



# 全国两会 特别报道

## 为中国式现代化贡献法治力量

——从全国两会看法治中国建设新进展

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻落实习近平法治思想，坚持全面依法治国，推进法治中国建设，用法治保障人民安居乐业，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

政府工作报告对加强法治政府建设作出一系列具体部署，全国人大常委会工作报告展现重点领域、新兴领域、涉外领域立法“成绩单”，两高报告彰显维护公平正义的法治担当……

透过全国两会这扇窗，可见法治中国建设的最新进展。

更加令人振奋的是，聚焦新时代新征程法治中国建设，与会代表委员积极建言献策，努力以法治建设的与时俱进为推进中国式现代化贡献力量。

### 中国特色社会主义法律体系日臻完善

3月8日上午，十四届全国人大三次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。

这份沉甸甸的报告，凝聚着全国人大常委会一年来的伟大成果，字里行间回响着法治中国建设的铿锵足音。

一年来，全国人大常委会共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件。

制定农村集体经济组织法，进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，为乡村振兴提供法治保障；出台能源法，夯实国家能源安全法治根基，推动绿色低碳转型；制定学位法，完善学位法律制度，保障学位工作高质量发展……

“立法工作是一项与时俱进的工作，只有紧跟时代，才能与经济社会发展同频共振。”四川大学法学院教授里赞代表说，一年来，立法工作以高质量立法保障高质量发展，既紧紧围绕党和国家工作大局，又与人民群众新要求新期盼“双向奔赴”。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。

在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心内，一面墙上的红色数字，呈现出这个基层立法联系点近年来向全国人大常委会法工委直报各类立法建言的数量增长。

截至今年1月，全国人大常委会法工委虹桥街道基层立法联系点共听取了103部法律草案意见，46586人次参与了征求意见，上报建议3771条，其中337条被采纳。

“有外国朋友看到人大代表之家的墙上有我的照片，说‘原来中国的全国人大代表就在社区里工作’。”3月8日，古北荣华第四居民区党总支书记盛弘代表走上“代表通道”，在她看来，基层立法联系点的实践，让人民群众参与立法工作更直接、更便捷。

报告显示，坚持民主立法、开门立法，28件次法律草案向社会公布征求意见，收到各方面意见建议7万多条。

今年全国人代会上，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请审议。

强化“人民代表”政治要求，密切人大代表同人民群众的联系，进一步推动代表建议办理工作提质增效……一系列新亮点，都着眼于更好发挥277万多名各级人大代表作用，更好发挥国家根本政治制度的优势效能。

“代表法的修改，有利于增强代表的责任感，提升履职的透明度。”重庆渝富控股集团有限公司董事长谢文辉代表说，

(上接第一版)平度市级领导多次率队到济南鲁碧总部拜访，积极争取项目落地。在各方不懈努力下，项目方最终同意以“飞地”形式落地平度临空经济区。

签约之后，该项目所在地南村镇当即联合行政审批、城乡规划等多部门，同步梳理排序项目全流程审批待办事项，围绕建设用地、规划、审批、办证等环节，与项目方面对面沟通，主动把服务和政策送上门，并联合成立“拿地即开工项目服务专班”，为后期手续办理提供全流程服务，极大缩短了项目建设周期，跑出项目高质量建设“加速度”。

在生活中，积极为企业解决住宿难题；在用工方面，提前为企业谋划考虑……正是靠着“保姆式”全方位服务，投资方才被诚意打动，项目才能在最短时间落地建设。

若把项目建设比作一场球赛，那“上半场”需全情投入，“下半场”也不能懈怠。平度强化“营商即招商”理念，抓好对现有企业的服务，认真帮助企业解决遇到的困难和问题。

“没技术，进不了圈；有技术但缺资金，就出不了圈。在困难时候，政府部门给我们送来一场及时雨。”青岛昊鑫新能源科技有限公司王昆明所提到的“及时雨”，正是平度市委组织部和青岛新河化工基地连续两年协助其申请的近2000万元“人才贷”。通过这笔资金，昊鑫新能源顺利撬动科技成果转化，将导电剂质量百分数提高到5%，突破了国内低成本规模化生产的技术瓶颈。凭借该项创新，公司成功跻身国家专精特新“小巨人”企业。

