国农村产权流转交易规范化试点政策机遇,加大改革创新力度,深化农村“三资”管理专项治理,建立健全摸清资源底数、集中综合整治、加强长效管护、全面盘活共享机制。发挥村集体统一经营优势,借助各种强农惠农富农支持政策和扶持措施,加大“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革,盘活集体资源,激活集体资产,激发农民群众参与集体经济事业的积极性、主动性和创造性。推广和宣介农村综合改革的先进经验和典型案例,分步骤、有序推进新村资产融合、经济融合、发展融合,鼓励和支持村集体对进城落户农民依法、自愿有偿退出的宅基地、承包地进行集中收储、盘活利用,发展乡村特色产业、农产品加工、农文旅研学、康养民宿新业态。支持镇域和新村盘活低效闲置资产,发展物业经济和租赁经济,引导强村共富公司多元稳健经营,确保集体资产保值增值。积极引导社会资本与强村共富公司组建混合所有制企业,鼓励和支持农民专业合作社、家庭农场、农业企业入股参与强村共富公司经营,提升强村共富公司的经营实力和生产经营能力。同时,应将村集体控股的强村共富公司纳入“三资”管理、项目监管与审批、集体经济审计范围,防止强村共富公司集体资产流失,对其可持续发展造成负面影响。

(作者单位:青岛市委党校 青岛市社科院)

以海岸带高质量发展助力引领型现代海洋城市建设

刘 康

海岸带是陆地与海洋交汇的过渡区域,承载着丰富的生物多样性,是地球生态系统中的重要组成部分。改革开放以来,中国沿海城市发展持续深化,特别是随着沿海都市圈与现代海洋城市理念的兴起,海岸带成为承载海洋城市建设,引领陆海产业融合发展,提升居民生活品质的重点区域。

作为世界知名的海滨城市,青岛的发展源于海洋,海岸带是城市早期港口航运、渔业之利、生活游憩的首选之地,进入现代社会,国际沿海大都市的崛起更是离不开海岸带,湾区经济、临港产业、亲水空间、滨海游憩等都是海岸带特有的功能。可以说,没有海岸带,就没有青岛现代海洋城市的发展。统筹海岸带开发与保护,全面优化海岸带产业开发布局,维护海岸带生态系统健康,聚力海岸带高质量发展,对于青岛建设引领型现代海洋城市意义重大。

海岸带绿色低碳高质量发展势在必行

海岸带是陆地与海洋交汇的过渡区域,承载着丰富的生物多样性,是地球生态系统中的重要组成部分。改革开放以来,中国沿海城市发展持续深化,特别是随着沿海都市圈与现代海洋城市理念的兴起,海岸带成为承载海洋城市建设,引领陆海产业融合发展,提升居民生活品质的重点区域。

作为世界知名的海滨城市,青岛的发展源于海洋,海岸带是城市早期港口航运、渔业之利、生活游憩的首选之地,进入现代社会,国际沿海大都市的崛起更是离不开海岸带,湾区经济、临港产业、亲水空间、滨海游憩等都是海岸带特有的功能。可以说,没有海岸带,就没有青岛现代海洋城市的发展。统筹海岸带开发与保护,全面优化海岸带产业开发布局,维护海岸带生态系统健康,聚力海岸带高质量发展,对于青岛建设引领型现代海洋城市意义重大。

优化海洋管理政策,健全海岸带管理体制

推进海岸带管理体制改革,健全海岸带综合管理政策规制体系,全面落实《青岛市海岸带保护与利用管理条例》,将海岸带空间规划纳入全市城市总体规划,编制新一轮《青岛市海岸带保护与开发利用规划》,进一步明确不同城区的海岸带开发与保护定位,突出不同城区的海岸带开发特色,引导海岸带开发与保护协同发展。尽快发布实施《青岛市海岸带及海域空间规划》,将海岸带产业绿色发展、生态修复与环境治理纳入海岸带空间规划,并编制海岸带环境治理、岸线修复、海岸退缩线及亲水空间技术规范,全面规范海岸带开发与保护行动。建立海岸带执法机制与应急执法联动机制,完善围填海、海岸带工程建设及海岸带生态整治项目的

