

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以新兴领域党建促进青岛城市之治

孙 涛

党的二十届三中全会明确提出，“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。2024年，习近平总书记对社会工作作出重要指示，强调“突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力”。抓好新兴领域党的建设，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，是基层党建的重要组成部分，也是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的现实需要。青岛深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署，以体制机制改革为牵引，以增强新兴领域党组织政治功能和组织功能为主线，坚持组织连“新”、服务暖“新”、治理融“新”，精准发力、攻坚突破，推动新兴领域党建工作在全省走在前、做示范，以新兴领域高质量党建引领高质量发展，助力现代化治理样板城市建设再上新台阶。

青岛新兴领域党建工作现状与成效

青岛市委“两新”工委紧扣新兴领域党建“谁负责”、党组织“怎么建”、党员如何“起作用”等问题，完善工作链条、创新服务手段，突出作用发挥，新业态新就业群体党建工作稳步推进，重点行业领域党建扩面提质，新兴领域党建工作保障更加有力，党的建设、行业发展、社会治理逐步实现有机融合、互促共进。

一是组织建设不断完善。实施“红帆支部”全域覆盖等8项措施，扩大党组织覆盖面。青岛现有各类非公有制经济主体214.44万户，新就业群体超60万人。2024年，全市新增单独组建党组织重点非公企业242家，党组织单独组建率达到84.96%，较2023年底提升64个百分点。对新兴领域发展党员工作专门作出部署，储备入党积极分子3470余名。全市8家主要快递品牌青岛公司党组织实现全覆盖，新建新业态、新就业群体党组织25个。党建工作体系进一步优化，调整完善市委“两新”工委委员单位及分工，增设7个单位为委员单位。在乡镇（街道）、功能区成立“两新”组织综合党委，负责新兴领域党组织日常管理。

二是党建与业务深度融合。创新企业党建模式，青岛特锐德电气股份有限公司建立“党建就是管理、党建就是文化、党员就是人才”的融合体系，在民营企业中率先搭建生态党建体系，成为全国唯一一家依靠党建题目入选清华大学案例库的非公企业。以行业党建推动经济发展，成立全市第一家协会党委——市直播电商行业协会党委，建设党建服务中心，创建“直播创享家”党建品牌，始终把“红鲁直播”作为全市直播电商行业党建

作为山东发展的龙头，青岛坚持把新兴领域党建摆在优先位置，一手抓政治引领，一手抓服务管理，深入推进“两个覆盖”，加强队伍建设，着力改革创新，激活新兴领域“红色力量”，为建设现代化国际大都市注入新动能。

工作品牌，持续抓好“一区一品一特色”行业党建示范点创建。

三是服务保障更加有力。推广惠企政策“免申即享”，惠企政策落实更加有效。通过“12345·青声即办”诉求平台体系帮助企业解决发展诉求2646件。深入推进“骑手友好社区”建设，推行省时、省力、省心、省成本的“四时”关爱工作机制，整合资源建设“岛城暖心驿站”，为新就业群体提供十余项细致暖心的关爱服务。

四是品牌建设成效显著。青岛市级行业协会商会527家，建立党组织282个，91家行业协会商会创建各具特色党建品牌，评选三星及以上党支部149家。十个区市均涉及各自社会组织党建品牌，形成党建品牌矩阵。

新兴领域党建工作的特点与趋势

随着我国社会结构深刻变化，新经济组织、新社会组织大量涌现，新就业群体规模持续扩大，货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员已达8400万人，职业主播达1508万人，在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、提供公共服务等方面发挥着日益重要的作用。加强新兴领域党的建设，需要把握该领域党建工作的特点和趋势。

一是新兴领域党建工作的范围、类型具有广泛性、多元性。与传统科层化体系不同，新兴领域组织形态具有迭代快、网络化、去中心等特点，难以直接套用以往党建模式。在党组织建设方面，新兴领域党员分散性强、流动性大，跨行业、跨地区合作项目多，导致有

