

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

发展先导产业，加快构建创新型产业体系

张 彬

2025年青岛市政府工作报告明确提出，“加快构建创新型产业体系”。新一代信息技术、人工智能作为“10+1”创新型产业体系

先导产业对加快构建创新型产业体系的意义

加快构建创新型产业体系需要先导产业发力。一方面，发展先导产业有助于加快形成新质生产力。新一代信息技术、人工智能产业具有高技术、高效能、高质量的特征，是因地制宜发展新质生产力的重要载体。科技革命和产业变革下，信息技术突飞猛进，人工智能、物联网、大数据、云计算、新一代移动通信技术等不断推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合。集成电路、新型显示技术等不断推陈出新，大模型、人形机器人持续演进升级，工业软件和新型信息技术服务等加快迭代。新一代信息技术、人工智能产业形成的产品和服务，提高了信息通信联通、数据要素泛在的水平，形成的生产力远远超过传统生产力，深刻改变着人们的生产和生活方式。此外，新一代信息技术、人工智能产业是数字产业化和产业数字化的纽带，能够带动传统产业转型升级，培育新兴产业和未来产业，促进关联产业提升运行效率，带动主导产业发展。从产业发展演进规律看，新一代信息技术、人工智能产业是创新型产业体系

的先导产业，未来必将成为支撑城市产业高质量发展的主导产业。另一方面，先导产业可以促进产业融合发展，释放产业发展动能。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“加快新一代信息技术全方位全链条普及应用”。新一代信息技术、人工智能链条长，覆盖面广，带动能力强，与第一、第二、第三产业融合程度深，正在不断与新能源技术、新材料技术、生物技术等融合创新。新一代信息技术、人工智能产业在元器件供给、信息联通、智能运算等方面，从研发设计、生产制造、流通销售等各个环节向先进制造业以及现代服务业、现代农业的各个

领域加速融合，不断产生新模式、新场景、新业态、新产品。当前，新一代信息技术、人工智能

产业不断发展壮大。根据第五次全国经济普查公报数据，2023年末，全国工业、服务业领域新一代信息技术产业规模以上企业法人单位分别是1.5万个和2.5万个，占工业和服务业战略性新兴产业企业法人单位的比重分别为15.6%和40.7%。新一代信息技术、人工智能产业市场需求潜力巨大，已成为各个城市产业发展的重点方向和重要的产业标识。国务院批复的《青岛市国土空间总体规划（2021—2035年）》明确提出，青岛要“发挥北方先进制造业基地”的功能。近年来，青岛市新一代信息技术、人工智能产业发展速度加快。2024年青岛市规上工业战略性新兴产业增加值增长13.2%，2024年前三季度增速，青岛集成电路、新型显示、虚拟现实等新一代信息技术产业实现产值增长20%以上。青岛市获批建设国家人工智能创新应用先导区，在产品创新、产业聚集、应用赋能、综合支撑等方面实现提升。此外，青岛新一代信息技术、人工智能产业头部企业发展迅速，细分领域优势明显，有力地支撑了产业发展。

加快构建创新型产业体系的着力点

当前，青岛新一代信息技术、人工智能产业的先导方向已确立，要释放产业发展动能，加快构建创新型产业体系，还需要着力做好以下工作。

第一，加强科技创新，着力突破关键技术，在新一代信息技术、人工智能的关键领域发力。要在车规级芯片、新型显示技术等赛道实现突破，重点发展先进封装、人形机器人等赛道。要加快致真存储芯片项目建设，推动物元半导体先进封装生产线投产，早日实现先导产业相关产线竣工。要加强创新要素集聚，加强新一代信息技术产业细分赛道的项目招引，聚力在关键领域、核心产品、重要市场方面实现突破。要完善科技成果产权保护制度和科技成果要素市场化交易机制，激发科研人员和市场主体积极性，支持技术经纪人做好“科技红娘”，提高科技成果转化效率。优化“揭榜挂帅”机制，以项目为导向链接技术供需双方。提高产学研深度融合水平，完善协同创新的体制机制。发挥学会、协会、商会、研究会等主体作用，设立科技合作共同体，畅通科技创新从研发投入到产品输出的全周期运行机制。用好论坛、博览会、展

