

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 奋力打造高水平对外开放新高地

冷 静

开放是中国式现代化的鲜明标识。2025年青岛市政府工作报告提出,要“加快标志性改革落地见效,厚植高水平对外开放新优势”。积极对标国际高标准经贸规则,持续扩大高水平对外开放,建设更高水平开放型经济新体制,是青岛拓展高质量发展空间的必然要求,更是落实党中央决策部署、全面推进青岛现代化国际大都市建设的重要举措。

## 提升开放平台能级,打造制度型开放示范区

一是深入实施上合示范区综合改革。落实省市统筹支持机制,高水平打造“四个中心”,加快建设上合国际枢纽港、“丝路电商”综合服务基地。完善上合组织生态环保创新基地、鲁港科技合作创新中心功能,扩大与上合组织国家大宗商品贸易规模,建设青岛国际能源交易中心。健全“上合组织旅游和文化之都”长效机制,提升上合组织经贸学院办学水平,优化面向上合组织国家的人才出入境便利化政策。高水平承办上合地方经贸合作大会、国际投资贸易博览会。

二是深入落实自贸试验区提升战略。对标高标准国际经贸规则,开展要素流动、知识产权、竞争政策等制度探索,推动形成新一批制度创新成果,争取国家海洋经济改革政策落地,加快建设中日韩创新合作中心青岛基地,打造大宗商品资源配置枢纽。推进一般贸易、跨境电商、新型易货贸易、新型离岸贸易等多场景融合创新,建设进口贸易促进创新示范区。开展货物通关便利化改革,加快监管模式、货物中转、口岸服务等环节创新,推动国际贸易货物便捷流转。

三是支持各类开放平台创新发展。整合提升国家及省级开发区承载功能,大力实施开发区“一号产业”培育行动。支持各综合保税区在开辟产业新赛道、培育发展新动能等方面探索新思路,推进以“四型”国家物流枢纽为核心的临港临空经济示范区发展,鼓励中德生态园、中日(青岛)地方发展合作示范区打造中德、中日地方合作新典范。推进各类开放平台与海关特殊监管区域联动发展,强化与自由贸易试验区及高水平国际投资贸易协定相关通行规则相衔接。

## 强化资源配置功能,打造国际门户枢纽城市

一是畅通国际物流大通道。畅通亚太日韩、中亚欧美、南亚东盟、蒙古俄罗斯国际运输走廊,培育与上合组织国家“枢纽对枢纽”班列,持续优化“日韩陆海快线”

开放是青岛的特色所在、优势所在、希望所在。打造高水平对外开放新高地,必须通过提升开放平台能级、强化资源配置功能、推动外贸稳量提质、提高招商引资实效、促进企业更好“走出去”,加快打造制度型开放示范区、国际门户枢纽城市、国际贸易强市、高质量外资集聚地、对外开放桥头堡,努力在服务国家对外开放大局中发挥更大作用。

“上合快线”等班列服务产品。新开、加密东北亚航点,稳定运营现有重点洲际及远程航线,研究开发洲际全货运航线。构建“一环六放射”高快速铁路网,持续完善“环形+放射”区域高速公路网,对接京津冀—长三角主轴、京藏走廊、京哈走廊支线三大国家级通道,完善沿海、鲁中、鲁南三大省级通道。

二是推进国际航运中心建设。打造日韩、东南亚、中东、印巴、欧美五大优势航线组群,创新国际中转监管模式,加快构建辐射东北亚港口群的中转网络。集聚国际知名航运组织和功能型机构,创新大通关协作机制和模式,建立与国际接轨的海事仲裁制度,发展国际船舶代理、外轮理货等业务,完善现代航运服务体系,培育青岛航运指数。鼓励打造多样化、差异化航空服务产品,吸引鲁南经济圈及省内其他地区客源,打造全国重要的国际航空空中转口岸。

三是形成多式联运组织中心。构建“枢纽+通道+网络”统筹推进的多式联运运行网络,深化国家家中欧班列集结中心建设,推进与西安、郑州、乌鲁木齐等集结中心互联互通。拓展以航空快递和跨境电商为主的空公联运业务,构建“电子商务+航空运输+末端公路配送”的空公多式联运服务链。深化“两步申报”通关模式改革,推进国际贸易“单一窗口”功能覆盖海陆空运和贸易全链条,打通多式联运堵点卡点,协同推动多式联运提单纳入国际贸易体系创新。