的领域党组织覆盖率偏低。

二是新兴领域党建工作的变化速度快、形式灵活。新经济组织通常具有总体规模小、组织形式灵活、业务发展迅速、员工流动性大的特点，在科技企业、初创公司以及外商投资企业中尤为突出。新社会组织除了具有非营利性、民间性特点，还具有专业性、志愿性、多样性和自治性等特征，其特征会随着社会需求多样化和社会治理模式的转型不断变化。新就业群体的显著特点是高度的灵活性与流动性，多数人处于“非固定岗位、非固定时间、非固定雇主”的就业状态。这些特点决定了新兴领域党建无论在底数排摸、党员管理、群众联系、资源整合，还是在阵地建设、服务供给、项目设计、活动开展上，都需要更多体现党建内容、形式、方法的动态性、灵活性。

三是新兴领域党建工作的要求更高、难度更大。在教育管理方面，新兴领域从业人员构成复杂，人员多样性使得党建统一思想、凝聚共识的难度增大，组织开展面对集中学习和活动机会减少。在阵地建设方面，部分企业因资源有限无法常态化开展党建活动，部分新兴领域党群服务阵地建设相对薄弱，部分新兴领域党组织缺乏及时转接流动党员的有效机制。在协同机制方面，新兴领域量大面广、情况复杂，工作基础相对薄弱，需要整合各方资源，形成齐抓共管的工作合力。

系统推进青岛新兴领域党建工作

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚持业态新在哪里、形态变在哪里、党建工作就跟到哪里，着力健全党的组织体系，着力强化政治引领和服务管理，着力完善党建工作体制机制，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，以高质量党建引领高效能治理，为建设现代化国际大都市注入新动能。

一是坚持夯实基本功，建强新兴领域党的组织体系。实现“两个覆盖”是增强党在新兴领域号召力影响力组织载体。按照“便于服务管理、便于发挥作用”的目的因地制宜抓好党组织设置，把党的基层组织“建起来”，使其“运转起来”，凝聚“党建强发展强”共识，在新兴领域中实现党的组织全覆盖、党的工作全覆盖，消除新兴领域基层党建工作的“空白点”。如楼宇党建工作中，探索建立楼宇综合党委，党委书记由街道社区干部、物业服务企业、两新组织党组织负责人组成。建起“区委—街道党工委—楼宇综合党委—楼宇企业党组织”一到底的组织体系，构建楼宇党建体系的“红色主轴”，

全面提升楼宇党建工作实效性。在产业园区中，依托龙头企业成立产业集群联合党支部，发挥其示范、引领和带动作用，全面带动企业党建工作，提高党员归属感。在各类社会组织中，依托工商、民政等部门创新党组织设置方式，加强社会组织服务平台和枢纽型社会组织建设，动员社会组织服务和融入全市发展大局，提高社会组织党建工作制度化水平。

二是加强队伍建设，打造全面过硬的人才队伍。把加强党组织书记和党建工作指导员队伍建设作为新兴领域党建工作的重中之重，通过新兴领域党建学院等渠道，面向新就业群体开展专业化能力培训和党性教育。通过新兴领域党建研究基地等载体，围绕新兴领域党建工作开展深入研究。坚持系统规划、整体推进、梯次培养，通过内部推选一批、社会招选一批、上级选派一批等方式，选优配强新兴领域党组织书记队伍，鼓励支持重点和大型企业配备专职副书记。深化推进“双向进入、交叉任职”，注重从经营管理人员中选拔党组织书记，鼓励符合条件的出资人担任党组织书记。紧盯企业发展痛点难点堵点，广泛开展“支部定议题、党员找问题、党群破难题”主题党日活动，通过推行党员示范岗、党员责任区，组建党员突击队等方式，着力发挥党组织和党员攻坚带头作用，推动各级党组织帮助企业解决实际困难。