销会等产业互动平台和地方经贸合作平台，加强新一代信息技术、人工智能产业国际交流合作。要运用新一代信息技术产业促进绿色低碳高质量发展，提高产业绿色化水平，在黄河流域生态保护和高质量发展战略中“打头阵、当先锋”。

要强化企业的科技创新主体地位。发挥“链主”企业的创新引领作用及科技型骨干企业的支撑作用，聚焦半导体、元器件、关键模组等细分领域，有效配置科技要素，实现技术突破，以科技创新促进产业创新，塑成新一代信息技术、人工智能领域的新质生产力。鼓励支持企业扩大研发规模，加强信息基础设施建设，提高数字化转型和技术改造水平，在车规级芯片、新型显示技术、磁存储芯片、先进封装等领域构建优势地位，在海洋领域大模型、垂直领域大模型、人形机器人等细分赛道形成核心竞争力，尽早发布智慧港口、智慧城轨等行业大模型。加快培育具有发展潜力的优势企业，推动形成一批新一代信息技术产业的领军企业。加快中小企业数字化改造，提升企业智能化水平，丰富新一代信息技术、人工智能领域的应用场景。以市场需求为导向，完善企业研发组织架构和技术路线决策执行机制，完善公司法人治理结构和激励约束机制，建立能够适应新一代信息技术和人工智能产业变革的现代企业制度。

第二，加快产业融合，形成集聚优势。加快新一代信息技术、人工智能产业与相关先进制造业、现代服务业、现代农业的深度融合，创造出更多新业态、新模式、新产品。夯实新一代信息技术产业基础，加快智能工厂、工业互联网等设施建设，创新全生命周期管理、供应链管理、柔性制造、服务衍生制造等模式。加快新一代信息技术、人工智能产业链上中下游企业的深度融合，完善供应链配套体系，实现国产替代，提高产业链韧性。加强先导产业与信息技术服务、科学技术服务、检验检测、人力资源服务、财税金融等生产性服务业深度融合，提高先进制造业和现代服务业的深度融合水平。要发挥产业园区、示范区、集聚区等平台载体的作用，加快形成以新一代信息技术、人工智能产业为引领的产业集群。

要完善产业发展的要素支撑，实现产业链资金链人才链深度融合。发挥新一代信息技术在产业内部和产业间的支持作用，形成“新一代信息技术+”和“+新一代信息技术”的融

合态势，实现数字经济与实体经济深度融合。加强人才培养与引进，聚焦产业领军人才、卓越工程师、大国工匠、复合型人才、高技能应用人才，搭建多层次结构化的人才体系，完善人才服务保障体系。要深化数据要素市场化配置改革，建强青岛大数据交易中心，发挥市场主体在数据要素配置中的决定性作用，创新数据资产交易模式。设计、用好新一代信息技术、人工智能产业发展基金，提高基金资金周转率，完善引导基金“投管退”机制，建立社会资金多元化投入机制。完善创新投融资模式，以基金投资、股权投资等招引企业，实现“补链”“延链”，提高产业附加值和企业竞争实力，实现质的有效提升和量的合理增长。

第三，完善政策支持，优化先导产业发展环境。要深入研究新一代信息技术、人工智能产业的细分赛道，明确产业发展规划和具体路径，发挥产业研究机构和专家智库的前瞻性和专业性作用，科学论证先导产业项目。要完善制定新一代信息技术、人工智能产业图谱，合理安排产业布局，将其纳入“十五五”规划编制中，因地制宜发展具有青岛比较优势的先导产业。加快制定新一代信息技术、人工智能产业行动方案，发挥制度型开放的先发优势，聚焦细分赛道出台产业发展配套政策，贯彻落实好《青岛市加快先进制造业高质量发展若干政策措施》等政策，动态监测研判先导产业的发展态势，聚焦先导产业关键领域精准招商。