正是在这种“长情陪伴”之下，一批平度本土企业茁壮成长，发展壮大，还纷纷投资扩产，一个个“内生项目”迸发出强劲活力。

例如，经过近30年发展，征和工业已成为国内链传动行业的领军企业，中国链传动行业首家A股上市公司，其投资30亿元新建的征和工业园，正如火如荼推进，将成为江北地区最大的链传动生产基地；同日集团落户20多年来，先后9次增资，已成长为实力雄厚的多元化集团；青岛环球输送带有限公司落户14年来，多次增资扩产，崛起为亚洲最大输送带生产企业，产品遍销全球……

### 全生命周期

“我懂你”，是眼下平度营商环境的热词。

“对政府部门而言，相比于传统的招商引资和企业服务，现在更考验与企业的对话能力，要熟悉不同产业发展现状和趋势，还要善于给企业清晰画像，做到根据不同赛道、不同发展阶段的企业精准赋能。”在平度市投资促进中心主任车楠看来，很多投资者要的“我懂你”，不仅是简单的理解，更是一种深度共鸣、专业洞察与贴心服务。“有个形象的说法，‘60后’要场地，‘90后’要场景。我们要具备同不同年龄段投资者对话的能力，要‘懂’他们。”

“我懂你”，需要招商服务人员做实“体力活”、做精“技术活”。这背后，离不开持续学习、提升本领的“满电”状态。

众所周知，优质项目纷至沓来，离不开良好的营商环境。“招商引资、项目建设不仅拼的是实力，抢的是速度，更拼的是环境、赛的是服务。”平度市行政审批服务局党组书记郝新庆介绍，平度牢固树立“项目为王、企业为要”的鲜明导向，聚焦实体经济振兴发展，全方位梳理惠企政策，全流程服务项目建设，全要素保障企业发展，围绕企业、项目所需所盼，提供全生命周期服务，以不断优化的营商环境，激发实体经济高质量发展活力。

作为来自国企的代表，将继续依法行使权利、按规履行职责、自觉接受监督，为国有企业和国家经济发展贡献力量。

展望2025年，全国人大常委会将安排审议34件法律案。新的起点上，立法工作高质量推进，推动法律成为护航民族复兴、增进人民福祉的坚实基石。

### 为进一步全面深化改革夯实根基

2024年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确提出在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。

修改监察法，进一步推进监察工作规范化法治化正规化；修改监督法，保障各级人大常委会依法行使监督职权，健全监督制度机制，增强监督实效；扎实推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

今年全国两会上，代表委员们纷纷表示，一年来，在进一步全面深化改革进程中，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用得以充分发挥。

旗帜鲜明，坚持在法治轨道上推进改革——

《黑神话：悟空》在全球掀起“悟空热”；DeepSeek一个月内连发两个大模型“震动”科技圈；宇树科技机器人惊艳亮相春晚舞台……杭州“六小龙”现象，引起人们对当地“无事不扰、有求必应”营商环境的关注。

如何以法治推进改革，进一步促进民营经济发展？今年全国两会上，传来好消息。

3月4日，十四届全国人大三次会议举行新闻发布会，大会发言人在回答中外记者有关民营经济促进法的提问时表示，将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议，认真做好草案修改完善工作，推动法律尽快出台。

“营商环境的优化，涉及方方面面的改革。”黑龙江博发

康安控股集团董事长陆晓琳代表说，期待这部专门关于民营经济发展的基础性法律推动进一步保障民营经济组织的合法权益，特别是能够让民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

擦亮“探头”，以强有力的监督提升改革质效——

为金融国资“把脉”；推动惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”；推动优化学科布局，提升拔尖创新人才自主培养能力和水平……

一年来，全国人大常委会共听取审议“一府一委两院”21个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问，9项专题调研，作出2项决议。

“通过执法检查全面了解法律实施情况，既充分肯定各地好经验好做法，又坚持问题导向和结果导向，对提升环保工作水平、深化生态文明体制改革有着重要意义。”贵州六盘水山海园种植农民专业合作社理事长李世瑞代表说。

去年4月，两天时间里，李世瑞到访六枝河畔、新能源企业、污水处理厂等，深入参与了省人大常委会组织的环境保护“一法一条例”执法检查，提出了自己的意见建议。

工笔细画，厉行法治抓好改革落实——

1月3日，国务院办公厅印发的《关于严格规范涉企行政检查的意见》发布，首次对涉企行政检查作出系统全面规范。

“多头执法”“重复检查”“乱罚款”“乱查封”……针对企业面临的这些突出问题，意见严格规范行政检查行为，提出

“五个严禁”“八个不得”，切实为企业减轻负担、维护权益。

“重点领域改革举措落地落实、步步深入，都传递出抓好改革落实的鲜明信号。”广西辰亿律师事务所主任覃斌委员说，通过完善清单化管理、程序规范等机制，既降低了企业制度性交易成本，也为经营主体营造了稳定透明的经营预期，充分体现了政府治理能力的提升。

