



2025 山东两会 · 特别报道

# 让老百姓过上更加幸福的生活

——住青省人大代表、政协委员热议“保障和改善民生”

□青岛日报/观海新闻记者 薛华飞

中国式现代化，民生为大。省政府工作报告围绕就业、教育、医疗、养老托育、社会保障等工作作出安排部署，提出办好20项重点民生实事，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。连日来，参加省两会的住青省人大代表、政协委员围绕“在发展中保障和改善民生”畅所欲言、建言献策。

“一老一小”既是牵动每个家庭的“关键小事”，又是关乎百姓福祉的民生大事。省政府工作报告提出“持续优化养老服务供给”。“我们将围绕贯彻落实报告部署要求，重点推进城区更新建设、优化民生服务保障、提升社会治理水平，扎实办好5类22项民生实事，着力打造现代化国际大都市样板区。”省人大代表，市南区委副书记、区长刘存东表示，市南区将坚持以最暖服务强化保障，让最实成效惠及全龄，深化“一老一小”服务，做大做强银发产业，培育“旅居+养老”等新业态。将启动市南区健康颐养服务中心建设，建设一批社区综合性养老中心，打造老年友好型社区；新增、改造失智老年人照护床位40张，新签约家庭养老床位160张，完成适老化改造160户，新增享受助餐优惠政策老年人1600人；深入推进“慧助银龄”惠民工程，开设特色享老课程。此外，还将深化儿童友好社区建设，完善普惠托育服务体系，支持社会力量建设社区托育服务机构，促进学前教育托幼一体化发展，新增托位210个，每千人口托位数达4.6个。

就业是最大的民生。省政府工作报告提出做好高校毕业生等重点人群就业工作，新建大学生就业创业赋能中心，开展“公共就业服务进校园”。“促进大学生高质量就业，很重要的一个方向是深入推进产教融合，将产业需求与高校教育紧密结合，强化校企协同育人，共同制定人才培养方案、设置课程体系、搭建育人平台，着力培养满足产业发展需求的高素质应用型人才。”省人大代表，青岛科技大学教授、博士生导师、教务处处长马翠萍聚焦大学生就业问题提出建议，一方面，要建立更加紧密的校企合作关系，促进校企专业建设与城市产业发展相匹配，不断增强大学生就业竞争力，提高学校教育教学水平和社会服务能力；另一方面，要更好整合社会各方资源，积极搭建就业服务平台，建立完善与各级政府、人才市场就业信息共享机制，为大学生就业创造更加便利的条件。

特殊教育是教育体系的重要组成部分，是办好人民满意教育中的关键一环。省政府工作报告提出，要强化特殊教育优质融合发展。对此，省人大代表、青岛香港路小学校长毛小园认为，高质量推进融合教育，让广大特殊儿童青少年和普通儿童青少年在融合环境中相互理解尊重、共同成长进步，是特殊教育发展的重要方向。近年来，有关方面围绕融合教育发展开展了积极探索，但在实践过程中仍面临诸多亟待解决的问题与挑战。“应加大对融合教育理念的宣传力度，发挥好已经建立的融合教育示范学校和示范项目的带动作用，根据特殊学生分布状况、类型特点、教育需求，不断优化资源配置，加强师资队伍建设，完善全学段融合教育体系，建立健全教育、卫生、民政、残联等多部门协同的融合教育工作机制，为特殊学生铺就平等、包容、优质的教育之路。”毛小园建议。

医疗卫生关乎老百姓切身利益。省政府工作报告提出，统筹推进城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，健全医保基金运行保障机制。“青岛市市立医院和莱西市积极探索‘城市三级医院托管县域医共体’模式，整合莱西市公立医院资源成立莱西市医疗集团，市立医院输出品牌、管理、技术、人才，老百姓看病就医获得感和满意度显著提升。”省人大代表，康复大学青岛医院党委书记、院长，青岛市市立医院党委书记、总院长于腾波表示，紧密型县域医共体建设是推动医疗卫生资源下沉、提升基层医疗服务能力的重要途径，但也面临着资金、人才等方面问题，建议设立县域医共体建设专项补贴资金，加大医保资金政策支持力度，提升基层医疗人员配置水平，让群众在家门口就能享受到优质、高效的医疗服务。

提升医疗服务水平，离不开人才支撑。“当前，很多民办高校开设医学专业，但还存在师资力量不足、教学投入有限、社会认可度低等问题。”省政协委员、青岛大学青岛医学院常务副院长李冰围绕医学教育和医疗服务进行了深入调研，她建议，民办高校设置医技类或新医科等实用性专业，打造特色专业和学科，与公办高校形成差异化竞争优势。“同时，通过邀请业内专家兼职授课，建设高质量临床实践和实习实训基地等方式，提高教学质量，培养符合社会需求的应用型医学人才。”李冰说。