新一代信息技术、人工智能产业将不断推动新业态、新模式涌现，要动态调整、持续优化营商环境，调研掌握企业发展过程中的突出问题，提供落实好《青岛市加快先进制造业高质量发展行动方案》等政策，动态监测研判先导产业的发展态势，聚焦先导产业关键领域精准招商。要优化审批流程，提供重大项目全生命周期审批服务，提高智慧监管效能，完善审批与监管的协同机制，降低产业发展的制度性交易成本。新一代信息技术、人工智能产业的发展涉及多个部门和地区，要运用好系统思维，以产业需求、企业诉求为导向，提高产业关联方的分工与协作水平，进一步全面深化改革，完善产业发展的运行机制。要建设好使用好公共服务平台，提高公共资源节约集约利用，服务好先导产业发展。要提高青岛先导产业的辨识度，形成具有青岛特色的产业品牌和行业标准，以及新一代信息技术、人工智能产业发展高地，扩大产品市场份额和覆盖面，提高产业能级。

（作者单位：青岛市委党校）

前沿观察



加快打造海岛休闲度假旅游目的地

荆晓燕

“白的灯台，红的屋瓦，弯曲的海岸，点点的近岛遥山”，郁达夫曾在《青岛巡游》一文中这样描写青岛的美景，其中“点点的近岛遥山”指的是青岛沿海星罗棋布的海岛。据统计，青岛区域海岛总数为120个，其中有居民海岛7个、无居民海岛113个。这些海岛各具特色，尤其是灵山岛、竹岔岛、大公岛、小管岛等风景优美，如一座座海上画屏，让人生出“海上布帆山，山在虚无缥缈间”的奇幻之感。青岛要积极推动“国际滨海旅游目的地”，而将海岛旅游作为重点攻坚领域，统筹用好海岛资源，因地制宜发展特色旅游产业，加快打造青岛岛休闲度假旅游目的地无疑是一项有力举措。

坚持生态优先，推进绿色发展。生态安全是生存之本、发展之基。大公岛被称为“候鸟驿站”，灵山岛成为全国首个“负碳海岛”，这是青岛多年持续优化海岛生态环境所取得的显著成效。青岛要加快海岛旅游资源开发，也必须坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先，推进绿色发展。持续加大海岛生物多样性保护与生态整治修复力度，充分保护滩、岛、林、礁等优势资源，维护海岛典型生态系统稳定性和物种多样性；通过太阳能照明、光伏发电、清洁能源改造等技术的运用，防止海岛环境污染；推进生态产品价值核算结果应用，全力推动GEP向GDP转变，打通“绿水青山”和“金山银山”转化路径，为山东乃至全国海洋海岛领域生态产品价值实现机制提供“青岛方案”。

挖掘文化资源，打造特色品牌。文化是旅游的灵魂，只有充分彰显文化底藪，擦亮文化IP，才能赋予文旅项目丰富厚重的文化底蕴和触动人心的独特魅力，才能让文旅项目有可以规避同质化的核心优势和能够升级迭代的坚实支撑。在海岛旅游开发的过程中，应充分挖掘青岛历史文化、海洋文化、民俗文化资源，提炼出具有独特内涵的文化精髓和具有地域特色的文化标识，通过场景化再造、沉浸式体验等方式呈现。通过“一岛一策”，将每个岛屿的独特性挖掘出来，展示出去，宣传开来。同时，将阅读、展览、非遗手作等文化元素融入新型公共文化空间，将音乐、电影、美食等休闲方式融入露营地，充分彰显海岛“慢生活”特色，将海岛旅游变成“诗与远方”的美好体验。

丰富旅游业态，优化游客体验。青岛拥有独特的山海湾城相融的城市风貌，若能在在此基础上充分开发海岛旅游资源，无疑会让岛城旖旎风光更具魅力。目前，青岛周边海岛存在交通不便、旅游产品单一等问题，吸引力有待提高。对此，可通过海上巴士将小麦岛、小管岛、竹岔岛、灵山岛等海岛与奥帆中心、崂山等著名景点串联，让散落在海岸线上的海岛串珠成链，熠熠生辉；通过云计算、物联网、虚拟现实、通用航空等新技术的运用，发展深海旅游、低空旅游等海洋海岛旅游新业态；通过潜水、尾波冲浪、海上滑翔伞、海上摩托艇等海上体育活动的开展，让游客充分感受海上运动的“速度与激情”，最终形成滨海、海面、空中、海底一体的多元产品矩阵，把海岛的“颜值”切实转化为“流量”，不断增强青岛海洋旅游的特色与魅力，助力青岛打造国际滨海旅游目的地。