## 推动外贸稳量提质,打造国际贸易强市

一是加速积聚外贸新动能。推动数字

贸易、离岸贸易、易货贸易、绿色贸易等新业态新模式发展,拓展文化创意、检验检测、生物医药等知识密集型服务出口,全面深化国家服务贸易创新发展试点和国家级服务贸易出口基地建设。加强数字技术对服务外包的支撑力度,促进外包与外贸、外经融合发展。推广“产业带+跨境电商”模式,加快培育一批垂直型跨境电商平台。鼓励传统外贸企业、跨境电商企业和物流企业等参与公共海外仓建设,打造海外仓智慧服务平台。

二是壮大外贸经营主体。培育一批具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业和专精特新“小巨人”企业,探索组建企业进出口联盟。发展一批具有区域和行业影响力的服务贸易重点企业,建设一批技术支撑和服务功能突出的服务贸易创新平台、贸易促进和交易平台、公共技术服务平台等。鼓励企业开展境外商标注册、出口产品认证、境外广告宣传、自主知识产权保护等活动,加快形成以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合新优势。

三是促进内外贸融合发展。引导支持企业提升研发设计、生产制造、品牌营销、渠道网络等能力,推进内外贸产品“同线同标同质”,培育内外贸一体化经营企业。支持有条件的商贸流通企业走出去,建设境外营销、支付结算和物流服务网络,开展外贸业务。鼓励百货、家电等各类商贸流通企业与境外消费品供应商建立业务合作关系,开展自营进口。推动金融机构加大信贷支持力度,重点支持具有内外销渠道的制造业企业、出口型企业、电商平台等市场主体。

## 提高招商引资实效,打造高质量外资集聚地

一是拓宽外商投资领域。落实外资准入负面清单,全面清理外资准入负面清单之外的准入限制措施。支持青岛市属企业设立产业投资基金,大力开展创新型产业体系专项招商,推进高端装备制造、新一代信息技术、新材料新能源等先进制造业发展重点领域的引资引智。推动外资有序进入信息服务、研发设计、现代金融、会议展览、商务咨询等生产性服务业以及文化创意、教育体育、医疗康养等生活性服务业。推动外资先进技术、管理理念与本土企业融合发展。

二是提升利用外资质量。建立重点产业外资引进机制,放大跨国公司领导人青岛峰会等国际交流合作高能级平台效应,优化境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利政策,打造“投资青岛”品牌。完善总部经济促进政策体系,推动跨国公司将生产装配基地向研发营销中心、关键零部件

分拨配送中心和全球维修服务中心等功能性机构延伸。完善外资企业增资促进机制,引导企业以新增投资、人民币利润再投资、债转股、无形资产出资、资本公积转增等多种方式实现增资扩股。

三是创新招商引资模式。统筹搭建全市“一盘棋”招商平台,强化招商项目全周期管理,建立招引前项目研判、建设中跟踪服务、投产后核实印证等机制,实现招商成效更实更好,项目引进更多更快。以国内外著名投资咨询机构为主线,兼顾各类基金公司、投资银行、行业协会,建立长期稳定、互助共赢的合作关系。充分发挥开放园区招商引资主力军作用,以市场化运营、专业化招商为发展方向,探索形成“管委会主导+招商公司主体”的组织架构。

## 促进企业更好“走出去”,打造对外投资桥头堡

一是实现企业高质量“出海”。推动本土大型企业集团、行业龙头企业提高国际经营发展能力,培育一批具有全球视野、品牌形象好、带动作用大、综合效益好的大型跨国公司。鼓励企业搭建与央企、省内外企业对接合作平台,引导电子信息、海洋工程等新兴行业融入全球经济体系,推动青岛企业强化同国际领先企业技术合作。推动工程咨询设计、投融资、建营一体化企业联合“走出去”,积极参与共建“一带一路”项目勘察、规划、设计、造价、监理等建设环节。