### 让人民群众切实感受到公平正义

今年2月28日，一条简短的消息，迅速冲上热搜——

“余华英被执行死刑”。

正义不会缺席。拐卖了17名儿童的人贩子余华英，最终受到了应有的惩罚，这是法律对罪恶的一次重拳出击。

公平正义，是人民所求、民心所向——

2024年，常态化开展扫黑除恶斗争，起诉涉黑犯罪1.2万人，起诉“保护伞”74人；依法惩治“黄赌毒”“盗抢骗”犯罪，起诉56.4万人；从严打击拐卖妇女儿童犯罪，起诉1268人……最高检报告中的一组数据，展现法治担当、彰显公平正义。

“从立法、执法、司法，到公共法律服务，都让人民群众实实在在感受到公平正义就在身边。”上海功承瀛泰(长春)律师事务所党委书记迟日大委员说，各地推出各种矛盾纠纷多元化解机制、特色调解机制，显著提升了矛盾化解效率，让司法公正和司法效率实现了有效结合。

民生福祉，是法治中国建设始终不变的关键词——

2024年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《中华人民共和国学前教育法》。

明确学前教育“办什么”“谁来办”；确保学前儿童“有权利”“得保护”；促进学前教育“有质量”“办得好”……学前教育法的出台，让与千家万户息息相关的学前教育有了专门的法律规范。

最高法报告显示，去年人民法院审结涉教育、养老、医疗等民生案件548.3万件，同比增长1.7%。最高检报告显示，去年依法严惩危害食品药品安全犯罪，起诉1.5万人；常态化参与治理欠薪新工作，起诉恶意欠薪犯罪1140人，支持农民工提起讨薪维权民事诉讼4.04万件，追索欠薪15.7亿元……

“一件件群众身边的‘小案’，彰显着法治中国的‘力度’和‘温度’。”河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表说，建设法治中国，要把解决老百姓急难愁盼问题贯穿始终，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

直面关切，以法治手段积极回应社会热点——

依法规制“职业闭环人”“职业背债人”等乱象，维护市场秩序；依法严惩“求职贷”“培训贷”等诈骗行为，维护良好就业秩序；持续从严惩治网络暴力犯罪，以侵犯公民个人信息罪罚292人定罪判刑……

一个个“痛点”“热点”，在两高报告中得到回应，人民司法走深走实，让法治中国建设更加可触可感。

法治兴则国兴，法治强则国强。

向着第二个百年奋斗目标昂首奋进，法治中国的足音铿锵有力。法治精神、法治理念、法治文化在全体人民心中深深扎根，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚起磅礴伟力。

新华社记者 孙少龙 齐琪 徐壮

(据新华社北京3月9日电)

### 做强品牌影响力，吸引更多游客“海上看青岛”

(上接第一版)

“青岛旅游集团与中苑公司签订了《中苑码头租赁协议》，完成中苑码头改造提升，新增高品质趸船2艘，与该区域3家客运企业商谈，优化候船服务区和船舶调度，形成‘上下区域分离’的科学运营布局。”市交通运输局副局长、海上旅客码头整治工作专班办公室副主任张子木说。

今年海上游客客运码头整治工作专班将持续深化联合运营，并通过旅游全产业链升级、行业“一张图”智能管理，支持企业持续打造丰富多元的“海上看青岛”系列旅游产品，与民营海洋旅游客运企业资源共享、携手共进，做大做强青岛海洋旅游品牌影响力。

深化“五优先”服务举措，助力邮轮经济发展

今年2月，青岛海事部门发布滨海旅游客运航线“一线一策”保障方案，进一步提升青岛滨海旅游安全质量。

此次保障方案覆盖环胶州湾、八大峡/二中湾至汇泉湾、奥帆中心至青岛湾、环浮山湾夜游、奥帆中心至太清宫、环太平湾等前海一线6条主要滨海旅游客运航线，以滨海旅游客运常见风险点为基础，结合不同航线通航环境和运营实际，深入识别安全隐患，总结出包括搁浅、碰撞、缠摆、夜航、穿越禁航区、船舶设备老旧等在内的9项风险点，制定有效措施，为青岛旅游强市建设及滨海旅游高质量发展提供安全保障。