建议制定《山东省供销合作社条例》《山东省质量促进条例》

## 青岛代表团2件议案被确立为大会议案

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳施

本报济南1月24日讯 省十四届人大三次会议收到代表10人以上联名提出的议案72件，大会主席团决定65件作为代表议案处理。其中，由青岛代表团王乙潜等12名代表提出的“关于制定山东省供销合作社条例的议案”和马翠萍等11名代表提出的“关于制定山东省质量促进条例的议案”被确立为大会议案。

“关于制定山东省供销合作社条例的议案”提出，供销合作社扎根农村，贴近农民，应当在发展现代农业、促进农民致富、繁荣城乡经济中发挥优势作用，担起更大责任。目前，我省供销合作社仍存在与农民合作关系不够紧密，综合服务能力有待提升，层级关系比较松散等问题，亟须通过立法进一步理顺体制机制，为供销合作社日常工作提供法律指引，

进一步激发其内生动力和发展活力，更好服务于乡村振兴。议案内附《山东省供销合作社条例（草案）》，共7章47条，对供销合作社的组织体系、服务机制、资产管理、保障措施以及相关法律规定进行了详细规定。

“关于制定山东省质量促进条例的议案”提出，我省经济社会发展迅速，质量发展同步跟进经济发展，但是也存在一些问题，如质量意识有待提升、质量发展保障措施有待完善、质量主体责任有待压实等，有必要加强制度建设，明确质量激励促进措施以及政府和相关公共机构的责任和义务，以法治力量推动质量水平迈上新台阶。议案内附《山东省质量促进条例（草案）》，共7章43条，对基础支撑、创新驱动、品牌引领、保障措施、监督考核等方面进行了详细规定。

履职尽责 奋发有为

## 住青省人大代表省政协委员返青

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍 刘佳施

本报1月24日讯 出席省十四届人大三次会议和省政协十三届三次会议的住青省人大代表、省政协委员在圆满完成各项会议议程后，分别于24日和23日乘火车返回青岛。

会议期间，青岛代表团的代表们听取审议了省政府工作报告、省人大常委会工作报告、省“两院”工作报告，审查了计划、预算等有关报告，完成了选举任务等。会上，青岛代表团提出建议82件，2件议案被确立为大会议案。议案建议内容涉及制定有关供销合作社、质量促进法规，推动人工智能赋能新型工业化、打造沿黄海大通道等方面。

会议期间，住青省政协委员听取和审议了省政协常委会工作报告，听取并讨论了省政府工作报告及其他有关报告，积极协商建言。大家认真撰写提案，内容涉及加强我省都市圈协同发展联动开放、推动山东半岛城

市群轨道交通融合发展、支持青岛建设国家级低空装备制造中心、优化金融服务支持海洋经济发展等方面。

大家纷纷表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，锚定“走在前、挑大梁”，认真落实省两会精神，聚焦加快建设绿色低碳高质量发展先行区、构建现代化产业体系、培育新质生产力、民生保障等工作，以“打头阵、当先锋”的强烈意识、依法履职尽责，积极建言献策，广泛凝聚共识，奋发有为做好各项工作，为推进中国式现代化青岛实践贡献智慧和力量。

市人大常委会副主任李红兵、市政协副主席陈大维分别到火车站迎接代表、委员返青。

政策催高消费者购车热情，2024年全市新增汽车达26.6万辆，同比增长16.8%

# “以旧换新”拉动，青岛新增13万辆“新能源”

□青岛日报/观海新闻记者 梁超

在青岛一家蔚来汽车销售门店，选车购车的消费者络绎不绝。销售人员介绍，蔚来也推出了多项补贴政策，春节期间到店购车用户可享受至三年零息、两万元选装基金、“付四免一”等多种优惠。

回顾2024年，“两新”政策对汽车消费的提振作用明显，尤其是四季度，市场活力增强显著，消费者切实享受到政策红利，购车热情高涨。以蔚来汽车为例，2024年蔚来来青岛区域整体销量突破3000台，相比2023年增长了50%，尤其是在2024年9月汽车以旧换新补贴推出后，区域销量明显增长，四季度其中一个月份青岛区域销量突破300台，创造了历史纪录。

数据显示，2024年青岛以旧换新带动汽车消费145.3亿元，补贴资金13.8亿元。记者从青岛车管所获悉，2024年青岛新注册登记汽车26.6万辆，比去年增加3.8万辆，同比上升16.8%，截至2024年底，全市汽车保有量达到378.3万辆。

