

# 实现5%左右经济增速底气何在

## 报告有哪些新部署 政府工作报告起草组负责人 解读有关情况

中国两会牵动着世界目光。经济增速目标,是海内外尤为关注的焦点。5%左右——5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告,公布了这一目标。2025年,“十四五”规划迎来收官,“十五五”规划将谋篇布局,推动经济持续回升向好意义重大。为何把目标设定在5%左右?实现这一目标的底气何在?

### 5%左右背后有哪些考量?

对于确定5%左右经济增速目标,政府工作报告作出阐释——“既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也有经济增长潜力和有利条件支撑,并与中长期发展目标相衔接,突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。”

从客观需要看,保持一定经济增速关乎“十四五”规划顺利收官,关乎民生保障和改善,同时也是应对外部环境复杂变化、持续提升国际竞争力的需要。“设定5%左右增长目标,将进一步明确导向,凝聚共识,调动各方积极性。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧认为。

从现实可能看,去年在国内国外多方面不利因素叠加影响下,我国因时因势加强和创新宏观调控,经济走出了“前高、中低、后扬”的增长曲线,实现5%的增长,为今年经济发展奠定了良好基础。

5日提请审查的计划报告指出,我国具备保持经济平稳健康发展的支撑条件,宏观政策还有加力空间,通过进一步全面深化改革开放创新,加大宏观政策实施力度,可以有效激发新的发展动能。

从目标衔接看,5%左右的增长目标兼顾了当前和长远,与近几年经济增速、完成“十四五”规划目标任务、到2035年基本实现社会主义现代化都充分衔接。

“设定这样一个目标,经过了反复研究论证。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳5日在国新办吹风会上表示,这个目标综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能,符合中国实际,符合经济发展规律。

在全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩看来,5%左右的增速目标,有利于更好统筹质的有效提升和量的合理增长。“既能够维持一定总量增长,维护经济社会发展大局,也能够促进资源有效利用,推进产业转型升级,促进经济结构向优、动能向新。”

### 实现预期目标有哪些支撑?

实现5%左右的经济增速目标,需要付出艰苦努力。当前世界经济动能不足,单边主义、保护主义加剧,多边贸易体制受阻,关税和非关税壁垒增多,冲击全球产业链供应链稳定,外部输入性风险增多。同时,地缘政治紧张

因素依然较多,也影响着全球市场预期和投资信心。而我国经济回升向好基础还不稳固,有效需求仍然不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力。

然而,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的基本趋势没有改变,也不会改变。实现预期目标,我们有诸多支撑。

最大的底气,来自以习近平同志为核心的党中央坚强领导。

新时代以来,我国经济在各种风险挑战中破浪前行。特别是去年,面对二、三季度下行压力加大,9月26日召开的中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,促进了全年目标实现。

同时,我国具有超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量勤劳智慧高素质劳动者和企业家的才优势等。可以说,我们制度有优势、市场有潜力、企业有活力。

“这些优势,以及与之相关的需求升级、结构优化、新旧动能转换等,将不断创造新的经济增长点。”全国政协委员、南方科技大学副校长李锐说。

全面深化改革向纵深推进,也将为实现预期目标提供强劲动力。

发布全国统一大市场建设指引(试行)、民营经济促进法草案提请审议、印发推动中长期资金入市的实施方案……近期,一系列标志性改革举措有序推进,着力打通制约国民经济循环的关键堵点卡点,为高质量发展积蓄新动能。

政府工作报告指出,推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改革,着力破除制约发展的体制机制障碍,创造更加公平、更有活力的市场环境。

“今年是进一步全面深化改革的重要一年。”全国人大代表、四川省宜宾市市长廖文彬说,改革的强大推动力,将为高质量发展开辟更广阔的空间。

### 实现增长目标如何发力?

目标已明确,关键在落实。政府工作报告提出,完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。报告明确,实施更加积极的财政政策;实施适度宽

松的货币政策;强化宏观政策民生导向;打好政策“组合拳”。

赤字率拟按4%左右安排,比上年提高1个百分点;合计新增政府债务总规模11.86万亿元,比上年增加2.9万亿元;适时降准降息,保持流动性充裕……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告,一系列具体安排紧紧围绕目标而来、奔着落实而去。

抓好落实,要突出重点。

从构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等方面,政府工作报告提出了年度工作安排和重点任务。

“今年经济社会发展任务十分繁重,实现预定目标,必须突出重点,把握关键,发挥重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的引领带动作用。”田轩代表说。

抓好落实,要形成合力。政府工作报告明确,健全 and 用好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济政策和非经济政策统一纳入一致性评估。

“打好政策‘组合拳’,要求加强财政、货币、就业、产业、贸易等政策协同,共同发力提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。”金李委员说。

