深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

释放潜力,全方位扩大国内需求

吴 净

党的二十届三中全会提出,“加快培育完整内需体系”。2024年中央经济工作会议强调,“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”。当前,国内需求总体处于持续扩大、稳中向好态势,但依然存在居民消费意愿不强、有效投资增长乏力、供给体系质量不优、供需衔接不够顺畅等难点堵点,内需不足仍然是经济运行面临的主要困难挑战。多措并举激发消费潜能、提升投资质效,更好促进内需潜力释放,进一步增强消费的基础性作用和投资的关键作用,是构筑经济发展新优势、推动经济持续回升向好、实现高质量发展的必然选择。

> 内需不足是当前经济运行面临的主要困难挑战。更好推动内需潜力释放,需要加快促进居民高质量充分就业,积极拓宽中低收入群体增收渠道,大力培育消费新热点,持续发挥政府投资带动作用,不断优化提升消费供给质量,进一步健全现代市场和流通体系。

促进居民高质量充分就业

只有实现高质量的就业,才能保障居民收入水平提高,从而让居民有更足的底气和基础去扩大消费。要坚持就业优先战略,保障平等就业权利,清理影响就业的地方过度管制政策,保障困难群体的就业和收入机会。充分发挥大企业就业引领作用和民营经济就业主体作用,综合施策引导各类市场主体更好稳岗扩岗。健全公共就业服务体系,加强就业监测预警和针对性帮扶,积极发展基于共享经济、数字经济的新就业形态。推动实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进在青高校毕业生等重点群体就业,破解“有活没人干”与“有人没活干”难题。积极开展数字就业行动,做好数字转型中的岗位挖潜、技能训练、职业转换。加大创业群体支持力度,提升各类创业载体管理水平,支持创业街区等新平台建设。加快平度、莱西劳动力就业集成改革,壮大县域就业容量大的特色产业,加强以工代赈,推动城乡就业双向流动和互融互通。夯实公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励支持在青企业建设职业技能培训基地。推行数字化智能化就业服务模式,提升就业服务数字化能力和水平。

拓宽中低收入群体增收渠道

消费是收入的函数,收入和财产分配状况必然决定消费的增速、总量和结构。中低收入阶层是个很庞大的消费群体,其边际消费倾向也更高。提升中低收入群体消费能力、意愿和层级对释放内需潜力具有十分重要的意义。近年来,我国居民人均可支配收入稳步增长,居民可支配收入占GDP的比重稳定在43%至45%之间,距离全球60%的平均水平仍存在一定差距。居民劳动收入份额不高,是造成居民消费率低的直接原因。要通过收入分配制度改革确保居民收入增长与经济发展、劳动报酬增长与劳动生产率提高“两个”基本同步,稳定未来消费预期。提高劳动报酬在初次分配中的比重,强化以知识、技能为导向的分配政策,增加低收入者收入,扩大中等收入群体规模。规范发展资本市场,丰富发展针对居民的各类投资理财产品,稳定各类市场的财产性收入预期。建立健全平度、莱西农村集体产权交易市场和流转机制,逐步提高农村居民财产性收入。同时,进一步落实社会保障的兜底功能和保障功能,推动基本公共服务均等化,改善居民对未来消费支出的预期,促进消费需求扩大。

大力培育消费新热点

培育消费新热点,对挖掘居民消费潜力具有重要作用。要顺应当下消费升级新趋势,深入推进青岛国际消费中心城市建设行动,完善“互联网+”消费生态体系,培育形成一批以数字消费、绿色消费、海洋旅游消费、体育文化消费等为主的新型消费集聚区。积极发展首发经济,强化技术创新、模式创新、青岛人文等元素与产品消费和服务消费的有机融合,不断开拓首发产品、首发模式、首发体验等新领域,持续打造特色鲜明的首店、首展、首秀等新形态。积极发展冰雪经济,以藏马山国际旅游度假区等为依托,进一步优化冰雪消费环境,健全冰雪标准体系,丰富冰雪旅游产品和服务,推动5G、人工智能、虚拟现实等技术与冰雪装备器材融合创新,完善智能装备、智慧场馆建设。积极发展银发经济,加快推动康复辅助器具等产品开发应用,不断打造智慧健康养老新业态,持续推进健康养老服务数字生态圈建设。聚焦汽车、住房等关键领域,减少限制性措施,对可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务消费领域取消准入限制,持续释放服务消费潜力。加力扩围实施“两新”政策,通过财政补贴、金融支持等政策措施,鼓励在青企业加大设备更新投入,引导消费者积极参与以旧换新活动。建立健全适应消费新业态新模式发展特点的新型监管机制,加强消费者权益保护。