汽车销售传统淡季的1月，在车企层出不穷的促销优惠政策下，很多消费者也打消了顾虑，下单订购。

### 新能源汽车占新增汽车近五成

“我们一直关注新能源汽车，比亚迪、特斯拉、理想、小鹏，都看过了，各类补贴政策挺实惠的。”市民刘先生表示，相比油车，新能源汽车的用车成本还是更低一些的。春节前，比亚迪等新能源汽车依然是众多消费者的首选。比亚迪（元新景）到店量提升了10%到20%，现在门店每天的交付量在2至3台，与前段时间“金九银十”期间汽车销量持平甚至有所增加。

2024年，我国新能源汽车市场保持高歌猛进的态势，年度产销均首次突破1000万辆大关，其中新能源乘用车渗透率连续多月突破50%。采访中发现，青岛人同样青睐新能源汽车，2024年青岛新能源汽车增加了13万余辆，占新增汽

车总量的49.46%，比2023年增加4.5万辆。新能源汽车保有量达到38万余辆。

青岛新车数量快速增长的同时，旧车报废也迎来明显变化：2024年全市汽车报废数量115107辆，比2023年增加56600辆，同比增加49.2%。青岛一家报废机动车回收拆解企业负责人表示，2024年在国补、地补等政策促进下，车主观念发生变化，报废旧车的意愿增强，企业的报废车辆业务量增加明显。

此外，车驾管等业务持续便利化，也在助力汽车消费。自2024年7月1日起，青岛积极落实公安部8项公安交管便民利民改革新措施，其中包括机动车行驶证电子化、便利群众网上办理汽车注销手续、推行交管业务网上精准导办服务等。2025年，城阳交警将在辖区9个中队分三批推进“微型车管所”建设和自助设备应用，辖区市民可就近办理机动车行驶证、驾驶证补换等13项业务，实现将车驾管服务通过交警中队延伸到群众家门口。

### 代表委员风采

## 当好全过程人民民主的践行者

——访市人大代表、青岛崂特啤酒有限公司董事长邢慧

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳施

从内蒙古大草原来到黄海之滨，在闻名世界的“啤酒之都”青岛创立一家民营啤酒生产企业，即便在30年后的今天，市人大代表、青岛崂特啤酒有限公司董事长邢慧当年做出决定的勇气仍让人佩服。

1993年，邢慧从呼和浩特来到青岛参加国际啤酒节，与崂山山海的“一见钟情”，激发了她的创业冲动。经过充分的市场调研和考察，1994年11月，崂特啤酒在美丽的崂山脚下破土动工。邢慧从此扎根青岛，开始了她的创业之路。

“酿百年品质、创百年品牌、建百年崂特”，是我们企业的愿景。”邢慧说，公司创立30年来，始终以技术创新为引领，先后3次升级企业研发中心，开展重点项目技术攻关，推动企业自动化建设和智能化酿造转型。崂特啤酒产能从最初的2000吨至2024年底已达10万吨，远销亚洲、欧洲、大洋洲等几十个国家和地区。企业荣获“巴拿马太平洋万国博览会金

## 做好青港澳合作交流“联络员”

——访市政协委员，乐通资本集团董事长、青岛市港澳创新经济发展促进会会长邹晨阳

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

2016年，离开家乡十余年的邹晨阳从香港回到青岛，创立了乐通资本青岛公司。谈及回到青岛的初心，邹晨阳满怀归属感和使命感。“无论是从情怀归属，还是从乐通的长远发展需求出发，我们都必须选择回到青岛。”她说，“我是青岛人，回到家乡干自己喜欢的事业，这本来就是一件非常幸福的事情。”

近年来，乘着青岛深入推进青港澳合作的东风，邹晨阳积极发挥懂青岛、懂港澳和自身联系广泛的优势，频繁往来于青岛和香港、澳门之间，成为青岛与港澳经贸、人文交流的桥梁和纽带。作为投资行业从业者，邹晨阳紧紧围绕推进赴港上市这一全市资本市场的重点工作，牵头组织了一系列座谈会和论坛，先后策划青岛企业赴香港交易所路演，“扬帆青港·潮涌香江”赴港上市大型培训论坛活动，发起成立香港上市公司联盟，在青岛与香港两地设立青岛香港上市服务中心，举办“拥抱

大科学时代”工业化和未来产业发展微论坛、“汇聚青港科教力量 提升企业专利国际竞争力”微论坛等活动，努力搭建跨境高能平台，为企业提供一流的科创服务，受到企业的一致好评。