（作者单位：青岛市委党校）

名家说“理”

全面构建泛在可及的终身教育体系

国家开放大学党委副书记刘璇璇近日在《人民日报》撰文指出：

今年1月，中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》把全面构建泛在可及的终身教育体系作为一项重要目标。数字时代如何更好推动教育发展，以教育数字化助力全面构建泛在可及的终身教育体系，是教育改革创新面临的重大课题。

全面构建泛在可及的终身教育体系，是继续教育不断向前发展内在逻辑的延伸，生动体现了数字时代教育高质量发展的新变化新特征。具体来说，“泛在”既要求线上线下的泛在，表现为教育通过电脑、手机等学习终端广泛普及；又要求线下的泛在，表现为各类终身学习机构覆盖城乡、广泛分布。“可及”不仅意味着突破时空限制，让学习者时时处处都能够获得终身教育的机会；也意味着突破成本限制，让学习者能够在经济上负担得起所需要的终身教育；还意味着有质量、有效果，让学习者能够通过终身教育切实实现自我提升。让终身教育体系变得泛在可及，必须扭住教育数字化这个关键，为促进教育公平、提高教育质量注入强大科技动能。

以教育数字化助力全面构建泛在可及的终身教育体系，能够为个性化学习、终身学习、扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供有效支撑。做好这项工作，要坚持系统观念和问题导向，探索形成有效的方法路径，以点的突破带动面的提高。要以建设包括各类学习中心、各类场馆在内的全民终身学习教学点为依托，形成覆盖城乡的全民终身学习网络。在此基础上，运用数字化技术实现教育点之间数据互联互通，完善协同机制和共享机制，有效统筹各方面教育资源，促进教学工作规范化和区域教育发展特色化。比如，把不同教育机构的课程资源统合起来，形成支持全民终身学习的课程资源库；完善评价和选课机制，建立层级分类清晰、支持个人自主选课的“课程超市”等，以多样化课程满足学习需求。（青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理）

加快推动青岛影视产业集群生态优化

王丽莎

集群内部协同机制与结构问题

在青岛影视集群内部，各主体间通过技术、资本和信息的协同作用，实现了资源流动和知识溢出。东方影都不仅在影视制作技术和设备投入上走在前列，还通过与设备供应商、技术服务平台和媒体推广机构的密切合作，推动了全产业链的协同创新。

作为规则制定者，政府部门通过税收优惠和专项资金支持，构建有利于产业集群协同演化的制度环境。与此同时，这种多主体协同正是协同理论所强调的，通过非线性互动，各子系统之间不断整合与优化，形成一种自组织的有序结构，从而推动集群整体竞争力的提升。基于协同理论视角研究发现，青岛影视产业在硬件设施建设与政策体系构建层面已形成比较优势，但在文化生态建构与跨产业协同维度仍面临系统性挑战。通过理论推演与案例解析，识别出制约集群生态优化的三重协同困境：

第一，要素协同的结构性失衡，产业文化认同失焦。当前影视产业集群呈现“技术—资本”单维驱动特征，文化要素嵌入较弱。当前青岛影视产业生产策略主要集中于高投入、高票房的科幻魔幻题材，忽略了青岛本土地缘文化内涵。缺乏具有本土特色的文化认同与标志性的文旅项目，导致区域影视产品在文化层面缺乏持续的内生动力，易陷入同质化竞争和“军备竞赛”陷阱。

第二，功能模块化割裂，跨行业协同不足。集群生态系统存在部门区隔与功能割裂现象。技术供应体系与文化创意网络呈现非对称发展态势，产业链各环节未能形成有效的功能耦合。影视与旅游、文化等相关产业之间尚未形成高效的跨部门信息共享和快速响应机制，暴露出现有协同机制在跨产业资源整合与价值转化方面的结构性缺陷。