以政府投资有效带动社会投资

目前,我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%,在新产业新业态、新型基础设施、科技创新、公共服务均等化等领域的投资需求依然庞大。着力扩大有效投资,提高投资效率效益,是推动投资合理增长的重要内容。要加强财政与金融政策配合的精准性、前瞻性、协同性,深化投资审批制度改革,完善投资管理模式,加大对新兴产业、中小企业等经济社会发展重点领域和薄弱环节的支持力度。健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全激发社会资本投资活力和促进投资落地长效机制,健全民营投资公平参与市场竞争长效机制,最大程度提升政府投资对有效投资的拉动效应,优化形成市场主导的有效投资内生增长模式,吸引更多社会资本参与青岛重大项目建设。合理确定政府投资基金存续期,完善政府投资基金退出政策指引,进一步发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆周期调节作用。加强沟通组织协调,高质量谋划推进“两重”项目,增强投资对优化青岛产业结构、城乡区域结构的关键作用。创新融资机制,提高直接融资比重,增强资本市场对实体经济的融资功能。

优化提升消费供给质量

通过提供更多高品质的产品和服务,可不断激发有潜能的消费,同时会对消费结构升级产生持续影响。要坚持扩大增量和优化存量并举,统筹推动供给侧结构性改革,提升消费供给体系对内需的适配性。强化竞争中性特征,完善产业政策退出机制,聚焦新质生产力领域靠前发力。优化创新体系整体布局,推进青岛优势科技资源整合共享,实现高科技水平自立自强,催动更多新产品从场景走向市场。聚焦基础材料、基础软件、先进基础工艺和产业技术基础,引导产业链上下游联合攻关,支持产学研协同共进,形成具有青岛特色的融通创新产业生态。适度超前谋划,推动以数字化、网络化、智能化、低碳化为导向的新型基础设施建设,加快布局未来信息、未来制造、未来材料、未来空间等未来产业。加大新一代信息技术、人工智能等深度应用,通过全面赋能技术研发、产品设计、原材料加工、中间品制造、产品流通与销售等产业链各环节,催生更加智能、更加高效的新业态与新模式。健全在青链主企业认定、培育、评估机制,带动相关产业链群价值攀升。培育壮大专精特新企业,加快推动“专精特新”企业创新能力提升。推动中小微企业附链成群,加快中小微企业治理结构和业务结构“双重优化”。完善“青岛优品”培育发展机制,积极打造本土高端品牌,加强品牌故事宣讲和品牌文化传播。

健全现代市场和流通体系

商贸流通网络对畅通市场循环,促进供给和需求更加顺畅高效衔接发挥着重要作用。要加大营商环境建设和消费促进引导机制构建力度,推动建设全国统一大市场,加强供需适配、产销互促。加强数字政府建设,依托数字技术精准推送惠企政策,实现政策兑现直达直享,最大化满足在青市场主体的合理需求。整合多方资源积极搭建线上线下促消费平台,鼓励中山路、万象城、金家岭等商圈及大鲍岛等商业街区与新产品发布、赛事展演、论坛展会等有机结合,跨界融合联动促消费。以城市更新为抓手,鼓励以市南、市北、崂山等中心城区为核心,积极打造高水平商业综合体,高质量建设功能齐全智慧商业集聚区,争创全国示范智慧商圈。优化现代商贸体系,加快物联网、人工智能、大数据等技术与商贸流通业态融合创新,推动流通新业态新模式集聚发展。加强流通基础设施数字化改造升级,强化流通体系敏捷化、智能化建设,促进货物仓储、周转、配载效率提升。加强商贸物流、电子商务、农产品流通等重点领域标准制定和修订,健全流通规则和标准一体化衔接,深入推进多式联运“一单制”运作规则协调和互认机制。完善平度、莱西“县—乡—村”三级电子商务服务和快递物流服务体系建设,提升供销、商贸、邮政等部门协同合作能力,加快畅通乡村消费市场循环,进一步激发县域和乡村的消费潜力。加强各领域、各环节的信用服务体系建设,不断拓展产品质量追溯范围,畅通消费维权途径,全面营造消费者敢消费的生产销售环境、愿消费的市场交易环境。