三是坚持集成改革，推进新兴领域党建工作创新。在党组织设置方面，创新“支部建在线上”的组织设置模式，推动“智慧党建”发展。积极探索通过微信、微博、网络社团等各类虚拟平台凝聚党员，为党员参与组织活动提供信息、渠道和载体。在党员教育方面，通过设立党员网上论坛、党员网络学院、开发党员教育App等方式，借助人工智能的数据分析，根据党员的年龄、职业、学习历史等信息，为党员量身定制个性化学习内容和计划。在党员管理方面，通过人工智能技术对党员信息进行分析，实现对党员的精准管理。

四是坚持关爱保障，发挥新兴领域群体职能作用。系统梳理汇总政府部门和群团组织的政策、资源和服务，汇聚部门力量形成成就。住房、保险、医保等关心关爱政策体系，针对新就业群体的各类诉求实现全面覆盖和精准对接。探索设立关心关爱新业态新就业群体基金，推进“骑手友好社区”创建，引进市场机制，通过供需对接、资源共享，提供骑手专享自行车、换电柜等设备，实现“政府搭台、多方共赢”的良好局面。配套建立新就业群体融入基层治理引导激励机制，采取先进表彰、物质激励等措施，为积极参与基层治理的新就业群体提供更多便利，团结凝聚新就业群体，提升基层治理成效。

（作者单位：青岛市委党校）



·观点·

抓实优势赛道实现突围

徐 宁

2025年政府工作报告提出，持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来。今年伊始，我国人工智能领域打开新格局，包括Deep-Seek、宇树科技等在内的杭州“六小龙”脱颖而出，引发了众多城市对人工智能发展的深入思考与探索，数字经济发展的新动能势不可挡。

杭州“六小龙”的崛起，厚植于其本土深刻的发展基因。从“电商之都”到“AI之城”的跃迁，离不开杭州二十年积淀的创新土壤。一是“规则造血”的制度基因，构建科创基金和创新基金的双螺旋结构，前者“投早投小投科创”，后者“投强投大投产业”，形成两大千亿级基金的完整闭环，坚持“耐心资本+长期主义”。二是“创新创业”的文化基因，阿里时代萌发培育的创新思想带动风险偏好转变，行业对创新试错有着强大的容忍度，并在时代发展中进行价值重构，由商业向硬科技导向跃升。三是“热带雨林”的生态基因，产业密度“步行可达”，阿里系的创业孵化和技术磁场吸引共筑科技人才高地，实现有效市场与有为政府的更好结合。

当前，各大城市都在人工智能领域积极布局，从杭州的成功经验来看，首要是立足实际，因地制宜。只有在细分赛道中认清自身优势并深耕细作，才能突破发展瓶颈。对青岛而言，智慧海洋、智能制造和智能航运等是特色优势产业，抓实优势赛道实现突围，应从以下几方面着力：

第一，全力打造“海洋+AI”全球标杆。海洋是青岛最大的特色和优势。目前，青岛已建成海洋领域的人工智能产业集聚区，“瀚海星云”“问海”等海洋领域大模型正式发布，并启动全国首个海洋可信数据空间建设。随着人工智能技术加速迭代，青岛要继续加深与华为、阿里云等头部企业的深度合作，打造海洋特色数据枢纽，联合中国海洋大学等高校深化“海洋+AI”产学研协同，设立人工智能专项基金撬动社会资本，精准投向海洋机器人、海洋灾害预警系统、智慧海洋牧场、无人科考船等特色领域。

第二，深度聚焦“智能制造”转型跃升。青岛正从“制造强市”向“智造强市”转变，据赛迪顾问发布的“2024先进制造业百强市”榜单，青岛排名全国第六，是前十位中北方唯一上榜城市。以此为基础，青岛要重点突破工业大模型的深度应用，通过市场化途径吸纳人才，以“龙头企业+生态集群”的发展模式，构建优良创新生态。同时，以海尔、海信为龙头，在智慧家居领域率先实现破局，培育数据采集产业，共建数据仿真平台和训练场，推动人身智能与智慧家居的深度融合应用。