第三，核心—边缘结构固化，创新生态失衡。在创新生态系统演化过程中，头部企业通过马歇尔外部性形成资源吸附效应，导致集群

随着数字化转型和区域经济升级深入推进，城市土地利用正逐步从单一的经济开发模式向生态、社会和文化多效益协调发展转变。在这一背景下，影视产业作为我国现代化文化产业的重要组成部分，正经历从“市场大国”向“制作大国”转型升级的关键阶段。凭借独特的地理区位、地缘文化及政府的大力支持，青岛逐渐形成了以“东方影都”为核心的影视产业集群。本文在集群演化、协同理论及创新生态系统理论的基础上，剖析集群内外部协同演化的内在逻辑，提出优化政策、强化跨部门协同、推动产学研合作以及构建标志性文化活动体系的策略建议，旨在为青岛乃至我国影视产业的转型升级提供理论支持与实践指导。

青岛影视产业集群的演化与创新机制解析

近年来，青岛影视产业在政府推动和资本市场活跃的双重作用下，逐步形成了以东方影都为核心的产业集群。该集群依托先进的硬件设施，如国际级摄影棚、虚拟拍摄技术和数字后期平台，构建了较为完整的影视制作产业链。同时，地方政府出台诸如税收优惠、运营补贴和公共服务平台建设等多项扶持政策，为产业发展提供制度保障。基于产业集群理论框架，系统解构青岛东方影都影视基地的演化路径与发展特征后发现，该集群的形成遵循“企业主导—政府接续—制度创新”的三阶段演进逻辑，其发展现状呈现出显著的要

素集聚与制度性建构特征。第一，产业集群的生成机理。青岛影视产业集群的生成路径可解构为三重动力机制：一是企业主导型要素集聚阶段，企业通过资本投入完成影视产业园等核心设施建设，构建覆盖影视制作流程的物理空间载体。二是政府接续型网络优化阶段，政府通过政策引导推动产业链延伸，西海岸新区将影视文化产业链列为重点发展领域，引入专业化招商机制。三是制度创新型生态培育阶段，高效落实《高标准建设青岛影视基地三年行动计划（2024年—2026年）》（以下简称《青岛影视基

地三年行动计划》），通过不断优化扶持政策和激励机制，推动产业政策由单一经济导向向文化、技术及制度复合驱动转型，从而为区域影视产业集群向高质量、差异化生态模式的转型提供制度保障。

第二，外部性要素的禀赋特征。首先，产业链网络化特征。青岛市政府通过《青岛影视基地高标准建设行动方案》等政策，明确东方影都的核心地位，强化资源整合。二者协同形成了“企业投资+政策引导”的生成模式。构建包含核心环节与细分领域的矩阵体系，形成专业化供应商联盟。影视产业链涵盖1098家企业，覆盖剧本创作、制作、发行全环节，形成“头部企业+配套服务”的协同网络。其次，知识溢出传导机制。通过产学研协同创新平台推动技术扩散，XR、混合现实影棚等关键技术实现自主研发。再次，复合外部性效应。青岛作为区域中心城市，产业多样化，5G园区、VR产业园、视觉延伸产业等兼具专业化与多元化特征。2024年，青岛影视基地新引进影视企业125家，规上影视企业营收增长13.8%，加速影视与科技、文旅的融合，形成“双模驱动”发展格局。最后，需求侧支撑体系。依托中国电影市场扩容机遇，利用高质量、多样化内容需求与媒介传播平台的快速发展，推动本土制作能力显著提升。

第三，制度创新的驱动效应。首先是政策体系与资金支持。青岛构建“链条式+叠加式”扶持政策，西海岸新区发布“影视政策3.0版”，7条14项政策精准扶持影视产业发展，最高补贴500万元。其次是组织机制与平台建设。青岛成立影视文化产业链专班，实施“链长制”推动招商，引进爱奇艺、英皇娱乐等头部企业。东方影都影视产业园被纳入山东省“十强产业”支柱型雁阵集群。搭建“一站式”公共服务平台，提供备案、拍摄协调、政策兑现等服务，缩短剧组筹备周期。再次是技术标准与产业生态。《青岛影视基地三年行动计划》明确“数字影都”目标，推动虚拟拍摄、AI技术应用。金象AI影视智作平台计划2025年落地，赋能影视工业化。创新“电影之都”品牌运营机制，规划建设国家电影产业创新示范基地。