与此同时，邹晨阳还立足自身行业，前瞻性地提出《关于抢抓机遇 战略聚焦 大力发展具有青岛特色的未来产业的提案》；依托青岛市港澳创新经济发展促进会和青岛香港中心的平台优势，充分发挥“港澳会客厅”“香港上市服务中心”等功能板块的作用，在招商引资、产业发展等各方面为青港合作作出谋划；针对青岛和香港合作的实际，撰写《关于拥抱大科学时代 开创青港科技金融产业深度合作新局面的提案》。“希望能够继续结合我们的专业优势，做好青岛与香港、澳门合作交流的联络员、宣传员，推动融合创新发展。”邹晨阳说。

### 提升工作质效 凝聚发展合力

全市党外人士座谈会召开

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

本报1月24日讯 24日上午，全市党外人士座谈会召开，听取各民主党派、工商联和无党派人士代表对《政府工作报告》(征求意见稿)的意见建议。市委常委、副市长耿涛出席会议并讲话。

会上，民革市委专职副主委于学燕、民盟市委专职副主委锦松、民建市委专职副主委李黎、农工党市委专职副主委李玉海、致公党市委副主委郭振振、九三学社市委副主委于鹏、市工商联副主席李同舜、无党派人士代表张蓓围绕海洋产业、城市更新、美丽青岛建设、民营企业发展、民生改善等提出意见建议。

会议指出，2024年，全市各民主党派、工商联和无党派人士积极参与政议政，开展民主监督，投身社会服务，参与科技创新，为青岛经济社会发展作出了重要贡献。希望各民主党派、工商联和无党派人士提高政治站位，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要紧密结合青岛实际，聚焦推动创新型产业体系建设、发展现代服务业、做强现代海洋产业体系等建言献策、献计出招，围绕就业、教育、医疗等群众急难愁盼问题献计出力。要强化工作协同，不断提升工作质效，奋力推进中国式现代化青岛实践凝聚力量。

### 前湾港区北岸铁路 扩能改造工程获批

□青岛日报/观海新闻记者 周建亮

本报1月24日讯 记者从市交通运输局获悉，近日，青岛港前湾港区北岸铁路扩能改造工程获市发展改革委核准批复，标志着项目正式完成立项，为后续工作开展奠定坚实基础。作为山东省打造世界级港口群和青岛市建设国际航运中心的重要支撑，这一交通运输领域重点项目建设将对提高青岛市集装箱海铁联运比例、服务港口功能布局调整与整体城市发展具有深远意义。

据了解，作为一条港区内部专用铁路，前湾港区北岸铁路一直承担港口货物装卸、运输的重要功能。但随着港口业务量不断攀升，现有运力难以满足日益增长的业务需求。此次扩能改造工程实施后，港区大宗干散货装卸能力将提升至约2400万吨/年，集装箱装卸能力将达到330万标箱/年，大幅提升港区货物装卸、集运能力。

### 新春走基层

站好节前“最后一班岗”

开封路保障性住房项目全面进入主体施工阶段

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁 文/图



■施工人员正在绑扎钢筋。

1月23日早6点半，天蒙蒙亮，全副武装的工友们便集结在市北区开封路保障性住房项目施工现场召开安全晨会，这是每天早上“雷打不动”的环节。

“早上会有结霜，大家一定穿好防滑鞋”“高空作业前务必检查安全带是否带好”……每逢安全晨会，安全负责人都会反复叮嘱各类注意事项，“安全生产是项目建设的头等大事。”中建青安现场负责人张伟告诉记者，越是临近过年，越要上紧“安全弦”。

经过近五个月的有序建设，记者在在现场看到，15栋楼座已经拔地而起，全面进入主体施工阶段。“目前绝大多数楼座都施工至6层以上，最快楼座已施工至8层。目前约300名工人正在进行春节放假前的收尾工作，春节过后全员将迅速恢复施工建设，冲刺2025年6月份全面主体封顶的项目任务。”城发安居公司现场负责人张林说。

今年青岛积极推进“好房子”建设，保障性住房是民生工程、民心工程，成为推动相关理念落地落实的重要载体。据了解，市北区开封路项目位于开封路、唐河路交叉口，规划总用地面积约98亩，容积率2.87，可建设房源1812套，此外一同建设的还有李沧区京口路项目。记者了解到，两个配售型保障性住房项目符合“安全、舒适、绿色、智慧”的好房子标准，均含精装修，户型配比科学，空间灵活多变，适应全生命周期的居住需求。

以开封路项目为例，周边800米内现有公交站点10个，规划有地铁5号线环湾大道站、镇平路站。项目“15分钟生活圈”覆盖幼儿园3个、小学1个、综合医院1个、农贸市场及综合商城各1个。将打造“一环、五境、四园”臻美园林景观，塑造诗意生活主场。社区内部规划架空层活动空间，满足全年年龄段娱乐需求；社区大堂规划邻里坊、社区食堂、健身房、快递服务等功能空间，让百姓居住更健康舒适、安全方便。