第三，开拓布局“国际航运”智慧范式。当前青岛的港口条件全球领先，根据《世界一流港口综合评价报告（2024）》，青岛港位居世界前列方阵，处于第四位。但这仅限于港口硬件指标的评估，真正意义上的国际航运中心是软件“双轮驱动”，高端航运服务等软实力也同样重要。数字化赋予港口新的生命力，因此，要促进青岛的港航数字产业发展，进一步深化“人工智能+智慧港口”示范应用，实现人工智能的高效赋能。比如，继续推动全球首个港口服务类大模型——方舟TaaS大模型落地应用，实现港口全链条服务效率的跃升；进一步加快智能船舶自动驾驶和船岸协同技术攻关；实现人工智能对海事法律、船舶经纪、船舶管理、航运金融保险等产业链的精准赋能，高标准建成世界一流国际航运中心。

（作者单位：青岛市社会科学院）

名家说“理”

准确把握错位发展、串珠成链

浙江大学区域协调发展研究中心副主任董雪兵近日在《人民日报》撰文指出：

“错位发展”的关键在于精准把握并充分发挥县域的比较优势，走特色化、差异化发展之路。对于县域而言，“错位”首先必须深深植根于自身的“家底”，即独特的资源禀赋、产业基础、区位条件等“显性优势”以及文化积淀、生态环境、营商环境、社会治理效能等“隐性优势”。习近平总书记强调做好“土特产”文章，正是点明要善于发掘和利用这种基于本土禀赋的比较优势，形成“人无我有”的独特起点。同时，随着技术进步、市场变化和发展阶段的演进，过去的优势可能减弱，新的机遇不断开启。因此，“错位发展”更需秉持发展眼光和创新思维，不仅要立足当前“有什么”，更要前瞻性谋划“能发展什么”“应发展什么”，主动对接国家战略需求、区域发展格局，城市功能疏解、乡村全面振兴需要和市场前沿，积极培育“人有我优、人优我强、人强我新”的动态比较优势和竞争优势，将潜在优势有效转化为产业竞争力与市场效益。

“串珠成链”是运用系统思维，将各具特色、优势互补的“珍珠”（县域特色产业）有效串联、协同整合，形成价值倍增的“项链”（区域产业集群或经济带），将分散的比较优势凝聚为区域整体竞争优势。现代经济竞争呼唤协同，高效发挥比较优势必然要求突破行政区划藩篱和市场分割壁垒，在更广阔空间实现要素自由流动、资源优化配置、产业深度分工与协作。构建跨县域、跨区域的经济联系网络和发展共同体，既依赖于交通、物流、信息等基础设施“硬联通”打通物理脉络，也要靠协作机制、统一市场、营商环境等“软环境”提供制度保障。在此基础上，引导县域产业向纵深拓展，推动价值链延伸、供应链稳固、创新链激活，并着力培育“链主”企业引领、大中小企业融合发展的产业生态。

当前，县域“错位发展、串珠成链”的一个关键方向是从要素驱动型转向创新驱动型发展。为此，必须坚持有效市场与有为政府更好结合。既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，高效引导创新要素，也要更好发挥政府作用，加强战略引导、优化营商环境，并着力破除区域壁垒与体制障碍，为要素顺畅流动与高效协同铺路搭桥。

（青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理）

推动青岛社区养老事业高质量发展

李志鸿

深化医养结合，完善养老服务体系建设

当前青岛已为1.8万户老年人实施了居家适老化改造，5万余名失能失智老年人签约家庭养老床位，但医养结合的深度和广度仍需拓展。部分社区养老服务重心与医疗机构的合作仅停留在简单的健康检查层面，缺乏系统的疾病预防、诊疗和康复服务衔接。

