

一份有新意有温度的“民生清单”

“逐步推行免费学前教育”将如何落实

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出一幅与你我密切相关的民生图景。

就业图景： 更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职场中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加力稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景： 减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富，更期待在提高收入的同时，民生福祉有更多保障，多一些“能消费”的底气，少一些“后顾之忧”。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

“强化宏观政策民生导向”透出什么深意

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中，这一提法备受关注。

宏观政策是稳定经济的重要手段，在政策取向中强化民生导向，有何深意？

“中国式现代化，民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下，“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，新形势下，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出，“以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

“职”面未来：激发青年就业创业梦想

就业是最大的民生，高校毕业生等青年就业是重中之重。2025届全国普通高校毕业生规模预计达1222万人，同比增加43万人。数字背后，是渴望落地的青春梦想。

翻阅提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，“95后”全国人大代表邹彬在“优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道”下方画出一道横线。“作为年轻人，我理解他们的困惑和想法，我相信一项项部署会让我们就业创业的梦想照进现实。”

从DeepSeek到宇树科技，无一不是青年创业典范，振奋了代表委员的心，也让青年人备受鼓舞。

“政府工作报告直面难点和关切点，彰显国家促进青年就业的决心和信心。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云表示，更大力度稳就业促增收，特别是青年就业的政策保障，让青年人高质量就业创业有更强支撑。

问题一：今年提出了哪些硬招实招促进青年就业创业？

在政府工作报告中，“90后”全国人大代表杨昌芹看到“加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业，提高就业质量”“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”等相关部署。

在计划报告中，她也找到了“支持建设公共实训基地、企业实训基地”“加大推动灵活就业人员参加住房公积金制度”等一系列针对性举措。

在预算报告中，邹彬代表则发现了“加强对稳就业的支持，促进解决结构性就业矛盾和重点群体就业问题”“增强职业教育适应性”等更加务实、有力的部署。

这些内容令他们振奋，相信在政策护航下，青年就业创业将有效打通堵点，打开更广阔空间。

问题二：如何解决就业的结构性矛盾？

就业问题不仅仅是个总量问题，很大程度上也是个结构性问题，有人找不到合适的工作、也有企业招不到合适的人。

教育图景： 普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障，到扩大高中学位供给；从青少年身心健康，到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题，持续引发讨论。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展、提升县中水平、缓解职普分流焦虑。

逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普及普惠水平。

养老图景： “家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的家事，也是关乎国家事业长远发展的大事。

【两会声音】全国人大代表、甘肃兰州瑞岭物业服务集团有限公司家政事业部负责人赵振香说，报告提出推进社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展，拓展服务场景，实现居家养老“响应效率最优化”，让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

健康图景： “家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转，能及时看上病、看好病，是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”？如何让百姓用药更安心？

【两会声音】实施医疗卫生强基工程；优化药品集采政

策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心；支持创新药研发。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药研发，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

安居图景： 建“好房子”、住有优居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”，这些社交媒体上的热词，承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居？如何让老房子、旧房子变成“好房子”？

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到，报告提出的系列安居举措，体现出更有力保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”，要进一步提高住宅建设标准，构建支持住房品质提升的制度体系，推进物业服务

乡村振兴图景： 增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后，促进农民持续增收有哪些具体举措？

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说，近年来，村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效益、农村增活力、农民增收入。

新华社记者（新华社北京3月5日电）

作为基础教育的起点，学前教育关乎千家万户的切身利益。5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出“逐步推行免费学前教育”，引发广泛关注。

政府工作报告为何作出这一部署？事实上，今年1月印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》就明确“探索逐步扩大免费教育范围”。将于今年6月1日起施行的《中华人民共和国学前教育法》规定，“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育，降低家庭教育成本”。

“政府工作报告首次提出‘逐步推行免费学前教育’，这是积极回应民生关切、加快建设高质量教育体系的体现，对建设教育强国意义重大。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林说。

教育部数据显示，2023年全国幼儿园数为27.4万所，在园幼儿数4093万人，学前三年毛入园率91.1%，比2012年提高26.6个百分点，达到世界高收入国家平均水平。逐步推行免费学前教育，有望惠及上千万家庭。

全国人大代表、四川省雅安市雨城区第二中学校长庾庆明认为，这不仅有利于促进教育公平，进一步缩小地区、城乡教育差距，也有利于推动生育率进一步提升。

受访家长均向记者表示对这一政策的欢迎。赵先生的女儿在北京一所公立幼儿园就读，如果推行免费学前教育，一年将省下近7000元。

在天津师范大学学前教育系主任梁慧娟看来，逐步推行免费学前教育，将进一步降低学前儿童家庭的保育教育成本，使高质量学前教育惠及更多学前儿童。

另一方面，“逐步推行”也意味着这一政策的落地需要一定时间和条件。

教育部部长怀进鹏5日在“部长通道”上表示，将会同相关部门研究出台相关政策，切实把普及普惠、教师队伍做扎实，为推进工作作准备。

“也要看到，‘逐步推行’不是‘一哄而上’，要考虑到地区间的差异与现实需求。”刘林说，坚持尽力而为、量力而行，才能更好地推动免费学前教育逐步落地落实。

新华社记者 白佳丽 徐壮（新华社北京3月5日电）

“投资于人”首入政府工作报告

现代化的本质是人的现代化。政府工作报告首次提出“投资于人”，这个提法有深意。

报告提出，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

人是生产力中最活跃、最能动、最积极的因素。历史地看，我们比较重视实物投资，补齐基础设施短板，推动了城乡发展。进入新的发展阶段，单纯依赖投资于物的方式日渐暴露出一些弊端，一定程度上带来投资效率低下，甚至出现资源浪费。