(作者单位:青岛市社会科学院)

拓展海洋开放合作新空间

李 怡

习近平总书记强调,“海洋孕育了生命、联通了世界、促进了发展。我们人类居住的这个蓝色星球,不是被海洋分割成了各个孤岛,而是被海洋连结成了命运共同体,各国人民安危与共。”推动构建开放包容的海洋国际合作双多边机制,开展同海洋大国、周边国家和发展中国家的海洋务实合作,拓展海洋开放合作新空间成为促进世界各国互联互通更紧密、务实合作更深入、发展空间更广阔的必然选择。海洋是青岛最鲜明的特色优势,作为中国沿海重要的中心城市,国家历史文化名城,现代海洋城市和国际性综合交通枢纽城市,如何提升海洋开放合作水平,拓展海洋开放合作新空间,成为青岛亟待研究的课题。

稳步发展“蓝色朋友圈”。习近平总书记在致2019中国海洋经济博览会的贺信中强调,要促进海上互联互通和各领域务实合作,积极发展“蓝色伙伴关系”。近年来,青岛积极巩固并拓展“蓝色朋友圈”,大力推进“蓝色伙伴关系”发展,目前已与全球57个海洋城市建立了友好关系。进一步拓宽“蓝色朋友圈”,一方面要充分发挥青岛新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点的开放优势,深入探索同共建“一带一路”国家、RCEP成员国家在发展蓝色经济、推动新质生产力增长、加强海洋生态文明建设等方面的合作;另一方面要抓住上合示范区、青岛自贸片区扩大对外开放和高质量发展海洋经济的机遇,充分发挥综合保税区、经济技术开发区等先行先试区域的政策叠加优势,聚焦海洋产业发展和经贸合作需求,鼓励企业加强对金砖国家、上合组织国家等新兴市场的开拓力度,引育国外优质海洋投资和贸易项目。另外,整合东亚海洋合作平台青岛论坛、世界海洋科技大会等论坛会展活动,积极承办国际性海洋活动,缔结更多的友好关系,开拓更宽的合作领域。

深度参与全球海洋治理。2019年4月,习近平总书记首次提出海洋命运共同体理念。作为我国海洋命运共同体理念的宣示地,青岛更应在全球海洋治理中积极引领,主动作为。首先,充分利用和发挥好“海洋十年”国际合作中心、“海洋十年”海洋气候与协作中心的作用,以“大科学”项目为依托,凝聚崂山实验室、海洋一所、中国海洋大学等涉海科研院所合力,汇聚国内外优势要素资源,推动海洋科技创新实现新突破,促进海洋科技创新与综合治理深度结合,实现我国在海洋综合治理方面从“跟跑”到“领跑”的跨越,保持我国在海洋与气候协作领域的领跑地位。其次,积极落实《BBNJ协定》《“海滨之城”倡议》等相关承诺与内容,探索争端解决方案,提升海洋治理参与度和影响力。此外,发挥青岛自贸片区和上合示范区改革探索先行先试优势,完善企业综合服务平台,建立企业参与的海洋领域制度型开放机制,鼓励涉海企业直接参与海洋领域相关国际标准的制定。

积极完善全球海运网络。习近平总书记在多个场合强调,要加强海上互联互通建设。海洋约占地球表面积的71%,大陆间的连接互通、国家间的务实合作都离不开海上通道的建设与维护。进一步完善全球海运网络,是青岛提升海洋开放合作水平,打造世界一流海洋港口的必然选择。一方面,要利用人工智能、大数据等新兴技术,塑造数字化智能化、港航运行绿色化、陆海天网一体化的全新港航生态系统,提升港口服务能级,并在此基础上依托东北亚国际航运枢纽和东北亚水产品加工及贸易中心建设,大力开拓新兴市场国际航线,畅通海上通道。另一方面,要加强青岛港与国际港口的合作。支持青岛港广泛开展与欧美日韩等主要贸易对象国港口间的交流合作,签订更多友好港协议,织密航运网络布局;促进青岛港与已缔结的友好港在原有合作基础上进一步加强港口间信息、技术交流和业务合作,共同围绕港口开发、运营管理、绿色智慧港口建设、员工培训、作业流程优化及装卸效率提升等方面开展务实合作。在友好港基础上尝试通过整合、联营等形式形成组合港,探索青岛港口的全球网络化布局。

(作者单位:青岛市委党校)