政府工作报告强调,出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效。

“从节奏看,要尽可能早落地,这本身也是政策力度的体现。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说,有的政策看准了就要做,尽可能发挥政策最大效能。

抓好落实,要打通堵点。政府工作报告强调,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

“人大代表要架起政策措施与人民群众的‘连心桥’,当好感知反映社情民意的‘传感器’。”全国人大代表、天津市东丽区华明街道胡庄村股份经济合作社党支部书记杨宝玲表示,将更好发挥代表作用,继续扎根基层一线,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

大道至简,实干为要。“我们要坚决贯彻落实党中央决策部署,按照政府工作报告提出的要求,快马加鞭、真抓实干,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,推动经济持续回升向好。”全国人大代表、内蒙古自治区呼伦贝尔市市长及永乾说。

新华社记者(新华社北京3月5日电)

# “部长通道”:回应市场关切社会热点

## 聚焦“部长通道”

### 交通运输部部长刘伟: 加快建设交通强国 构建现代化综合交通体系

自动化码头实现技术自主可控,数量和规模在世界处于首位;今年春运全社会跨区域人员流动量达90.2亿人次,创历史新高,船队规模和海运量均居世界首位……

在5日举行的十四届全国人大三次会议首场“部长通道”上,交通运输部部长刘伟在回答记者提问时,用一组组数据和案例,展现我国加快建设交通强国的有力步伐。

加快建设交通强国是党中央作出的重大战略部署。2019年,党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》,明确提出“构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系”“打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务”等要求。

高速铁路运营里程、高速公路通车里程均居世界第一位,综合立体交通网总里程超过600万公里,规划建设的“6轴7廊8通道”主骨架已建成90%……“在‘一流设施’方面,我国已经建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网和世界级港口群。”刘伟说。

一系列重大交通基础设施为中国式现代化建设提供坚实的物质基础。除此之外,总里程突破460万公里的农村公路为脱贫攻坚和乡村全面振兴战略的实施提供了有力保障;全国快递日揽收量最高达到7.29亿件,相当于全国人民每天2.1件快递……

刘伟表示,始终锚定“四个一流”的高质量发展方向,我国交通运输服务保障能力得到明显提升,人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

今年政府工作报告提出,加快建设统一开放的交通市场,实施降低全社会物流成本专项行动。

统一开放的交通市场是全国统一大市场的重要组成部分。

刘伟介绍,2024年底,中办、国办印发关于加快建设统一开放的交通市场的意见,意见主要通过深化改革,打破区域和行业壁垒,促进多种交通运输方式协同融合,促进完善公平公正的市场环境,进一步提升综合交通运输效率,为高质量发展提供支撑。

加快建设统一开放的交通市场,降低全社会物流成本是重要举措。为此,交通运输部会同国家有关部委共同研究制定了交通物流降本提质增效行动计划,以及铁路、公路、水运、民航、邮政等五个领域的实施方案。

“经过一年多的努力,取得了阶段性成效。”刘伟说,2024年,全国全社会物流成本共降低约4000亿元,其中运输成本降低2800亿元,占到三分之二左右。

### 教育部部长怀进鹏: 优化高等教育布局 推进义务教育优质均衡

DeepSeek、智能机器人等新技术将会对教育产生什么样的变革?高校学校设置有什么新动向?如何让孩子们享受更优质、更适宜的基础教育?5日举行的十四届全国人大三次会议首场“部长通道”上,教育部部长怀进鹏回应教育领域热点问题。

“DeepSeek和机器人近期引起国内外广泛关注。这体现了中国科技创新和人才培养的效果,也对我们教育发展和人才培养提出了新要求。”怀进鹏说,教育部将结合国家战略需要和区域经济社会发展,有效推动高等教育优化布局 and 分类改革,更好地引导学校面向国家战略和产业急需培养人才。

近段时间,国内多所高校宣布进行学科专业调整,有增有减,引起社会关注。怀进鹏表示,下一步将优化现有学科,围绕国家战略需求和科技发展优化学科设置,前瞻布局新兴学科和交叉学科,加快布局人工智能、生物技术、新能源、新材料等领域学科建设。建立研究生、本科和高职三个学科专业目录的协同联动机制,建立人才供需动态监测机制,以更好适应国家需求,跟进产业发展。

学前教育毛入园率91.1%;义务教育巩固率95.7%,普及程度达到世界领先水平;全国进城务工人员随迁子女在公办学校就读比例超过85%;全国2895个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡,正在加快向优质均衡迈进……

我国举办着世界上规模最大的基础教育,有近50万所学校,2.3亿学生,关系千家万户的未来。“今年教育部将关注统筹调配教育资源,优化城乡学校布局,深入实施‘县中振兴’行动计划。”怀进鹏说。