监管制度,编制市、区海岸带智慧管理规范。加大对城市自然岸线及海岸带保护地的监管力度,设立海岸带保护基金,塑造国内领先的城市海岸管理品牌。

转变海岸带利用方式,推动临海产业绿色发展

破除传统的海岸带开发理念,探索新型海岸带开发利用模式,推动海岸带资源、环境与产业协同发展。统筹临港产业园区建设,优化临港化工、临海制造、港口物流、滨海旅游、现代渔业等海岸带产业链布局。严格控制海岸带高耗低效产业项目建设,建立基于海岸带环境容量的项目落地机制,有效纾解海岸带开发压力。积极推动海岸带产业开发项目向深海拓展,严格控制产业填海活动与海岸工程建设,逐步降低重点城区的海岸带开发强度,优化海岸带产业布局。探索海洋资源开发、陆海产业链整合与生态保护协同机制,培育绿色航运、绿色化工、生态养殖等临海产业新业态,探索海洋产业绿色发展新模式与新路径。鼓励引导海岸带海水养殖、船舶海工、临港加工、滨海旅游等产业绿色发展,构建城市海岸带绿色低碳产业链。

统筹海岸带环境治理,构建城市生态安全屏障

统筹规划、分步落实、协同推进海岸带生态环境治理行动,进一步完善陆源入海河流与各类排污口的管控与治理机制。将受损岸线修复与滩涂湿地治理项目纳入城市更新行动,实施重点河口、代表海岛与典型海湾生态功能修复与保护工程。建立海岸带生态环境智能监管体系,搭建不同层级的大数据环境监管网络和应急处置系统,对海岸工程项目、海岸排污口、海上污染源及公众亲海活动实时智能动态监控。建立海岸带生态健康监测

与综合评价制度,将地方代表性海岸景观与原始自然岸线纳入海岸带保护区管理,保全其自然遗产与公众亲海价值。创新海岸带生态安全管控机制,探索具有广泛适应性的海岸带生态安全防御体系。统筹协调海岸带环境安全、产业安全、资源安全及居民财产与生活安全,将海岸带陆海污染治理、生态修复、灾害防治、资源开发、环境保护、公众亲海活动等纳入统一安全管理体系,建立集社会、经济、文化和资源环境安全于一体的城市海岸带生态安全屏障。

加强海岸带项目管理,提升公众亲海品质

统筹部署城市更新与海岸带工程项目建设,对不利于海岸带持续利用、破坏海岸带环境、挤占公众亲海空间的开发与建设项目予以整改。严格落实海岸带退缩线制度,按照不同城区的海岸带功能定位和公众亲海诉求,确定不同的海岸退缩线标准。对不符合海岸退缩线要求的建设项目与行业规章进行分阶段整改,对非法占用公共亲海空间的建筑限期清理。明确海岸带安全风险应急管理主体责任和部门分工,建立海岸风险溯源与消除工作制度,定期开展海岸带安全风险源排查与评估。探索建立公众亲海应急救援机制,在重点海岸区域、重点景区及风险多发岸线搭建亲海应急救援网络,确保公众亲海安全。

海岸带是发展蓝色经济、建设现代海洋城市的中枢纽带。坚持顶层设计、全局谋划,全域推进海岸带绿色低碳高质量发展,是新时代赋予青岛的重大责任。青岛应审时度势、未雨绸缪,以建设引领型现代海洋城市为契机,以胶州湾、丁字湾等重点湾区为抓手,在国内率先实施海岸带高质量发展示范工程,打造国际知名的海岸带城市品牌,全面提升青岛在全球海洋城市中的美誉度和影响力。

(作者单位:山东省海洋经济文化研究院)

乡村文化振兴的“青峰模式”

孙海燕

红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是红色文化的载体,是中华民族主体性的重要精神标识,“是最宝贵的精神财富”。它既包括重要旧址、遗址、遗迹、遗物、纪念设施或场所,也包括重要档案、文献、声像、照片资料等;既包括英烈模范人物和集体形象、事迹等,也包括具有重要影响力的文化作品、口述历史、红色地名等具有代表性的其他资源。习近平总书记强调,要“保护好、运用好红色资源,加强革命传统和爱国主义教育,引导广大干部群众众发扬优良传统、赓续红色血脉,践行社会主义核心价值观,培育时代新风新貌”。

青岛市城阳区惜福镇街道青峰村坚持红色塑形,因地制宜充分挖掘具有本地区域特色、乡土特色的非物质文化资源,将红色文化精神与当地乡村发展紧密结合,融入产业发展、社会治理等各个方面,让红色文化成为乡村振兴的独特标识和强大支撑。

以文兴业,打好产业发展“文化牌”。一是产业转型,完成穷山村到著名旅游景区的蜕变。“穷则思变”,不甘贫困落后的青峰村居民依托自然生态发展山区旅游,打造红色旅游、田园风光、廉政童谣等特色景区,让红色文化铺陈开来,使游客更深层次地体验和理解景区的红色文化内涵。二是以文促旅,带动乡村产业振兴。青峰村围绕区域内红色资源,推出红色教育游主题线路,组织中小学生开展红色主题教育,加强红色旅游宣传推介,提升乡村吸引力和关注度。三是融合发展“新六产”。当下,红色文化产业融合发展成为常态,青峰村积极推进“文化+”模式,实现文化与旅游、休闲、商业等领域深度融合。比如,配套毛公山景区建设停车场;统一运作出租景区中的经营摊位、社区共建商业网点;促进民宿产业发展,规划和毛公山景区旅游业发展配套的院落设计,既可住宿,也可餐饮,最大限度地留住游客,变“流量”为“留量”,实现集体、居民双增收。