此外，青岛海事部门今年将持续推动海上客运品质提升和企业安全管理本质水平提升，推进老旧客运船舶运力更新，丰富游艇管理手段，加强游艇动态管控，推进集中停泊管理，定期开展客运安全明察暗访，消除监管“死角”“盲区”。同时，做好邮轮服务保障，助力邮轮产业健康发展。

今年，青岛邮轮母港将迎来50余艘次邮轮到港，访问港邮轮艘次有望创历史新高。海事部门将持续深化“五优先”服务举措，通过需求优先、雾航优先、护航优先、锚泊优先、疏港优先五项服务保障措施，提前谋划部署，提前研判天气，全程跟踪护航，为到港邮轮提供专业高效的海事安全监管和优质便捷的服务保障。

### 靠前发力强化金融供给 助力民企奔向好“前景”

(上接第一版)青岛农商银行第一时间启动“敏捷服务机制”，组建专项服务小组，通过深入对接沟通分析企业经营模式、项目回款周期及资金流特点，结合其轻资产运营特征，创新设计“信用授信+”综合服务方案：一方面依托企业优质订单及纳税信用，匹配纯信用授信额度360万元；另一方面灵活配置银行保函与银行承兑汇票组合产品，既满足其投标保函的时效性要求，又通过票据支付优化现金流管理。

与此同时，青岛农商银行充分发挥本土法人银行决策链条短的优势，前中后台协同联动，仅用3个工作日即完成授信审批、保函开立及票据签发全流程，较常规时效缩短60%。

为民营企业提供什么样的好“钱景”？在青岛农商银行看来，更充裕的信贷“活水”、更低的融资成本、更便利的获得

### 中国总体保持国防支出合理稳定增长

解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦9日就军队代表热议打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战、中国国防费预算、近期“台独”挑衅行径等有关问题答记者问。

吴谦说，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设现代化国家的战略要求。这是一段必须如期到达的加速路、一段任务极其艰巨的爬坡路、一段充满风险挑战的闯关路，事关强军蓝图能否实现、战略能力能否形成、斗争主动能否赢得。我们必须聚力奋进攻坚，知重负重、知难克难，全力以赴扛起时代重任，确保到点交出过硬能力答卷。

在回答2025年中国国防费预算安排相关问题时，吴谦说，中国政府坚持国防建设和经济建设协调发展方针，合理确定国防支出规模。近年来，为维护国家主权、安全、发展利益，适应中国特色军事变革的需要，中国政府在推动经济社会持续健康发展的同时，总体保持国防支出合理稳定增长，促进国防实力和经济实力同步提升。

吴谦表示，综合考虑国家安全和发展全局需要，保障国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应，全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，如期实现建军一百年奋斗目标，2025年全国一般公共预算安排国防支出1.81万亿元，比上年执行数增长7.2%，其中：中央本级支出1.78万亿元，比上年执行数增长7.2%。

吴谦说，中国政府按照国防法、预算法等法律法规要求，每年的国防支出都纳入政府预算草案，由人民代表大会审查和批准，依法管理和使用，并对外公布国防支出预算总额。中方积极参加联合国军费透明制度，预算规模、结构、基本用途等都公开透明。与美国等军事大国相比，中国的国防支出不论是占国内生产总值的比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

“天下并不太平，和平需要捍卫。中国尚未实现完全统一，也是世界上周边安全形势最为复杂的国家之一，中国军队在维护国家主权和领土完整等方面面临严峻挑战。中国有限的国防支出既是应对复杂安全挑战的需要，也是回应国际社会期待、履行大国责任的需要，有助于中国军队提供更多公共安全产品，为服务构建人类命运共同体作出更多贡献。”吴谦说。

有记者就近期“台独”挑衅行径提问，吴谦说，世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，一个中国原则是国际社会的普遍共识。1945年，台湾回归中国版图，是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的胜利果实，也是不容否认的历史事实。一段时间以来，民进党当局加紧进行“台独”分裂挑衅，妄图“倚美谋独”、“以武拒统”，激起了两岸同胞的共同义愤，必将受到历史和正义的清算。

“祖国必然统一，这是大势所趋、道义所在，既是实力使然，更是民心所向。解放军一向是打‘独’促统的行动派，近年来绕岛巡航、军事慑压已成常态。”吴谦说，“台独”分子闹得越欢，脖子上的绳索就会勒得越紧，头顶上的利剑就会愈加锋利。我们正告民进党当局：悬崖勒马回头是岸，执迷不悟死路一条。”