二是推进境外合作园区建设。重点推进中程集团印尼综合产业园、中启控股柬埔寨桔井省经济特区等纳入商务部统计的境外经贸合作区建设与招商,对入园项目在政策、资金、服务等方面给予政策倾斜。鼓励企业开辟新的境外合作园区,提升境外合作园区本土化水平,吸引当地功能配套企业入驻,增强园区包容度,以点带面推动境外合作园区成为深度参与共建“一带一路”的重要平台。引导企业完善合规、安全等管理制度,推动境外项目的可持续发展。

三是完善“走出去”服务体系。整合龙头企业、优势外贸产品、境外产业园区、海外仓储等资源,以及金融支付、国际物流、营销服务等渠道,打造优质产业出海联盟,形成覆盖全球重点国家和地区的境外服务网络,为出海企业提供全方位供需资源服务。健全“走出去”公共服务平台,建立海外投资项目动态信息库,与优质专业机构合作建立辅导机制,构建青岛企业“走出去”良好生态。加强企业走出去风险预警和利益保护,建立“走出去”境外支援体系。

(作者单位:青岛市社会科学院)

## 以“暖‘新’举措”护航新就业形态劳动者

崔 群

随着数字经济蓬勃发展,以快递员、外卖骑手、网约车司机、货车司机、代驾小哥、网络主播等为代表的新就业形态劳动者已成为城市运转的“新力量”。他们穿梭于楼宇巷陌,构建起便捷生活,却因劳动形式多样、劳动关系认定困难、就业流动性强、社会保障制度滞后等原因,在劳动时间、劳动报酬、社会保障、职业安全等方面面临诸多困境。近年来,青岛市坚持问题导向、系统施策,通过建设“岛城暖心驿站”、创新补充工伤保险模式、升级“复议跨万家”品牌、推动工会组织扩容等多项举措,积极探索新就业形态群体权益保障新路径。在促进高质量充分就业的背景下,青岛可以从权益保障、纠纷化解、服务场景、社会融入等维度持续发力,以更有力度、更有温度的“暖‘新’举措”,让新就业形态劳动者在岛城立住脚、安下心、圆好梦。

第一,筑牢权益保障底线,织密兜底安全网。人力资源和社会保障部曾发布《新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引》《新就业形态劳动者劳动权益保障指引》《新就业形态劳动者权益维护服务指南》,对报酬支付、工作休息、劳动纠纷等问题予以具体指导。实践表明,只有通过社会共治压实平台责任、通过制度包容扩大保障半径,才能让劳动者在数字经济浪潮中“劳有所得、伤有所保、急有所救”。一方面,强化平台企业的主体责任,夯实“以平台治平台”的新治理格局。例如,美团外卖已探索结合订单峰谷特性,推行“防疲劳”提示和派单干预。企业应主动优化劳动条件,建立奖惩机制,切实改善劳动者的工作环

境。同时,监管部门需健全与新经济、新业态、新岗位相适应的劳动监管机制,指导和督促企业依法合规用工,提升用工规则的透明度和公平性。另一方面,构建“基础保障+灵活补充+应急托底”的三层防护网。要打破传统社保与劳动关系的强绑定,调整社保、医保、人身意外险、第三者责任险制度,探索更加灵活、包容、普惠的保险分配形态,在持续扩大职业伤害保障范围的同时,联合平台企业、商业保险机构面向特定群体推出更多“轻量级”社保产品和专属套餐。同时,设立新就业群体关爱基金,对遭遇突发事故、重病的劳动者提供临时救助。

第二,构建高效解纷机制,打通维权快车道。新就业形态劳动纠纷的复杂性,既源于平台用工的隐蔽性,也受制于传统解纷机制的低效性。青岛需以“源头预防、数字赋能、多元共治”为核理念,构建覆盖“需求摸排—快速调解—平等协商”全链条的维权体系。首先,精准摸排需求。新就业群体的困境不仅限于劳动纠纷,更涉及生活融入、子女教育和职业发展等多维难点。对此,可通过社区网格“日常访”、工会组织“专项查”和数字平台“智能筛”等方式,畅通诉求反映渠道,高质量回应他们的急难愁盼问题。其次,做好劳动纠纷一站式调解工作。整合劳动争议调解、人民调解、司法调解的优势,建立健全劳动争议调解、仲裁和诉讼机制,借鉴浙江“一站式调解中心”和“数字仲裁庭”经验,构建“线上+线下”双轨解纷体系,减少繁琐流程,降低维权成本,提高维权效率。最后,推动平等协商。定期召开恳谈会、圆桌会,推