·观点·

树立正确的政绩观

王焕淼

新年伊始,万象更新。年度工作规划、目标蓝图正在编制实施。要使年度各项工作有计划、有步骤、有节点地落地落细落实,确保年度工作开好局、起好步、扎实有序推进,就要牢固树立正确政绩观,力戒形式主义,并结合本单位实际创造性地开展工作。

牢固树立正确的政绩观,有序推进各项工作落地落细落实。中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,党员干部要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,始终保持同人民群众的血肉联系,做到“民之所好好之,民之所恶恶之”。要始终坚持以人民为中心的发展思想,始终把人民放在心中最高位置,自觉做矢志为民造福的无私奉献者,用心用情用力解决群众急难愁盼问题;要发扬求真务实的工作作风,克服浮躁情绪,抛弃私心杂念,讲真话、察真情,谋实招、求实效,自觉从人民利益出发,决不搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”;要以钉钉子精神担当尽责,树立“功成不必在我”的境界,一件事情接着一件事情办,一项目标接着一项目标干,脚踏实地把年度既定的战略目标、工作蓝图、月度计划变为现实。

坚决铲除形式主义,破除掣肘规划蓝图贯彻落实的瓶颈障碍。形式主义背后是功利主义、实用主义作祟,政绩观错位、责任心缺失,满足于做表面文章。这些思想和行为,都会严重掣肘年度各项工作任务的完成,使群众的热切期待落空,必须坚决反对、下大力铲除。要从讲政治的高度来审视,从思想和利益根源上来破解,突出“实”、力戒“虚”,精准发力,务求实效;要加强理想信念教育,严格遵守政治纪律和政治规矩,旗帜鲜明同各种不正之风作斗争;要坚持党要管党、从严治党,坚持以政治建设为统领,坚持不懈抓好党内政治生态建设,切实解决自身存在的突出问题。发扬彻底的自我革命精神,坚决反对特权思想和特权行为,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

大力倡导“功成必定有我”的自觉,真抓实干推进年度各项工作取得实效。激励培育“功成必定有我”的自觉,是高质量完成年度各项工作任务的核心动力,是立足当下、着眼长远,一步一个脚印、稳扎稳打推进各项工作的重要保证。年度目标任务有近期的,有中期的,也有长期的,要牢固树立大局观念、一盘棋思想,谋划和推动工作要既为一域增光,又为全局添彩;要分清轻重缓急,既要全面推进,又要突出重点,及时准确发现和有效解决有令不行、有禁不止等突出问题,切实破除推进工作形式化、套路化、表面化,打通贯彻执行中的堵点淤点难点;要克服浮躁情绪,坚持真理,坚持原则,真抓实干,勇于担当,不搞脱离实际的盲目攀比,切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题;要特别加强领导干部作风建设,教育引导领导干部真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上,主动摈弃功利思想、利己主义,不搞上有政策、下有对策,不搞选择性执行;要完善优化推动高质量发展的政绩考核评价办法,发挥好考核指挥棒作用,推动完善年度工作落实机制,以有力有效的日常监督促进年度目标落地落细落实,确保年度各项工作有序有效推进,真正做到对历史和人民负责。

(作者单位:中共青岛市委宣传部)

以“四心”激活乡村人才振兴“新引擎”

孙喜红

功以才成,业由才广。乡村全面振兴不仅需要基础设施、项目资金等“硬条件”,更离不开人才“软实力”。当前,各地对乡村人才振兴重要性的认识不断深化,做好新时代乡村人才队伍建设,需要真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才,做到人尽其才、才尽其用、人事相宜,共同推动乡村振兴伟大事业蓬勃发展。

真心爱才,打造乡村人才智汇“聚集地”

人才是乡村振兴的力量源泉,源源不断的乡村人才必将为乡村振兴注入人才“活水”。近年来,智慧农业、生态农业、合作农业、农村物流、农村电商等新业态纷纷涌现,呼唤更多身怀一技之长、具有创新精神的乡村技能人才。而要营造乡村人才发展的良好环境,真正激发乡村人才的内生动力,首先重在真心爱才。一方面在思想上要尊重、珍惜、关爱乡村人才,让乡村人才听到家乡的呼唤、感受到家乡的诚意,加速回归步伐;另一方面在行动上要创新乡村人才发展体制,构建和完善科学的乡村人才识别机制,树立科学的人才观,锻造有效识别人才的“伯乐慧眼”,真正体现出对乡村人才的关怀,增强乡村人才的获得感、幸福感和归属感。