以文铸魂,坚定思想引领“主心骨”。一是守正为本,强化红色基因引领。青峰村牢牢抓住党建“牛鼻子”,坚持塑形和铸魂相结合,打造政治功能突出、红色基因尽显的“红色党支部”,村民向心力进一步增强。二是创新传承,坚持红色文化与民族精神相结合。红色文化植根于中华民族的精神沃土,是民族精神在特定历史时期的璀璨绽放,而源远流长、博大精深的民族精神,则是红色文化得以孕育、发展的深厚根基与不竭动力。青峰村通过建设“清风馆”,将红色文化与民族精神有机融合,有力推动乡村红色文化基因的传承与发展。三是注重用家风传承践行社会主义核心价值观。深入挖掘传统农耕文化蕴含的价值观念,从家风建设入手,在全村开展“传家训”“正家风”活动,创新制定符合各家实际的家规家训,统一制作对联式牌匾悬挂在家门口。青峰村成立青岛市首家社区级新时代文明实践站,通过群众喜闻乐见的形式,开展接地气、入民心的习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲活动,推动习近平新时代中国特色社会主义思想在乡村落地生根。

以文化俗,培育乡村时代“新风貌”。一是大力发扬红色文化中家国情怀的优良传统,以爱党爱国爱家为主基调,坚持以注重家庭家教家风建设为切入点,开展文化“两创”,将传统美德融入日常、落在平常,以好家庭好家风支撑起乡村好风气。二是将红色精神传承与孝老爱亲传统美德有机结合。孝老敬老是中华民族的传统美德,也是红色文化中关爱人民、尊重长辈精神的体现。青峰村将革命先辈敬老爱老的感人故事和红色精神内涵与传统文化中孝老敬老思想相结合,制定《青峰社区敬老公约》,从探望老人、子女义务、惩戒举措等方面作出规定。三是将红色精神转化为可操作的文明规范。红色文化蕴含着艰苦奋斗、团结协作等文明理念,青峰村将这些理念融入村民日常生活,引导村民以红色文化为指引,自觉遵守村规民约,积极参与村庄建设,让红色文化在乡村绽放出绚丽的光彩。

(作者单位:青岛市城阳区委党校)

名家说“理”

国土绿化重在提质兴业利民

福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建农林大学党委书记赖海榕近日在《经济日报》撰文指出:

推动国土绿化高质量发展,为美丽中国建设注入强劲绿色动能,要从以下方面着力。更加注重“提质”,不断提升生态系统质量和稳定性。优化森林结构和功能,科学修复退化林分,采取林分改造、沃土保育等措施,建立稳定健康、优质高效的森林生态系统。根据立地条件、林分的适应性、生长发育阶段和功能目标,做好森林经营规划设计,通过林地经营权流转、联产、联营、委托经营、市场化收储等形式,形成适度规模经营主体,开展森林可持续经营,提高整体效益。坚持自然恢复为主,全面推行草原休养生息,分类实施退化草原治理,强化草原保护修复,提升草原生态功能和生产功能。

更加注重“兴业”,拓宽绿水青山转化金山银山的路径。因地制宜培育壮大林草产业,着力调整产业结构,优化原料基地和林产品加工业布局,促进上下游衔接配套,发展木本粮油、林下经济等特色产业,培育森林旅游、森林康养等新业态,推动林草产业向规模化、集约化、专业化发展。推进精准林草监控与管理、智能装备等与林草产业融合发展,探索林草虚拟经济、共享经济等新业态,打造“生态+”“互联网+”等产业发展新模式。

更加注重“利民”,筑牢最普惠的民生工程。持续推进城乡绿化,拓展绿色生态空间,推动园林城市、森林城市、“无废城市”建设,开展绿色社区创建行动,根据乡村的自然条件和产业特色,坚持宜树则树、宜果则果、宜草则草、宜花则花,建设生态宜居的美丽乡村。探索发展林下养殖、花卉苗木、生态旅游等惠民产业,提高林草产业综合效益,拓展就业增收空间。推进全民义务植树,充分利用植树节、全国生态日、世界森林日等重要节点,通过认建认养、抚育管护、绿化宣传等形式,汇聚起更广大的爱绿植绿护绿力量。

(青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理)