动平台企业就报酬支付、劳动强度、工作时间、劳动安全、订单分配、奖惩制度、补充保险等关键事项与劳动者代表协商,确保劳动者的知情权、表达权和建议权得到有效保障。

第三,丰富多元友好场景,提升职业认同感。从一碗特惠餐到一间暖心房,从一场技能培训到一本职业证书,新就业形态劳动者对城市的归属感,不仅依赖于物质保障,更需要社会支持的温暖浸润。首先,充分挖掘城市空间资源,构建覆盖广泛、功能完善的服务网络。青岛的爱心驿站和友好社区建设已亮点频现,下一步,可吸纳物业、商户、基层医疗机构、社会组织等多方力量加入,共同打造涵盖友好食堂、友好商家和友好门诊等“立体化”友好服务体系。同时,借鉴上海“新时代城市建设者管理者之家”等经验,形成“一张床”“一间房”“一套房”的多层次保障性住房供给模式。其次,推动各类服务功能与劳动者高频工作场景深度融合。新就业形态劳动者的工作模式高度灵活,应拓展配套场景,在党群服务中心、暖心驿站和商圈等地嵌入政务服务、法律援助、健康管理、心理咨询、交友联谊等多样化的服务事项,让他们“跑单路上顺便办事”。最后,畅通职业成长通道,增强新就业形态劳动者的长期发展动力。政府应联合高校、培训机构、互联网平台企业开展康养、先进制造业、现代服务业等新型职业技能培训,帮助劳动者提升核心竞争力。同时,建立不同层次的新就业形态职业技能认证标准和机制,参考杭州“网约配送员”职业技能标准,设立“初级—中级—高级”认

(作者单位:青岛市委党校)

## 推动青岛循环经济高质量发展

邵珠琼

循环经济以资源高效循环利用为核心,以减量化、再利用、资源化为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征。发展循环经济是实现绿色低碳发展的关键路径,通过构建“资源—产品—再生资源”的闭环系统,可以促进资源高效利用、减少碳排放、推动绿色技术创新和产业转型。

作为首批国家碳达峰试点城市,青岛以建设循环型生产方式和生活方式为核心,积极推行循环型生产方式,加快构建现代化循环型产业体系,完善废旧物资回收网络,推动资源循环利用能力不断提升,覆盖全社会的资源循环利用体系不断健全,全面提高资源利用效率。“十四五”时期以来,青岛能耗强度累计下降了10.3%,煤炭消费占比不足30%,单位能耗产出水平位居山东省第一。

进一步完善循环经济体系,发挥国家碳达峰试点城市带动作用,担当好绿色低碳高质量发展先行区“强龙头”使命,青岛应从以下几个方面发力:

第一,打造“海洋+制造”双引擎,塑造海洋循环经济特色优势。充分发挥青岛海洋资源丰富和制造业发达的双重优势,推动海洋经济与循环经济深度融合。一方面,加快海洋高端装备制造,如海洋工程装备、高技术船舶、海水淡化设备等,提升海洋产业智能化、绿色化水平,同时利用海洋生物资源,发展海洋生物医药、海洋新材料等新兴产业,推动海洋生物资源的高值化利用。此外,通过技术创新和政策支持,突破海洋循环经济关键技术装备瓶颈,推动海洋能与海水淡化、海洋牧场等多领域融合发展。另一方面,构建完善的海洋循环经济产业链,推动海洋废弃物、海水淡化浓盐水等资源的循环利用,打造绿色、低碳的海洋产业体系。例如,发挥中国海洋大学、中国水产科学研究院黄海水产研究所等驻青高校和院所优势,研发海洋塑料垃圾生物降解和治理技术,探索“海漂垃圾智慧治理平台”模式,推动“海上环卫”船舶垃圾智能回收试点。