悉心育才,构建乡村人才培养“蓄水池”

“举一纲而万目张,解一卷而众篇明”。只有为乡村人才创造丰富的实践机会和广阔的成长空间,才能激发乡村人才振兴乡村的内生驱动力。要建立强有力的组织和制度保证,加强党对乡村人才工作的领导。通过推行“党支部+人才振兴”模式,严选村级党组织负责人,建设一支政治过硬、本领高强的干部队伍,打造敢担当、能作为、懂农村、懂农业的“人才雁阵”,发挥领头雁效应;要持续强化乡村人才教育培训,加快构建集技能培训、教育管理、规范指导、政策帮扶于一体的培养制度体系。按照“缺什么补什么”原则,通过加强乡村义务教育事业、农民夜校、职业技术教育等方式,精确培训对象,分层次、分批次、分领域、分方向开展培训,提升农民的基础文化水平与学习理解能力;要创新培训方式,以网络教育、移动互联网、新媒体等信息化手段,通过线上线下培训相结合、理论与实践相结合,创新与探索在线培训、手机客户端管理考核等新型服务方式,引导农民“学中干、干中学”,为壮大高素质农民、乡村人才队伍提供保障。

倾心引才,搭建乡村人才聚集“强磁场”

“国有贤良之士众,则国家之治厚;贤良之士寡,则国家之治薄”。乡村人才是第一资源,倾心引才,全方位拓展引才聚才渠道,是释放人才活力的强大磁场。一方面,要通过“引进来”“沉下去”“留得住”三种方式吸引下乡人才。善用政策红利与乡情纽带,不拘一格引人才,缺什么就补什么,突破人才的背景、学历、行业等方面的束缚,有针对性地“引进来”乡村人才;要强化长期服务乡村的人才职责,提出一系列优待政策和奖励措施,并将奖励结果列入职称评审标准,强化专业人才的岗位职责,对其工作质量形成约束,激励乡村人才“沉下去”,保障下乡人才服务的持续性和稳定性;要建立下乡人才定期服务乡村机制,从搭建引才聚才服务平台、待遇保障和激励奖励等方面为下乡人才“留下来”服务农业农村提供保障。另一方面,要吸引返乡人才。乡村振兴不仅需要吸引城市人才下乡,更需要关注引导曾经“生于斯,长于斯”的各类乡村人才回乡。要建立有效的激励机制,鼓励从农村走出去的青年大学生回乡服务,中年农民工返乡创业,退役军人、老年离退休人才回乡任职等。这些人有见识、有能力、有资源,有创新方法,应吸引他们为乡村振兴多多出智、出力、出钱。通过吸引下乡人才和返乡人才两方面相结合,激活乡村发展新动能。

精心用才,打造乡村人才成长“加速器”

“人既尽其才,则百事俱举;百事举矣,则富强不足谋也”。为政之本,在于用人。实施乡村人才振兴战略关键在于用好乡村人才,最大化发挥每一类人才、每一个人才的作用。如果因为考虑不周、使用不当,容易出现“英雄无用武之地”的情况。对人才而言,他们最担心“英雄无用武之地”,最在意的是成长舞台、登高阶梯、施展空间。要为乡村人才搭梯架台,诸如健全柔性用人机制、完善乡村人才使用制度等,确保为各类乡村人才提供用武之地,让他们能够在乡村振兴的大舞台上尽心、尽情、尽力施展各自的才能;要围绕人才“引、育、用、留”关键环节,坚持需求导向,拓宽乡村人才用人渠道,营造开放包容、鼓励探索的环境,敢于破除学历、职称、身份、编制等体制性障碍,构建完善的选拔、激励与保障体系,精准对接乡村人才与乡村建设需求,力求“才尽其能、岗适其才”。

习近平总书记强调:“乡村振兴,人才是关键。”乡村人才振兴对于扎实推进乡村产业、文化、生态、组织的全面振兴具有重要作用。广泛吸引各类人才到广袤农村建功立业,做好新时代乡村人才队伍建设,打造“人才雁阵”“群雁工程”,把人才凝聚起来,把群众动员起来,真正培育一支高素质、有技术、懂管理的人才队伍,才能真正实现乡村可持续发展,才能促进农村经济焕发出新的活力,才能更好地推进中国式现代化建设。

(作者单位:青岛市委党校)