建议构建“社区—医院—家庭”三位一体的医养结合服务网络。在社区层面，依据《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，加强社区卫生服务中心建设，按标准配备专业的老年医学医护人员，提供慢性病管理、康复护理、健康咨询等服务。同时，利用信息化技术，建立老年人健康管理平台，实时监测老年人健康状况，实现健康数据在社区、医院和家庭之间的共享。例如，老年人在家中使用智能健康设备测量血压、血糖等数据，可自动上传至平台，医生根据数据及时给予指导，以此将慢性病管理的有效率提升至70%以上。加强社区养老服务机构与周边医院的深度合作，建立双向转诊“绿色通道”。缩短转诊等待时间，以保障老年人得到及时救治。康复期转回社区养老服务机构进行后续康复护理，确保医疗服务的连续性。此外，加大对老年医学专业人才培养力度，通过与高校合作开展定向培养，对在职医护人员进行专项培训等方式，提高老年医疗服务水平。

强化智慧养老，提升养老服务质效

当前，国家鼓励运用信息技术创新养老

服务模式，提升养老服务智能化水平。青岛在智慧养老方面虽有进展，但整体服务功能不够完善，智慧平台和智能设备使用的普及程度有待提高。

建议打造综合性智慧养老服务平合，整合医疗、家政、餐饮、紧急救援等各类养老服务资源。依据《关于促进“互联网+养老服务”发展的意见》，通过大数据分析，精准匹配老年人需求与服务供给，实现个性化服务推送。预计通过平台优化，服务响应时间将缩短至1小时以内，服务满意度提升至80%以上。同时，加大智能养老设备的研发和推广力度，设计更符合老年人使用习惯的设备，并提供上门指导安装和使用培训服务。借助人工智能技术，实现养老服务智能化管理。利用智能监控系统实时监测老年人的生活状态，当发现异常情况时及时发出预警。通过智能语音助手为老年人提供信息查询、娱乐互动等服务，丰富老年人的精神文化生活。此外，鼓励企业和社会组织参与智慧养老服务创新，形成多元化的智慧养老服务供给格局。

优化农村养老，缩小城乡养老差距

与城市相比，青岛农村地区的养老服务设施覆盖率较低，养老服务内容较为单一，主要集中在基本生活照料，缺乏多元化、个性化的服务项目。截至2024年，全市已在137个镇街建成投用139处镇（街道）综合养老服务机构，并在813个村庄、社区建成养老服务站，但这些服务机构主要集中在城市和近郊地区，偏远农村地区的覆盖率仍然不足。同时，农村养老机构的服

务能力较弱，尤其是康复护理等专业化服务供给不足。据统计，农村养老机构中能提供康复护理服务的不足30%，远低于城市水平。

为积极响应国家政策，青岛于2024年启动了基层赋能助力养老服务试点工作，选取20个镇街作为试点单位，推动养老服务政策落地，提升服务质量。下一步应加大对农村养老服务设施建设的投入，利用农村闲置的学校、厂房等资源，改建或新建农村养老服务机构，提供日间照料、短期托养、助餐助浴等服务。同时，完善农村居家养老服务网络，依托村委会和志愿者组织，为居家老年人提供定期探访、生活照料、精神慰藉等多元化服务。

推广农村互助养老模式，鼓励低龄健康老人帮助高龄、失能老人，借助大数据平台，试点建立互助养老积分制度，对提供帮助的老人给予一定的物质奖励和精神激励，激发村民参与互助养老的积极性。加强农村养老服务人才培养，通过举办培训班、提供就业补贴等方式，吸引和留住专业养老服务人才，提高农村养老服务水平。此外，结合农村特色，发展乡村旅游等新业态，为农村养老服务注入新活力，切实推动城乡养老服务均衡发展，落实国家在养老服务领域的政策要求。

社区养老关乎民生福祉。青岛在社区养老服务方面已积累了经验，通过深化医养结合、强化智慧养老和推动农村养老服务发展等举措，不仅能让青岛社区养老服务更加完善，为老年人创造更美好的晚年生活，还能为全国社区养老服务发展提供更多可借鉴的“青岛经验”，切实将国家养老政策落到实处。

（作者单位：青岛市委党校）