人力资本是促进高质量发展的关键。把更多资金资源“投资于人”，让资金流向更有效益的投资，特别是教育、医疗和养老等民生领域短板，有助于在实现惠民中发展、在发展中惠民。

创新力的源泉在于人，充分激发“人”的潜力，有助于最大程度释放发展动能。近段时间，DeepSeek和机器人爆火，人才培养正在开花结果。创新需要人才，人才需要从“小”抓起，投入产出比也最高。

新形势下，要更加注重对“人”的投资，关注全生命周期，特别是“一老一小”。报告中专门提到发放育儿补贴，就是“投资于人”的生动体现；更大力度稳定和扩大就业，促进居民收入和经济增长同步，更好服务于民生，挖掘潜力，提高投资效率到渠成。

以人民为中心的发展思想，是我国经济发展的根本立场。围绕“投资于人”想事、谋事、办事，才能更好地培养人、激励人、发展人。聚焦人民群众的需要，着眼促进人的发展，调动和发挥好人的积极性主动性创造性，必将为中国式现代化建设注入不竭动力。

新华社记者 向志强 王亚宏（新华社北京3月5日电）

两会现场速递

“老代表”郭凤莲：土地不会辜负春天

5日上午，人民大会堂，十四届全国人大三次会议开幕。“坚持农业农村优先发展……千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。”作为来自基层的老党员、老代表，每次参会郭凤莲代表都心潮澎湃。

来北京参加全国两会前，年近80岁的全国人大代表、山西省晋中市昔阳县大寨镇大寨村党总支书记郭凤莲又一次来到田间。“要想庄稼好、管理要趁早。提前看看地里的水渠没没坏、水管通不通，检查检查农机。”她嘱咐乡亲们。

“报告中沉甸甸的‘三农’关怀，是党中央对广大农村、数亿农民的深情牵挂。”七次当选人大代表，从农民饮水、农药科学使用，到农村垃圾处理、农村厕所改造……她每年关注的课题，无不是村民们的关切。

5日下午，山西代表团全团审议现场，郭凤莲代表讲述了大寨村新故事。

“我们开发了人民食堂、研学基地、七彩梯田等新业态，130多家农家乐家家有拿手菜，118间民宿生意红火，累计营收480万元。种上了小杂粮的160亩试验田，富硒小米卖到28块一斤，黑豆做成即食豆干身价翻了十倍……”

郭凤莲代表也带来了乡亲们的困惑和期待：“旅游好起来了，还闲着好多地和地，咋用？”“游客是多了，但是村里旅游项目花样不多，咋办？”

她建议：“鼓励龙头企业、返乡能人与村集体合作，盘活‘沉睡资产’，让村民共享发展成果，为乡村振兴注入源头活水”“支持地方通过跨村联合、整片开发，将零散资源整合为连片农业产业园、特色小镇等优质项目”……

郭凤莲代表的话引起代表们的共鸣。现场，国务院办公厅工作人员盖佳萌聆听并认真记录了代表们的建议。会后，她将第一时间把它们带回，由单位统一转交相关部门，争取尽快答复代表。

记者问及如何做到建议“常提常新”？郭凤莲笑着说：“土地不会辜负春天，脚步得跟着时令走。”

5日正是惊蛰，400多公里外，太行山上层叠的梯田，在春风里渐渐苏醒。新华社记者（据新华社北京3月5日电）



■ 2025年2月18日，科技公司企业负责人在招聘活动现场与求职者交流。新华社照片

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司董事长贇和根认为，对于结构性就业矛盾，需要加强职业技能培训，“今年政府多维度部署职业技能提升，将有利于引导各方加强职业技能培训，缓解结构性就业矛盾，实现年轻人就业与企业招工”的“双向奔赴”。

“为助力毕业生高质量就业，不少院校正积极通过访企拓岗等措施，‘一人一档’‘一人一策’开展就业帮扶工作。”全国人大代表、大连工业大学食品学院院长周大勇说。

问题三：如何更好保障新就业形态劳动者权益？

网络主播、版权经纪人等新业态就业成为年轻人的重要选择，劳动关系认定模糊等问题随之而来。“政府工作报告部署加强灵活就业和新就业形态劳动者

权益保障，将有助于相关方面加强对新职业的研究，制定针对性政策，保障从业人员的合法权益。”全国人大代表、广东省总工会党组书记温文星认为，要进一步明确平台企业与劳动者的责任关系，健全社会保障体系，推动平台企业为青年劳动者缴纳社会保险等。

放下报告，再看看各地的实践：全国超18万个工会驿站，从就业服务到技能培训，将越来越多的服务信息送达新就业群体；各地出台租房住房优惠政策，提供创业启动资金等吸引青年人才……

邹彬代表说起自己从一名泥瓦工做起，勤劳肯干、刻苦钻研，如今已成长为中建五局总承包公司项目质量总监，“我认为年轻人要相信‘三百六十行，行行出状元’，不要自我设限，最后一定能成为未来的‘状元’”。

新华社记者 周圆 黄焱（新华社北京3月5日电）