第二,着力强化短板,构建现代化循环型产业体系。推动循环经济向更广泛领域和更深层次发展,在生态承载力的约束下,以提升资源利用效率为核心,综合考量区域资源禀赋、环境容量与产业发展需求,科学规划循环经济拓展路径。一是向新兴领域进军,探索新能源产业的资源循环利用模式,挖掘数字经济与循环经济的融合潜力。依托卡奥斯等工业互联网平台,开发产业共享云平台,实现区域内企业能源、废料、副产物实时匹配。二是推动传统产业技术创新与管理升级,提高传统产业资源回收利用率,降低生产过程中的能耗与污染排放,实现生态效益与经济效益的双赢。

第三,坚持分类施策,完善废旧物资循环利用体系。从回收网络、技术创新、行业监管等多方面入手,完善废旧物资循环利用体系。一是加强回收网络布局和基础设施建设,推动“互联网+回收”模式创新,完善产业链条,提升回收效率,构建线上线下融合的逆向物流服务平台。二是聚焦关键技术突破,推动废旧物资分拣、拆解、再利用等环节的智能化和高效化,引导龙头企业探索“零碳供应链”的发展模式,建设闭环生态工厂,实现再生资源直接回收利用于新产品生产。三是强化行业监管,完善标准体系,依法打击非法回收拆解行为,确保行业规范发展。通过这些措施,构建覆盖全面、运转高效、规范有序的废旧物资循环利用体系,助力经济社会高质量发展。

第四,加强系统谋划,推进能源体系低碳转型。一方面,强化天然气调峰枢纽功能,完善液化天然气接收站、储气库等基础设施网络,提升能源安全保障能力。另一方面,实施新能源跃升工程,重点突破深远海风电集约化开发、绿氢规模化制备及新型储能技术应用,通过技术迭代推动非化石能源占比突破性增长。此外,聚焦海洋负排放、碳封存利用等战略领域,构筑全链条创新生态,打造国家级低碳技术创新策源地,培育涵盖碳捕集装备制造、海洋能综合利用的千亿级产业集群,形成技术突破与产业升级的良性循环。

第五,强化顶层设计,为循环经济提供制度保障。制定规范性技术标准,而非强制性规定具体技术路径,充分尊重企业的市场主体地位,赋予企业更多自主选择权,允许企业根据自身实际情况,在产品全生命周期内,灵活实现资源配置和循环经济发展。系统记录企业资源利用效率、废弃物处理与再利用情况等关键数据,进一步提升循环经济在企业社会责任中的比重,将其纳入企业绩效评价体系,引导企业主动践行绿色发展理念。在此基础上,将企业循环绿色低碳发展水平与金融信贷等业务深度挂钩,形成正向激励机制。可借鉴先进地区“气候投融资试点”的成功经验,推行“循环投融资试点”,通过设立专项基金、建立项目库等方式,引导社会资本投入循环经济领域。

(作者单位:青岛市委党校)

## 名家说“理”

## 创新链产业链对接关键在“无缝”

南京大学经济学院院长郑江淮近日在《经济日报》撰文指出:

创新链和产业链的对接关键在“无缝”,核心是借助体制机制创新打破“创新孤岛”,构建“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环。创新链的融通,要求强化基础研究、应用研究、技术开发、成果转化的全过程贯通,确保创新活动的持续性与有效性;产业链的对接,强调推动全链条升级,使各创新环节最大范围、最大程度地支持产业链创新,加快延链、补链、稳链,保障产业链高效运转。

创新链和产业链无缝对接,体现在主体、要素、制度三个层面的精准协同。在主体协同方面,要构建以企业为中心的产学研深度融合的创新共同体。要素协同要求促进人才、资金、技术、数据等创新要素的自由流动,加大各类科技创新平台等基础设施建设,提高创新要素配置效率。制度协同则需完善产权保护、市场准入、公平竞争等市场经济基础制度,降低创新风险、激励创新行为。

创新链和产业链无缝对接,本质上是以全要素流动与全链条协同为基础,形成人才流动、资金流通、科技成果转化畅通、数据融通、大中小企业协同、各类科技基础设施平台共享的创新生态系统,发挥好国内超大规模市场优势,实现关键核心技术攻关与产业链韧性提升的动态有效匹配。

(青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理)