怀进鹏表示,将继续加大国家智慧教育平台建设,今年我国将发布人工智能教育白皮书,指导学生适应人工智能时代,不断提升创新精神和能力。

针对大家关心的青少年身心健康,怀进鹏提到,刚刚开始春季学期,很多学校都延长课间休息时间,有20余个省份推行“课间15分钟”,让孩子们心里有阳光、身体能出汗,为未来打好基础。

今年6月1日,学前教育法将正式实施。政府工作报告中提到的“逐步推行免费学前教育”备受关注。

### 市场监管总局局长罗文: 坚持监管规范和促进发展并重

“教育部将会同相关部门研究出台相关政策,统筹学前教育普及普惠、布局调整、师资建设。”怀进鹏表示,鼓励有条件的幼儿园为2至3岁的幼儿提供托育服务,切实把生育、养育和教育有机结合起来,为老百姓提供更多实惠。

如何治理平台规则不公平、收费不合理、算法不透明、直播电商乱象频出等问题?如何规范涉企执法,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题?在5日举行的十四届全国人大三次会议首场“部长通道”上,市场监管总局局长罗文聚焦加快建设全国统一大市场,为经营主体创造广阔发展空间,回应了市场关切。

罗文表示,今年将着力优化监管方式方法,大力促进平台经济健康发展。平台规则以公开公平为原则,促进平台各方主体互利共赢。平台收费以合理透明为目标,着力降低中小商户负担。直播电商以规范市场秩序为重点,切实维护消费者合法权益。平台算法以向上向善为导向,切实保障新就业形态劳动者权益。

罗文说,针对平台滥用“仅退款”规则,造成商户货款两空的突出问题,将督促平台明确规则的适用范围和具体情形;针对平台实施“自动跟价”“全网最低价”规则,造成“内卷式”竞争的突出问题,将督促平台规范促销行为。

针对目前平台内商户普遍反映的成本负担,罗文表示,将督促平台简化并公示收费项目,优化定价机制,保障商户知情权,助其降本增效。将制定出台网络交易平台收费行为合规指南,为平台企业合理收费提供明确指引。

对于消费者反映强烈的直播电商部分主播恶意炒作、虚假营销,假冒伪劣产品等突出问题,罗文表示,将压实平台审核责任,加强产品质量专项抽检,加大监管执法力度,严厉打击虚假广告、虚假宣传等行为,维护公平竞争秩序,不断提升网售产品质量。今年将制定出台直播电商监管办法,建立健全监管长效机制,有效规范直播交易行为。

针对外卖骑手等新就业群体和消费者普遍反映的平台企业算法不透明、大数据杀熟、刷单炒信等问题,罗文表示,市场监管部门将积极配合有关部门,加强综合治理,督促平台企业提高算法透明度、优化算法规则,切实保障新就业群体和消费者合法权益。

去年市场监管总局组织开展了涉企违规收费专项整治工作,共查处各类主体涉企违规收费案件3042件,责令收费主体退还企业13.6亿元。

罗文表示,今年将集中整治涉企乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题。对于涉企乱罚款,落实过罚相当原则进行纠正,小过重罚、大过重罚,首违不罚、轻微免罚。去年,市场监管总局出台了第一批首违不罚、轻微免罚清单,今年还将有序扩大清单范围,从制度上着手防范“小过重罚”等现象发生。

(综合新华社消息)

### 今年重点推动哪些领域改革?

沈丹阳表示,报告全文“改革”一词总共出现了40多次,是今年特别重要的关键词。

沈丹阳认为,今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署,通篇体现改革精神和要求,强调要抓好年度改革任务的贯彻落实,既注重全面推进,又注重在重点领域有所突破,特别是要推动标志性改革举措加快落地。

报告提到的改革举措涵盖面很广。沈丹阳举例说,财税体制改革方面,今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面,报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面,报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

### 如何激发各类经营主体内生动力?

报告提出有效激发各类经营主体活力。“实现今年经济社会发展目标需要政策发力,更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示,今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境,保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵,重点是加力推进清理拖欠企业账款工作。要加大对民营企业、小微企业的融资支持,继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展,今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

### 纵深推进全国统一大市场建设有哪些部署?

“纵深推进全国统一大市场建设,就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,更好畅通国内大循环。”陈昌盛说。

报告对建设全国统一大市场作出了专门部署。陈昌盛介绍,今年的工作重点可以概括为“五统一、一破除”。“五统一”,就是要着力推进统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。同时,进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为,综合整治“内卷式”竞争,真正破除地方保护。

### “人工智能+”有什么样的发展蓝图?

陈昌盛表示,报告提出持续推进“人工智能+”行动,就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇,使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合,推动人工智能服务大模型的广泛应用,努力推动人工智能赋能千行百业,走进千家万户。

陈昌盛介绍,有关部门正在抓紧部署,今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面,要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中利用起来,积极支持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面,报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面,今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,在确保安全前提下,加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

新华社记者(据新华社北京3月5日电)